石巻市監査委員告示第7号

地方自治法(昭和22年法律第67号)第199条第1項及び第5項の規定に基づき監査を行ったので、同条第9項の規定により、その結果を次のとおり公表します。

令和3年3月9日

石巻市監査委員 堀 内 賢 市

石巻市監査委員 矢 川 昌 宏

石巻市監査委員 渡 辺 拓 朗

1 監査対象部課等 産業部

農業復興推進室

2 監 査 期 間 令和3年1月14日から同年3月5日まで

3 監査対象範囲 農地等小災害復旧業務に係る契約事務(令和元年度及び2年度)

4 監 査 場 所 石巻市監査委員事務局及び現場

5 監 査 結 果 農地等小災害復旧業務に係る契約事務の執行状況について、別 紙のとおり指摘しました。

なお、指摘事項以外の軽微な事項については、別途指導しました。

指 摘 事 項

法令に違反した事項、著しく妥当性を欠く事項又は著しく不経済、非効率な事項

契約相手方15者に業務実施個所ごと(総合支所管轄分を含む。)に本来不要である請書(印紙(200円)貼付。計246枚)を提出させた。	法令に違反した	令に違反した事項、著しく妥当性を欠く事項又は著しく不経済、非効率な事項										
東業の機能運動 契約事務 1 請書 農地等小災害復旧業務について、市と契約相手方 1 5 者は、業務委託単価契約書(令和2年2月19日締結、同年3月31日変更)を取り交わしたほか、契約相手方 1 5 者に業務実施個所ごと(総合支所管轄分を含む。)に本来不要である請書(印紙(200円)貼付。計246枚)を提出させた。これは、産業部農業復興推進室の誤った指導により、義務のない事務と経済的負担を理由なく契約相手方 1 5 者にさせたものであり、著しく妥当性を欠く不適正なものである。なお、請書の提出を受けた課・室及び請書の枚数は次のとおりである。 (1) 産業部農業復興推進室 5 4枚(2) 河北総合支所地域振興課 1 3 5枚(3) 雄勝総合支所地域振興課 3 2枚(4) 河南総合支所地域振興課 3 2枚(4) 河南総合支所地域振興課 3 2枚(6) 北上総合支所地域振興課 1 8枚 2 履行確認業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種別契約単価(土砂1㎡当たり)農地(田、畑) 1 5 ,6 9 0 円 水路 1 7 ,6 5 0 円 農道 1 7 ,2 9 0 円	対象部局	不		適	正		事	項				
農業復興推進室	八	項	目			内		容				
15者は、業務委託単価契約書(令和2年2月19日締結、同年3月31日変更)を取り交わしたほか、契約相手方15者に業務実施個所ごと(総合支所管轄分を含む。)に本来不要である請書(印紙(200円)貼付。計246枚)を提出させた。これは、産業部農業復興推進室の誤った指導により、義務のない事務と経済的負担を理由なく契約相手方15者にさせたものであり、著しく妥当性を欠く不適正なものである。なお、請書の提出を受けた課・室及び請書の枚数は次のとおりである。 (1)産業部農業復興推進室 54枚(2)河北総合支所地域振興課 135枚(3)雄勝総合支所地域振興課 32枚(4)河南総合支所地域振興課 32枚(4)河南総合支所地域振興課 32枚(6)桃生総合支所地域振興課 18枚(6)北上総合支所地域振興課 18枚(6)北上総合支所地域振興課 18枚(6)北上総合支所地域振興課 18枚(6)北上総合支所地域振興課 18枚(6)北上総合支所地域振興課 18枚(7)・水産・電別に応じて次のとおり記載がある。 種別 契約単価(土砂1㎡当たり)農地(田、畑) 15,690円水路 17,650円農道 17,290円	産業部	契約事務	务	1 請	書							
日締結、同年3月31日変更)を取り交わしたほか、契約相手方15者に業務実施個所ごと(総合支所管轄分を含む。)に本来不要である請書(印紙(200円)貼付。計246枚)を提出させた。これは、産業部農業復興推進室の誤った指導により、義務のない事務と経済的負担を理由なく契約相手方15者にさせたものであり、著しく妥当性を欠く不適正なものである。なお、請書の提出を受けた課・室及び請書の枚数は次のとおりである。 (1)産業部農業復興推進室 54枚(2)河北総合支所地域振興課 135枚(3)雄勝総合支所地域振興課 5枚(4)河南総合支所地域振興課 32枚(4)河南総合支所地域振興課 32枚(6)桃生総合支所地域振興課 18枚(6)北上総合支所地域振興課 18枚(6)北上総合支所地域振興課 18枚(6)北上総合支所地域振興課 18枚(6)北上総合支所地域振興課 18枚(7)株生総合支所地域振興課 18枚(7)株とは、例えば石巻地区の単価として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種別 契約単価(土砂1㎡当たり)農地(田、畑) 15,690円 大路 17,650円 農道 17,290円	農業復興推進室			農	地等小 災	害復旧	業務につい	って、市と契約相手方				
契約相手方15者に業務実施個所ごと(総合支所管轄分を含む。)に本来不要である請書(印紙(200円)貼付。計246枚)を提出させた。これは、産業部農業復興推進室の誤った指導により、義務のない事務と経済的負担を理由なく契約相手方15者にさせたものであり、著しく妥当性を欠く不適正なものである。なお、請書の提出を受けた課・室及び請書の枚数は次のとおりである。 (1)産業部農業復興推進室 54枚(2)河北総合支所地域振興課 135枚(3)雄勝総合支所地域振興課 32枚(4)河南総合支所地域振興課 32枚(5)桃生総合支所地域振興課 32枚(6)北上総合支所地域振興課 18枚 2 履行確認業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種別 契約単価(土砂1㎡当たり)農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円			15者は、業務委託単価契約書(令和2年2月1									
轄分を含む。)に本来不要である請書(印紙(200円)貼付。計246枚)を提出させた。 これは、産業部農業復興推進室の誤った指導により、義務のない事務と経済的負担を理由なく契約相手方15者にさせたものであり、著しく妥当性を欠く不適正なものである。 なお、請書の提出を受けた課・室及び請書の枚数は次のとおりである。 (1)産業部農業復興推進室 54枚 (2)河北総合支所地域振興課 135枚 (3)雄勝総合支所地域振興課 5枚 (4)河南総合支所地域振興課 32枚 (5)桃生総合支所地域振興課 2枚 (6)北上総合支所地域振興課 18枚 2 履行確認業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種別 契約単価(土砂1㎡当たり)農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円				日締結、同年3月31日変更)を取り交わしたほか、								
0円) 貼付。計246枚)を提出させた。 これは、産業部農業復興推進室の誤った指導により、義務のない事務と経済的負担を理由なく契約相手方15者にさせたものであり、著しく妥当性を欠く不適正なものである。 なお、請書の提出を受けた課・室及び請書の枚数は次のとおりである。 (1) 産業部農業復興推進室 54枚 (2) 河北総合支所地域振興課 135枚 (3) 雄勝総合支所地域振興課 5枚 (4) 河南総合支所地域振興課 32枚 (5) 桃生総合支所地域振興課 2枚 (6) 北上総合支所地域振興課 18枚 2 履行確認 業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種別 契約単価(土砂1㎡当たり)農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円				契約相手方15者に業務実施個所ごと(総合支所管								
これは、産業部農業復興推進室の誤った指導により、義務のない事務と経済的負担を理由なく契約相手方15者にさせたものであり、著しく妥当性を欠く不適正なものである。なお、請書の提出を受けた課・室及び請書の枚数は次のとおりである。 (1) 産業部農業復興推進室 54枚 (2) 河北総合支所地域振興課 135枚 (3) 雄勝総合支所地域振興課 5枚 (4) 河南総合支所地域振興課 32枚 (5) 桃生総合支所地域振興課 2枚 (6) 北上総合支所地域振興課 18枚 2 履行確認 業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種 別 契約単価(土砂1㎡当たり)農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円				轄分を含む。)に本来不要である請書(印紙(20								
り、義務のない事務と経済的負担を理由なく契約相手方15者にさせたものであり、著しく妥当性を欠く不適正なものである。 なお、請書の提出を受けた課・室及び請書の枚数は次のとおりである。 (1) 産業部農業復興推進室 54枚 (2) 河北総合支所地域振興課 135枚 (3) 雄勝総合支所地域振興課 5枚 (4) 河南総合支所地域振興課 32枚 (5) 桃生総合支所地域振興課 2枚 (6) 北上総合支所地域振興課 18枚 2 履行確認 業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種 別 契約単価(土砂1㎡当たり)農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円				0円)貼付。計246枚)を提出させた。								
手方15者にさせたものであり、著しく妥当性を欠く不適正なものである。 なお、請書の提出を受けた課・室及び請書の枚数は次のとおりである。 (1) 産業部農業復興推進室 54枚 (2) 河北総合支所地域振興課 135枚 (3) 雄勝総合支所地域振興課 5枚 (4) 河南総合支所地域振興課 32枚 (5) 桃生総合支所地域振興課 2枚 (6) 北上総合支所地域振興課 18枚 2 履行確認 業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種別 契約単価(土砂1㎡当たり)農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円				これは、産業部農業復興推進室の誤った指導によ								
マボット (本語) である。 なお、請書の提出を受けた課・室及び請書の枚数は次のとおりである。 (1) 産業部農業復興推進室 54枚 (2) 河北総合支所地域振興課 135枚 (3) 雄勝総合支所地域振興課 5枚 (4) 河南総合支所地域振興課 32枚 (5) 桃生総合支所地域振興課 2枚 (6) 北上総合支所地域振興課 18枚 (6) 北上総合支所地域振興課 18枚 2 履行確認 業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種 別 契約単価(土砂1㎡当たり)農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円		り、義務のない事務と経済的負担を理由なく契約 手方15者にさせたものであり、著しく妥当性を										
なお、請書の提出を受けた課・室及び請書の枚数は次のとおりである。 (1) 産業部農業復興推進室 54枚 (2) 河北総合支所地域振興課 135枚 (3) 雄勝総合支所地域振興課 5枚 (4) 河南総合支所地域振興課 32枚 (5) 桃生総合支所地域振興課 2枚 (6) 北上総合支所地域振興課 18枚 2 履行確認 業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種 別 契約単価(土砂1㎡当たり) 農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円												
は次のとおりである。 (1) 産業部農業復興推進室 54枚 (2) 河北総合支所地域振興課 135枚 (3) 雄勝総合支所地域振興課 5枚 (4) 河南総合支所地域振興課 32枚 (5) 桃生総合支所地域振興課 2枚 (6) 北上総合支所地域振興課 18枚 2 履行確認 業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種 別 契約単価(土砂1㎡当たり) 農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円												
(1) 産業部農業復興推進室 54枚 (2) 河北総合支所地域振興課 135枚 (3) 雄勝総合支所地域振興課 5枚 (4) 河南総合支所地域振興課 32枚 (5) 桃生総合支所地域振興課 2枚 (6) 北上総合支所地域振興課 18枚 2 履行確認 業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種別 契約単価(土砂1㎡当たり)農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円												
(2) 河北総合支所地域振興課 135枚 (3) 雄勝総合支所地域振興課 5枚 (4) 河南総合支所地域振興課 32枚 (5) 桃生総合支所地域振興課 2枚 (6) 北上総合支所地域振興課 18枚 2 履行確認 業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価 として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種 別 契約単価(土砂1㎡当たり) 農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円		は次のとおりである。										
(3) 雄勝総合支所地域振興課 5枚 (4) 河南総合支所地域振興課 3 2枚 (5) 桃生総合支所地域振興課 2枚 (6) 北上総合支所地域振興課 1 8枚 2 履行確認 業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種別 契約単価(土砂1㎡当たり) 農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円				(1) 産業部農業復興推進室 54枚								
(4) 河南総合支所地域振興課 32枚 (5) 桃生総合支所地域振興課 2枚 (6) 北上総合支所地域振興課 18枚 2 履行確認業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種 別 契約単価(土砂1㎡当たり)農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 17,650円 農道 17,290円	(2) 河北総合支所地域振興課 135枚											
(5) 桃生総合支所地域振興課 2枚 (6) 北上総合支所地域振興課 18枚 2 履行確認 業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価 として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種別 契約単価(土砂1㎡当たり) 農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円												
(6) 北上総合支所地域振興課 18枚 2 履行確認 業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価 として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種 別 契約単価(土砂1㎡当たり) 農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円												
2 履行確認 業務委託契約書別紙には、例えば石巻地区の単価 として、種別に応じて次のとおり記載がある。 種 別 契約単価(土砂1 m³当たり) 農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円				(5) 桃生総合支所地域振興課 2枚								
<th **="" ***="" **<="" rowspan="2" td=""><td></td><td colspan="8">(6) 北上総合支所地域振興課 18枚</td></th>	<td></td> <td colspan="8">(6) 北上総合支所地域振興課 18枚</td>		(6) 北上総合支所地域振興課 18枚									
をして、種別に応じて次のとおり記載がある。 種 別 契約単価(土砂1㎡当たり) 農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円												
種別 契約単価(土砂1㎡当たり) 農地(田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円												
農地 (田、畑) 15,690円 水路 17,650円 農道 17,290円		l		として、種別に応じて次のとおり記載がある。								
水路 17,650円 農道 17,290円					種 別	契	2約単価(出	上砂1㎡当たり)				
農道 17,290円				農地	(田、畑)		15,	690円				
				水路			17,	6 5 0 円				
これによれば、撤去した堆積土砂の体積に契約単				農道			17,	290円				
	これによれば、撤去した堆積土砂の体積											
価を乗じて、支払い金額が決まることから、検査で		価を乗じて、支払い金額が決まることから、検査										
は、撤去した堆積土砂の数量の確認が重要になる。				は、撤去した堆積土砂の数量の確認が重要になる。								
この点、契約相手方から提出された完成届には、				この点、契約相手方から提出された完成届には、								
堆積土砂の撤去前後の写真が掲載され、撤去作業の				堆積土砂の撤去前後の写真が掲載され、撤去作業の								

対象部局	不		適	正	事	項				
	項	目		内		容				
			状況確認には資するが、記載された処理数量が確か か否かは、検査による確認が必要となる。 検査員作成の検査調書報告書からは、撤去前又は							
	撤去後の堆積土砂の数量を計測したことを確 きず、また、産業部農業復興推進室から事情を									
			取った際も処理数量を的確に把握したことを示す 資料の提示や説明がなかった。 以上から、当該業務の履行確認が適正になされた とはおよそ認められず、検査は不適当であったと言 わざるを得ない。							
なお、今後、同様の業務を実施する際は 積土砂の体積の確認が困難ならば、本件業										