

# 石巻市社会教育・体育施設等 適正配置及び長寿命化計画

(案)

令和3年12月

石巻市教育委員会



# 石巻市社会教育・体育施設等適正配置及び長寿命化計画

## 目 次

### 第1章 計画の概要

1. 計画の背景と目的.....	1
2. 計画の位置付け.....	2
3. 計画期間.....	2
4. 上位計画の整理.....	3
5. SDGs（持続可能な開発目標）との関係.....	6
6. 対象施設.....	8

### 第2章 基本的な考え方

1. 基本方針.....	9
(1) 全体の基本方針.....	9
(2) 社会教育施設の基本方針.....	10
(3) 社会体育施設の基本方針.....	13
2. 長寿命化検討に向けた評価の具体的な手法.....	17
(1) 施設評価.....	17
(2) 一次評価の考え方.....	18
(3) 二次評価の考え方.....	20
(4) 長寿命化計画における対象施設の考え方.....	22

### 第3章 施設別評価

1. 一次評価（ポートフォリオ評価）.....	23
(1) 社会教育施設.....	23
(2) 社会体育施設.....	26
(3) 複合施設.....	33
2. 二次評価.....	34
(1) 社会教育施設.....	34
(2) 社会体育施設.....	35
(3) 複合施設.....	37
3. 総合評価.....	38

<b>第4章 適正配置計画</b>	
<b>1. 適正配置の考え方</b> .....	<b>43</b>
(1) エリア区分の設定.....	43
(2) 施設利用者アンケート.....	44
(3) その他の影響.....	46
<b>2. 人口についての今後の見通し</b> .....	<b>47</b>
<b>3. 地域の現状</b> .....	<b>48</b>
(1) 地域別人口.....	48
(2) 地域別年齢階層別人口.....	48
(3) 地域別人口推移.....	49
<b>4. 適正配置の方針</b> .....	<b>50</b>
(1) 施設配置状況.....	50
(2) 機能別施設配置状況.....	51
<b>5. 今後の適正配置について</b> .....	<b>79</b>
<b>第5章 長寿命化の方針</b>	
<b>1. 長寿命化の考え方</b> .....	<b>80</b>
(1) 長寿命化の方針.....	80
(2) 維持管理について.....	80
(3) 目標耐用年数及び改修・修繕周期の設定.....	82
(4) 整備の水準.....	83
(5) 改修・修繕周期の設定.....	83
<b>2. 長寿命化の方向性</b> .....	<b>84</b>
(1) 長寿命化の分類.....	84
(2) 社会教育施設.....	85
(3) 社会体育施設.....	87
<b>3. 長寿命化と維持保全計画の検討</b> .....	<b>90</b>
(1) 施設更新費用試算ソフトによるシミュレーション.....	90
<b>第6章 長寿命化対策事業計画</b>	
<b>1. 今後10年間の長寿命化対策の検討</b> .....	<b>93</b>
<b>第7章 計画の推進体制</b>	
<b>1. 計画の推進体制</b> .....	<b>94</b>
(1) 推進体制の方針.....	94
(2) 施設情報管理.....	94
(3) フォローアップの実施方針.....	94

# 第1章 計画の概要

## 1. 計画の背景と目的

我が国においては、高度成長期以降に集中的に整備されたインフラが、今後、一斉に老朽化することが懸念されています。これらのインフラの中には、建設年度や構造形式等の施設諸元及び劣化や損傷など、今後の維持管理に必要な状況・情報が不明な施設が存在しています。

これら公共施設等の老朽化や情報管理対策を大きな課題として、国では平成25年11月に「インフラ長寿命化計画」（平成25年11月29日インフラ老朽化対策の推進に関する関係省庁連絡会議決定）が策定され、平成26年4月に地方公共団体に対して「公共施設等総合管理計画」の策定要請がされました。

本市は、昭和40年代後半頃から多くの公共施設が整備されています。また、平成17年の市町村大合併を受け、同用途である公共施設が重複して所有している状況であることや、平成23年3月の東日本大震災で被災した公共施設の復旧・復興工事により、新規の公共施設が建設されています。

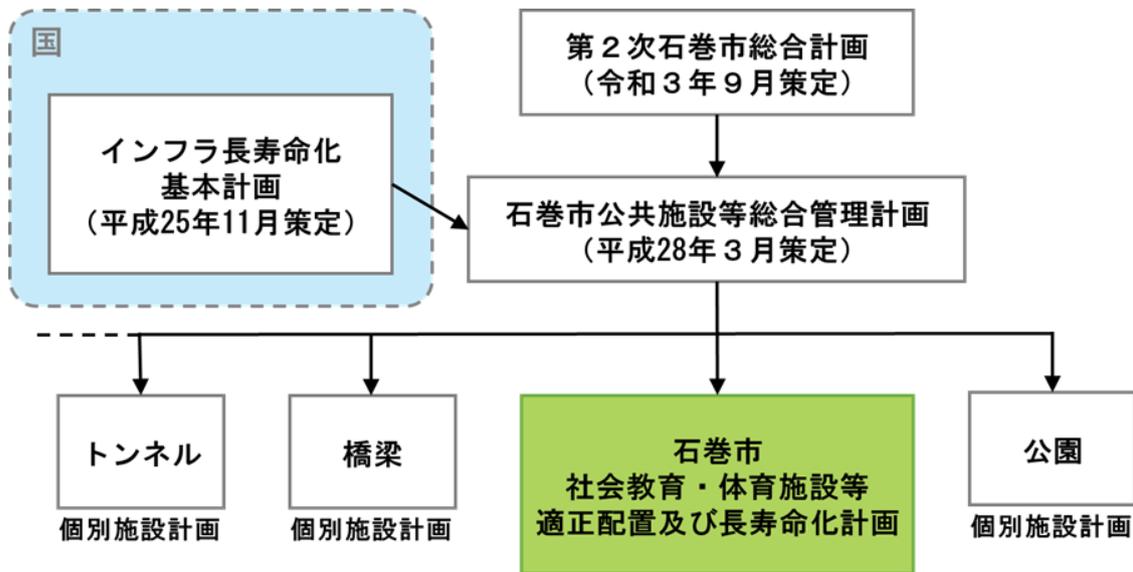
これらの問題や今後予測される人口減少と少子高齢化等により財政状況が厳しくなることを踏まえて、平成28年3月に「石巻市公共施設等総合管理計画」（以下「総合管理計画」という。）を策定しました。

総合管理計画では、公共施設に対して必要となる財源を確保するために、“公共施設の延床面積を今後40年間で20%の総量縮減”が、基本方針で掲げられています。教育委員会では、総合管理計画に基づく個別施設計画として、社会教育施設及び社会体育施設を対象に、限られた財源の中で維持管理・修繕・更新を適切に実施するとともに、維持管理費用の低減に努め財政負担の平準化に資するため、「石巻市社会教育・体育施設等適正配置及び長寿命化計画」を策定します。

## 2. 計画の位置付け

本計画は、「総合管理計画」の下位計画となり、社会教育施設及び社会体育施設における維持管理や更新等、適切な時期に実施するための中長期的な計画や取り組みの方向性を明確化するとともに、社会的・経済的状況を踏まえて適切な配置を計画するものです。

図 1.2.1 本計画の位置付け



## 3. 計画期間

本計画の計画期間は、令和3年度から令和37年度までの35年間とし、長寿命化対策事業の計画期間については、令和3年度から令和12年度までの10年間とします。

ただし、計画期間中において施設等の状況や各種前提条件に大幅な変更が生じた場合には、必要に応じて計画の見直しを行うものとします。

図 1.3.1 計画期間



## 4. 上位計画の整理

本計画策定に係る上位計画の整理は以下の通りです。

### ①インフラ長寿命化計画

策 定 日	平成 27 年 3 月（文部科学省）
計 画 期 間	平成 26 年度～令和 2 年度（2014 年度～2020 年度）
目 指 す べ き 姿	財政が厳しくなる中、公共施設管理においてもこれまでの改築中心から長寿命化のメンテナンスへと移行を進め、維持管理に係るトータルコストの縮減が必要となる。 そのためには、各設置者において定期的に点検・診断を行い、その結果等を踏まえた計画を作成し、当該計画に基づいて日常的な修繕や大規模な改修の対策を実施していくという「メンテナンスサイクル」を構築する必要がある。
取 り 組 み の 方 向 性	(1) 点検・診断の着実な実施 (2) 個別施設計画の策定 (3) 対策の着実な実施 (4) 予算管理

### ②スポーツ施設ストック適正化ガイドライン

策 定 日	平成 30 年 3 月（スポーツ庁）
計 画 期 間	
基本的な考え方	① 競技によって施設の有無や規模も異なる。地域性も強くかわるため、人口当たりの施設数等で全国一律に定めることは難しく、地域の実情に応じて決定していく必要がある。 ② 一定規模以上の競技大会等を開催できる規模の施設は、地域住民が日ごろの運動のために利用するには過剰な施設となっている可能性がある。このような施設は整備費、維持管理費が高くなる傾向にあり、それらに見合う利用が行われているかどうか検証し、近隣地方公共団体との共有化を図るなど、整備・保有することについて慎重に検討すべきである。
計画策定の手順	1. 基本情報の把握 2. 施設の現況評価 3. スポーツ施設の環境評価 4. 個別施設計画の検討

③第2次石巻市総合計画（基本構想、基本計画、実施計画）

策 定 日	令和4年3月
計 画 期 間	基本構想：令和3年度～令和12年度（10年） 基本計画：令和3年度～平成12年度（前期5年・後期5年） 実施計画：令和3年度～令和5年度（3年間のローリング方式）
将 来 像	ひとりひとりが 多彩に煌めき 共に歩むまち
基 本 目 標	<p><b>基本目標1（地域コミュニティ）</b>  <b>住民同士の絆・支え合いで安全安心に暮らせるまち</b>          住民の日常的なコミュニケーションを促進し、それぞれが信頼できる結びつきを形成しながら、住民同士の支え合いを軸とした防災機能強化や、持続可能な公共交通の構築など、安全安心に暮らせるまちを目指します。</p> <p><b>基本目標2（生活基盤整備）</b>  <b>都市と自然が調和し快適とやすらぎが生まれるまち</b>          道路や上下水道などの生活基盤を充実させるとともに、台風や津波などの災害による被害を最小限に抑える都市の形成や、地球環境と本市の環境のつながりを意識した海、山、川などの自然環境の保全により、都市機能と自然環境が調和した、快適とやすらぎが生まれるまちを目指します。</p> <p><b>基本目標3（健康福祉医療）</b>  <b>共に支え合い誰もが生きがいを持ち自分らしく健康に暮らせるまち</b>          医療・介護の連携や人材確保・育成、健康増進を推進するとともに、子ども、高齢者、障がい者など誰もが生きがいと役割を持ち、支え合う地域共生社会の実現に向け、地域包括ケアを推進することで、全ての人々が自分らしく健康に暮らせるまちを目指します。</p> <p><b>基本目標4（産業振興）</b>  <b>多彩な人材が活躍し誇りと活気にあふれるまち</b>          農林水産業や製造業、観光業など、多様な産業構造と港湾や漁港などの産業基盤が整った本市の特性を活かした産業の振興をはじめ、多様なニーズに対応できる就業環境の整備、地域企業の人材育成の支援により、多彩な人材が活躍できる、誇りと活気にあふれるまちを目指します。</p> <p><b>基本目標5（教育文化）</b>  <b>豊かな心を育みいのちを未来につなぐまち</b>          子どもたちの学力向上や豊かな心の育成に必要な教育環境を整えるとともに、生涯学習の充実や社会活動参画への促進と、伝統文化を継承する人材育成を推進し、豊かな心を育み、いのちを未来につなぐまちを目指します。</p> <p><b>基本目標6（行財政）</b>  <b>市民の声が共鳴し市民と行政が共に創るまち</b>          市民が積極的にまちづくりに参画できるように、市民の声を行政運営に反映させる仕組みを構築し、行財政改革や情報発信を推進することで、市民の声が共鳴し、市民と行政が共に創るまちを目指します。</p>

④石巻市公共施設等総合管理計画

策 定 日	平成 28 年 3 月
計 画 期 間	平成 28 年度から令和 37 年度（40 年間）
基 本 方 針	<p><b>【ハコモノ施設】</b></p> <p>1. <b>総量の縮減を進めます～財源の確保を図るために～</b>          ・『今後 40 年間で 20%・約 15 万㎡の延床面積の総量縮減』を目標として掲げ、維持管理や更新に要する費用を削減する。</p> <p>2. <b>安全の確保に努めます～安心して利用できるように～</b>          ・点検診断等の適切な実施により施設の現状把握に努め、その記録等を予防保全型の計画的な管理全般に活用するとともに、用途廃止施設の解体撤去も併せて推進する。</p> <p>3. <b>最適配置の実現に努めます～効率的な管理の実施のために～</b>          ・総量縮減による更新費用の削減を念頭に置きながら、震災以降の地域人口の変化も踏まえて、施設の集約化・複合化・用途変更を進め、適切なサービスの提供を図る。</p> <p><b>【インフラ施設】</b></p> <p>1. <b>維持管理費用の削減に努めます～財政負担の軽減を図るために～</b>          ・予防保全型の修繕、改修を行うことにより、長寿命化を推進し、長期的な維持管理費を削減する。</p> <p>2. <b>安全の確保に努めます～安心して利用できるように～</b>          ・点検診断等の適切な実施によって、施設の老朽化状況や損傷箇所等の把握に努め、修繕及び更新を計画的に進めるとともに、事故の発生・拡大の防止に努める。</p> <p>3. <b>計画的な新規整備を推進します～魅力ある、住みやすいまちづくりのために～</b>          ・維持管理費用の削減等によって財源を確保しつつ、地域人口の変化等によるインフラ施設の利用見込みを踏まえた新規整備を行う。</p>
長 寿 命 化 の 実 施 方 針	<p>①ハコモノ施設は長期的な必要性等を踏まえて実施</p> <p>②インフラ施設は各長寿命化計画に基づき実施</p>
統 合 や 廃 止 の 推 進 方 針	<p>①老朽化や利用状況等を踏まえた適正配置の検討</p> <p>②類似施設の集約化や複合化の推進</p> <p>③未利用施設の転用や解体、跡地の有効活用</p> <p>④住民への説明と協力の確保</p>
施設別基本方針 ( 抜 粋 )	<p><b>[社会教育施設]</b></p> <p>・社会教育施設は、公民館や図書館、ホール的な施設等、多様な機能を持つ施設を有していることから、利用状況や利用形態を踏まえながら、<u>施設の機能の転移や統廃合について検討</u>する。</p> <p>・施設の適正管理と併せ、<u>公民館分館については地域集会所への転換を検討</u>する。</p> <p><b>[体育施設]</b></p> <p>・屋内体育施設については、人口減少や利用状況を踏まえ、<u>必要数と適正配置を検討し、必要性を考慮しながら長寿命化を推進</u>する。</p> <p>・屋外体育施設については、今後の利用形態を考慮し、<u>応急仮設住宅の撤去後の整備及び適正管理について検討</u>する。</p>

## 5. SDGs（持続可能な開発目標）との関係

SDGsとは、平成27年9月の国連サミットで採択された「持続可能な世界」を実現するための開発目標で、誰もが安心して暮らせる地域の実現を目指すものであり、SDGsの17のゴールと169のターゲットは、本市における「持続可能なまちづくり」の目標としても捉えることができます。

本市は、令和2年度にSDGsの達成に向けて優れた取り組みを提案した自治体のひとつとして、内閣府から「SDGs未来都市」及び「自治体SDGsモデル事業」に選定されました。

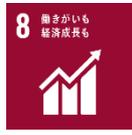
このことから、市民の豊かな文化芸術活動、市民のスポーツ活動や健康維持の充実を図る目的で策定する本計画についても、SDGsの17のゴールと関連付けることにより、「持続可能なまちづくり」による地方創生を目指していくものです。

図 1.5.1 SDGsの17のゴール



SDGs を構成する 17 の目標のうち、本計画では以下 7 つを主な目標として推進し、目標達成に向けて取り組んでいきます。

表1.5.1 本計画で推進する SDGs の目標

取り組む目標	
 <p>3 すべての人に健康と福祉を</p>	<p><b>3 すべての人に健康と福祉を</b> あらゆる年齢のすべての人々の健康的な生活を確保し、福祉を推進する</p>
 <p>4 質の高い教育をみんなに</p>	<p><b>4 質の高い教育をみんなに</b> 全ての人々に包摂的かつ公平で質の高い教育を提供し、生涯学習の機会を促進する</p>
 <p>8 働きがいも経済成長も</p>	<p><b>8 働きがいも経済成長も</b> すべての人々のための包摂的かつ持続可能な経済成長、雇用およびディーセント・ワークを推進する</p>
 <p>9 産業と技術革新の基盤をつくろう</p>	<p><b>9 産業と技術革新の基盤をつくろう</b> レジリエントなインフラを整備し、持続可能な産業化を推進するとともに、イノベーションの拡大を図る</p>
 <p>11 住み続けられるまちづくりを</p>	<p><b>11 住み続けられるまちづくりを</b> 都市を包摂的、安全、レジリエントかつ持続可能にする</p>
 <p>16 平和と公正をすべての人に</p>	<p><b>16 平和と公正をすべての人に</b> 公正、平和かつ包摂的な社会を推進する</p>
 <p>17 パートナリシップで目標を達成しよう</p>	<p><b>17 パートナリシップで目標を達成しよう</b> 持続可能な開発に向けてグローバル・パートナーシップを活性化する</p>

## 6. 対象施設

対象施設は、本市教育委員会が所管及び補助執行により管理運営している社会教育施設及び社会体育施設とします。

表 1.6.1 対象施設

	カテゴリ	施設名
社会教育施設	公民館(11)	石巻中央公民館、渡波公民館、蛇田公民館、稲井公民館、荻浜公民館、河北公民館、雄勝公民館、河南公民館、桃生公民館、北上公民館、牡鹿公民館
	図書館(7)	図書館、図書館河北分館、図書館雄勝分館、図書館河南分館、図書館桃生分館、図書館北上分館、図書館牡鹿分館
	文化ホール(4)	河北総合センター(文化ホール)、多目的ふれあい交流施設遊楽館(文化ホール)、桃生公民館(文化ホール)、マルホンまきあーとテラス(文化ホール)
	文化財関係施設 (7)	指定文化財旧観慶丸商店、遺跡整理作業所、埋蔵文化財調査整理収蔵施設、被災資料等収蔵施設、旧石巻ハリストス正教会教会堂、文化財収納土蔵、齋藤氏庭園
	その他社会教育施設 (12)	視聴覚センター、桃生文化交流会館、桃生農業者体験実習館(創作館、天保の家、資料館)、島の楽校(校舎、特別教室、旧木造校舎、体育館、シャワー棟、雑屋建)、マルホンまきあーとテラス(博物館)
24施設(41)		
社会体育施設	体育館(アリーナ) (8)	総合体育館、山下屋内運動場、河北総合センター、飯野体育研修センター、雄勝体育館、多目的ふれあい交流施設遊楽館、河南体育センター、桃生農業者トレーニングセンター
	野球場・ソフトボール場(8)	セイホクパーク石巻(野球場)、石巻野球場、追波川河川運動公園(野球場)、河南中央公園(野球場)、桃生スポーツ施設(野球場)、桃生植立山公園(ソフトボール場)、にっこりサンパーク(野球場)、牡鹿清崎運動公園(野球場)
	フットボール場(2)	セイホクパーク石巻(フットボール場、フットボールフィールド)
	多目的グラウンド (10)	セイホクパーク石巻(ふれあいグラウンド、多目的フィールド)、蛇田中央公園、万石浦公園、曾波神公園、追波川河川運動公園、雄勝多目的運動広場、押切沼公園、河南水辺の楽校公園(多目的グラウンド)、桃生スポーツ施設
	テニスコート(8)	セイホクパーク石巻、稲井テニスコート、追波川河川運動公園、桃生スポーツ施設、桃生植立山公園、にっこりサンパーク、牡鹿清崎運動公園、網地島テニスコート
	プール(2)	河南室内プール、牡鹿交流センター
	武道場(柔道場、剣道場、弓道場)(3)	総合体育館(武道場)、河北総合センター(武道場)、桃生武道館
	その他社会体育施設 (17)	セイホクパーク石巻(トレーニングセンター、フットサルコート、やすらぎ広場)、追波川河川運動公園(陸上競技場、ゲートボール場、管理棟)、雄勝艇庫、かなんパークゴルフ場(パークゴルフ場、管理棟、休憩棟)、河南水辺の楽校公園(パークゴルフ場)、桃生植立山公園(パークゴルフ場)、桃生勤労青少年ホーム、桃生スポーツ施設(野外活動センター、相撲場)、にっこりサンパーク(クラブハウス、WC・休憩室)
27施設(58)		
51施設(99)		

## 第2章 基本的な考え方

### 1. 基本方針

#### (1) 全体の基本方針

社会教育施設及び社会体育施設は、総合管理計画で示されていた3つの全体基本方針を踏まえつつ、継続して生涯学習の推進やスポーツ活動の推進と文化芸術の振興等を図るために、本計画では以下のとおり基本方針を設定します。

図 2.1.1 社会教育施設・社会体育施設全体基本方針



## (2) 社会教育施設の基本方針

### 1) 基本方針

社会教育施設は、施設ごとの利用状況等を踏まえながら、市民の豊かな文化芸術活動や生涯にわたる多様な学習活動に寄与できるように、施設の適正配置の検討と残すべき施設の長寿命化を図るため、以下のとおり基本方針を設定します。

#### 1. 施設の集約化等

社会教育施設については、同様の機能を有している施設があるため、利用状況等を踏まえ、施設の集約化等による適正配置と残すべき施設の長寿命化を図ります。

#### 2. ニーズに応じた環境整備

利用者のニーズに応じた施設環境の提供を目指します。

#### 3. サービス低下の防止

施設を集約化等した場合においても、可能な限り他施設に機能面を確保し、利用者へのサービス低下とならないように配慮します。

#### 4. 優れた文化芸術に接する機会の確保

優れた文化芸術を身近に鑑賞する機会を確保するとともに、地域の文化芸術振興に配慮します。

### 2) 社会教育施設のカテゴリ別の今後の方針

社会教育施設は、①公民館、②図書館、③文化ホール、④文化財関係施設、⑤その他社会教育施設の5つのカテゴリに分類されます。これらカテゴリ分類ごとに現状（令和3年4月1日時点）と課題、今後の方針を示します。

表 2.1.2 カテゴリ分類ごとの施設一覧

カテゴリ	施設名
① 公民館	石巻中央公民館、渡波公民館、蛇田公民館、稲井公民館、荻浜公民館、河北公民館、雄勝公民館、河南公民館、桃生公民館、北上公民館、牡鹿公民館
② 図書館	図書館、図書館河北分館、図書館雄勝分館、図書館河南分館、図書館桃生分館、図書館北上分館、図書館牡鹿分館
③ 文化ホール	河北総合センター（文化ホール）多目的ふれあい交流施設遊楽館（文化ホール）桃生公民館（文化ホール）、マルホンまきあーとテラス（文化ホール）
④ 文化財関係施設	指定文化財旧観慶丸商店、遺跡整理作業所、埋蔵文化財調査整理収蔵施設、被災資料等収蔵施設、旧石巻ハリストス正教会教会堂、文化財収納土蔵、齋藤氏庭園
⑤ その他社会教育施設	視聴覚センター、桃生文化交流会館、桃生農業者体験実習館（資料館）、島の楽校、マルホンまきあーとテラス（博物館）

## ① 公民館

<p>現況と課題</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 公民館は、石巻地区 5 館、各旧町地区 6 館の合計 11 館あります。</li> <li>・ 単独施設となっているのは、石巻中央公民館だけであり、その他の公民館は支所などとの複合施設となっており、公民館の設置形態が異なります。</li> <li>・ 牡鹿公民館は、牡鹿保健福祉センターの施設を活用しています。</li> <li>・ 蛇田公民館は、蛇田支所との複合施設として供用を開始しており、雄勝、北上地区は総合支所との複合施設として供用を再開しています。</li> <li>・ 既存の公民館施設については、老朽化等により今後修繕費の増大が懸念されます。</li> <li>・ 複合施設として整備・建設する公民館については、維持管理費の増大が懸念されます。</li> <li>・ 各公民館の利用者数については、横ばいとなっていますが、新たな団体の利用促進が課題となっています。</li> </ul>
<p>基本方針</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 施設を集約化等した場合においても、可能な限り他施設に機能面を残します。</li> <li>・ 利用者のサービス低下とならないように、地域的なバランスを考慮した施設の適正配置を検討します。</li> </ul>

## ② 図書館

<p>現況と課題</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 図書館は、施設の老朽化に伴う修繕費の増大が懸念されます。</li> <li>・ 図書館分館は、5 地区（河北、雄勝、河南、桃生、北上）においては公民館と併せて配置されています。牡鹿地区は、牡鹿交流センターと併せて配置されています。</li> </ul>
<p>基本方針</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 図書館については、利用者のニーズに応じた施設環境の提供を目指します。</li> <li>・ 図書館分館については、施設を集約化等した場合においても、可能な限り他施設に機能面を残します。</li> <li>・ 利用者のサービス低下とならないように、地域的なバランスを考慮した施設の適正配置を検討します。</li> </ul>

### ③ 文化ホール

現状と課題	<ul style="list-style-type: none"> <li>・施設の老朽化に伴う修繕費の増大が懸念されます。</li> <li>・マルホンまきあーとテラス（複合文化施設）が開設されたことにより、維持管理費の増大が懸念されます。</li> <li>・同様の機能を有する施設が市内に点在しています。</li> </ul>
基本方針	<ul style="list-style-type: none"> <li>・利用者のニーズに応じた施設環境の提供を目指します。</li> <li>・マルホンまきあーとテラス（複合文化施設）を含め、地域的なバランスを考慮した施設の適正配置を検討します。</li> <li>・市全体で活用されている施設として、マルホンまきあーとテラス（複合文化施設）、ビッグバン、遊楽館の機能分担を明確にした施設運営を検討します。</li> </ul>

### ④ 文化財関係施設

現状と課題	<ul style="list-style-type: none"> <li>・指定文化財旧観慶丸商店と旧石巻ハリストス正教会教会堂は、東日本大震災により損傷した箇所を修復済みですが、齋藤氏庭園については、現在も修復作業を継続しています。</li> <li>・老朽化している収蔵施設があり、施設管理方法について検討します。</li> </ul>
基本方針	<ul style="list-style-type: none"> <li>・文化財関係施設の中には、歴史的価値が非常に高く後世に伝えるべき施設があり、石巻の歴史等の理解を促し郷土愛を育むことや、研究者による利活用にもつながることから、適正配置の検討については特に慎重に進めます。</li> <li>・収蔵施設については、マルホンまきあーとテラス（複合文化施設）の収蔵スペースと併せて廃止も含め検討します。</li> </ul>

### ⑤ その他社会教育施設

現状と課題	<ul style="list-style-type: none"> <li>・施設の老朽化に伴う修繕費の増大が懸念されます。</li> </ul>
基本方針	<ul style="list-style-type: none"> <li>・施設を集約化等した場合においても、可能な限り他施設に機能面を残します。</li> <li>・利用者のサービス低下とならないように、地域的なバランスを考慮した施設の適正配置を検討します。</li> </ul>

### (3) 社会体育施設の基本方針

#### 1) 基本方針

社会体育施設は、施設ごとの利用状況等を踏まえながら、市民のスポーツ活動や健康維持の充実を果たせるように、施設の適正配置の検討と残すべき施設の長寿命化を図るため、以下のとおり基本方針を設定します。

##### 1. 施設の集約化等

社会体育施設については、同様の機能を有している施設があるため、利用状況等を踏まえ、施設の集約化等による適正配置と残すべき施設の長寿命化を図ります。

##### 2. ニーズに応じた環境整備

競技者人口の推移や利用者ニーズに応じた施設環境の提供を目指します。

##### 3. サービス低下の防止

施設を集約化等した場合においても、スポーツ活動する場の提供が必要となるため、代替えとして可能な限り学校施設開放や近隣自治体による補完性を考慮し、利用者へのサービス低下とならないよう配慮します。

##### 4. ハイレベルなプレーに接する機会の確保

プロスポーツ等が開催可能な施設については、ハイレベルなプレーに触れる機会の提供に資するとともに、本市のスポーツ観光における拠点施設となるため、施設の適切な維持管理を目指します。

#### 2) 社会体育施設のカテゴリ別の今後の方針

社会体育施設は、①体育館（アリーナ）、②野球場・ソフトボール場、③フットボール場、④多目的グラウンド、⑤テニスコート、⑥プール、⑦武道場（柔道場、剣道場、弓道場）、⑧その他社会体育施設の8つのカテゴリに分類されます。これらカテゴリ分類ごとの現状と課題、今後の方針を次項に整理します。

表 2.1.3 カテゴリ分類ごとの施設一覧

カテゴリ	施設名
① 体育館（アリーナ）	総合体育館、山下屋内運動場、河北総合センター、飯野体育研修センター、雄勝体育館、多目的ふれあい交流施設遊楽館、河南体育センター、桃生農業者トレーニングセンター
② 野球場・ソフトボール場	セイホクパーク石巻（野球場）、石巻野球場、追波川河川運動公園（野球場）、河南中央公園（野球場）、桃生スポーツ施設（野球場）、桃生植立山公園（ソフトボール場）、にっこりサンパーク（野球場）、牡鹿清崎運動公園（野球場）
③ フットボール場	セイホクパーク石巻（フットボール場・フットボールフィールド）
④ 多目的グラウンド	セイホクパーク石巻（ふれあいグラウンド・多目的フィールド）、蛇田中央公園、万石浦公園、曾波神公園、追波川河川運動公園、雄勝多目的運動広場、押切沼公園、河南水辺の楽校公園（多目的グラウンド）、桃生スポーツ施設
⑤ テニスコート	セイホクパーク石巻、稲井テニスコート、追波川河川運動公園、桃生スポーツ施設、桃生植立山公園、にっこりサンパーク、牡鹿清崎運動公園、網地島テニスコート
⑥ プール	河南室内プール、牡鹿交流センター
⑦ 武道場（柔道場、剣道場、弓道場）	総合体育館（武道場）、河北総合センター（武道場）、桃生武道館
⑧ その他社会体育施設	セイホクパーク石巻（トレーニングセンター・フットサルコート・やすらぎ広場）、追波川河川運動公園（陸上競技場・ゲートボール場）、追波川運動公園（管理棟）、雄勝艇庫、かなんパークゴルフ場、河南水辺の楽校公園（ゲートボール場）、桃生植立山公園（パークゴルフ場）、桃生勤労青少年ホーム、桃生スポーツ施設（野外活動センター、相撲場）、にっこりサンパーク（管理棟・WC・休憩室）

① 体育館（アリーナ）

<p>現状と課題</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 合併により、同種の施設が複数あるほか、小・中学校の体育館を夜間・休日に学校施設開放が実施されており、概ね同様の使用が可能です。</li> <li>・ 県や全国大会など、一定規模以上の大会会場として利用される施設があります。</li> <li>・ 複合施設である河北総合センターと多目的ふれあい交流施設遊楽館が類似した機能を有しています。</li> </ul>
<p>基本方針</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 一定規模以上の大会会場等として利用される施設は、施設整備のあり方を含め適正配置を検討します。</li> <li>・ その他の施設は、学校施設開放の状況を含め、地域の配置バランスや劣化度を考慮し、廃止も含め検討します。</li> </ul>

② 野球場・ソフトボール場

<p>現状と課題</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 合併により、同種の施設が複数あるほか、小・中学校のグラウンドを放課後・休日に学校施設開放が実施されており、施設規模に応じ練習等においては概ね同様の使用が可能です。</li> <li>・ 県や全国大会など、一定規模以上の大会会場として利用される施設があります。</li> </ul>
<p>基本方針</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 一定規模以上の大会会場等として利用される施設は、施設整備のあり方を含め適正配置を検討します。</li> <li>・ その他の施設は、学校施設開放の状況を含め、地域の配置バランスや劣化度を考慮し、廃止も含め検討します。</li> </ul>

③ フットボール場

<p>現状と課題</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ セイホクパーク石巻内に3面あるほか、小・中学校のグラウンドを放課後・休日に学校施設開放が実施されており、同様の使用が概ね可能です。</li> <li>・ 県や全国大会など、一定規模以上の大会会場として利用される施設があります。</li> </ul>
<p>基本方針</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 施設整備のあり方や学校施設開放の状況を踏まえ、適正配置を検討します。</li> </ul>

④ 多目的グラウンド

現状と課題	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 合併により、同種の施設が複数あるほか、小・中学校のグラウンドを放課後・休日に学校施設開放が実施されており、施設規模に応じ練習等においては概ね同様の使用が可能です。</li> </ul>
基本方針	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 類似の機能を有する「野球場・ソフトボール場」や「フットボール場」と一体的に考え、施設整備のあり方や学校施設開放の状況を踏まえ、適正配置を検討します。</li> </ul>

⑤ テニスコート

現状と課題	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 合併により、同種の施設が他の社会体育施設に比べ多く存在します。</li> <li>・ 県や全国大会など、一定規模以上の大会会場として利用される施設があります。</li> </ul>
基本方針	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 一定規模以上の大会会場等として利用される施設は、施設整備のあり方を含め適正配置を検討します。</li> <li>・ 利用者が少ない施設や、利用者一人あたりの公費負担額が高い施設については廃止も含め検討します。</li> </ul>

⑥ プール

現状と課題	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 市内に3施設存在しますが、維持管理費が高額となっています。</li> </ul>
基本方針	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 市民ニーズを踏まえ、利用者が少ない施設や、利用者一人あたりの公費負担額が高い施設については、廃止も含め検討します。</li> </ul>

⑦ 武道場（柔道場、剣道場、弓道場）

現状と課題	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 市内に3施設存在するほか、中学校の武道場を夜間・休日に学校施設開放が実施されており、施設規模に応じ練習等においては概ね同様の使用が可能です。</li> </ul>
基本方針	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 学校施設開放の状況を含め、地域の配置バランスや劣化度を考慮し、廃止も含め検討します。</li> </ul>

⑧ その他社会体育施設

現状と課題	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 陸上競技場については、追波川河川運動公園に1施設存在しますが、非公認コースとなっています。</li> <li>・ パークゴルフ場等については、種別ごとに複数存在します。</li> </ul>
基本方針	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 各施設の利用状況や市民ニーズを踏まえ、適正配置を検討します。</li> </ul>

## 2. 長寿命化検討に向けた評価の具体的な手法

### (1) 施設評価

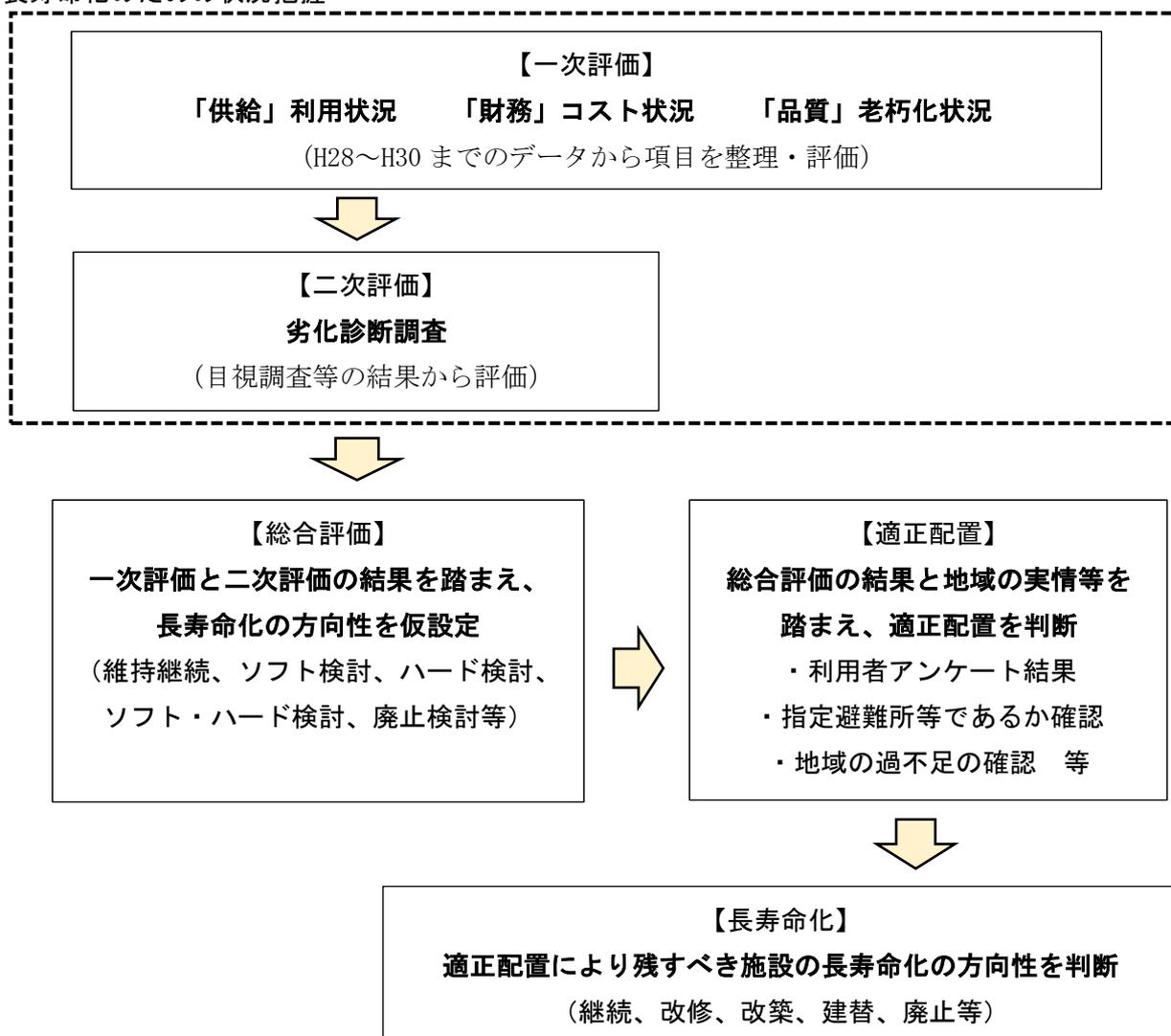
施設評価は、前項で示した基本方針を踏まえた評価とするため、各施設の“ハコモノ”の状況を定量的に把握できる項目（供給、財務、品質）を設定した「一次評価」と、施設の長寿命化を図るために必要な、劣化診断調査（目視調査）の診断結果を基にした「二次評価」の2段階評価とします。一次評価・二次評価の結果を踏まえて長寿命化の方向性を判断する「総合評価」を行います。施設の統合や集約、廃止等は適正配置も関わることから、適正配置の方針も踏まえて最終的な長寿命化の方向性を判断します。

適正配置は、現状の配置状況を確認し、総合評価及び利用者へのアンケート結果、地域の実情や防災面等あらゆる方向を踏まえて検討します。

これら全てを踏まえて、施設の長寿命化の方向性を判断します。

図 2.2.1 施設評価フロー図

#### 長寿命化のための状況把握



## (2) 一次評価の考え方

一次評価は、ソフト・ハードの両面からの施設状況を把握します。

各施設の“ハコモノ”の状況を定量的に把握するため、ソフトは「供給（利用状況）」と「財務（コスト状況）」、ハードは「品質（老朽化状況）」とした3つの観点から評価項目を設定します。評価項目は以下の通りです。

表 2.2.1 一次評価指標

評価項目		評価指標	算出方法
ソフト面	供給 (利用状況)	1日当たり利用者数	年間平均利用者数／年間利用可能日数
		面積1㎡当たり利用者数	年間平均利用者数／延床面積
	財務 (コスト状況)	利用者1人当たりのコスト	年間管理費／年間利用者数 ・施設の維持管理費や運営に関するコストを施設の年間利用者数で除する。
ハード面	品質 (老朽化状況)	老朽化度（築年数）	対象施設の経過年数

「供給」は、“行政サービスは効率よく利用されているか（施設の需要）”を示しており、1日あたりの利用状況を指標とします。総合管理計画では、「市民一人当たりの延床面積を削減していく」とあることから、面積1㎡当たりの利用者数も指標とします。ただし、社会体育施設の屋外施設（野球場、フットボール場、多目的グラウンド、テニスコート）は建築物の整備がないことから該当する延べ床面積が存在しないため、面積1㎡当たりの利用者数は指標から除くこととします。

また、目的によって仕様や規模が異なることから、その他社会体育施設の面積1㎡当たりの利用者数は指標から除くこととします。（※参照：スポーツ施設のストック適正化ガイドライン（平成30年3月スポーツ庁 平成31年4月一部改訂））

「財務」は、“施設の管理費用と供給のバランスは適切か”を示しており、利用者1人当たりのコストを指標とします。

年間利用者数の数値は、施設によっては施設開放日が状況により異なることが考えられるため、過去3年間分（平成28年度～平成30年度）を調査し、その平均を使用します。

「品質」は、“安心・安全かつ快適に施設を利用できているか”を示しており、老朽化度を指標とします。老朽化度は、令和2年度時点での築年数を基準とします。

\*スポーツ施設のストック適正化ガイドライン（P.9）地域によって盛んなスポーツが異なることも踏まえ、必要なスポーツ施設は地域に応じて異なる。このため、必要なスポーツ施設を例えば人口当たりの施設数等で全国一律に定めることは難しく、地域の実情に応じて決定していく必要がある。

これらの評価指標から算出した評価結果は、各施設との比較を可能にするため偏差値化し、ポートフォリオ分析（4 象限評価）で評価します。偏差値化※にあたっては、複数の評価指標を用いている「供給」と「品質」は合計値の平均とします。

ポートフォリオ分析は、横軸は供給・財務の状況（ソフト面）、縦軸は品質状況（ハード面）とし、偏差値 50 を中心としたグラフで各施設の状況を示します。

図 2.2.2 ポートフォリオ評価イメージ

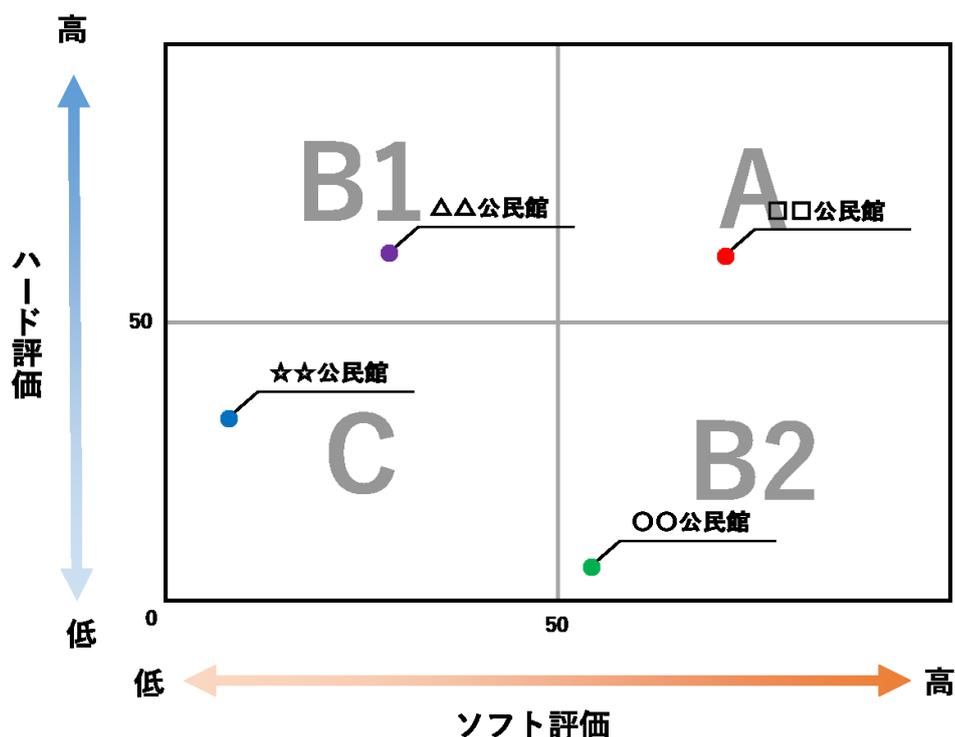


表 2.2.2 ポートフォリオ分析

分析結果		内容
A	維持・継続	財務、供給、品質すべての項目で評価が高い
B 1	ソフト検討	財務、供給（ソフト面）は低いが、品質（ハード面）の評価は高い
B 2	ハード検討	財務、供給（ソフト面）は高いが、品質（ハード面）の評価は低い
C	ソフト・ハード検討	財務、供給、品質すべての項目で評価が低い

※「利用者 1 人当たりのコスト」を算定するにあたっては、偏差値は数値が大きいほど高くなることから、算定結果が逆転することを防ぐため、計算式を対象数値の平均から対象値を差し引くものとする。

(通常：(対象数値 - 平均) ÷ 標準偏差 × 10 + 50) ⇒ (平均 - 対象数値) ÷ 標準偏差 × 10 + 50)

### (3) 二次評価の考え方

二次評価は、建物の部位ごとの劣化状況を目視、打診等による劣化診断調査の診断結果を基に、すべての施設を対象に実施します。

評価項目は以下の9項目とし、項目ごとに4段階（A・B・C・D）で評価し、コスト配分等の掛け率で調整を行い、それぞれの施設評価を健全度として点数化します。これらの評価は、施設ごとに「健全度確認シート」として取りまとめます。

表 2.2.3

部位	評価項目等
1. 屋根	勾配屋根・防水屋根・笠木・金物・シーリング等の状況
2. 外壁	塗装・タイル・パネル張り・躯体・建具等の状況
3. 内部仕上	床・壁・天井・間仕切壁・内部建具等の状況
4. 構造躯体・耐震	柱や梁・屋根・スラブなど構造躯体状況・耐震対策等の状況
5. 電気設備	分電盤や配線状況、電気設備機器等の状況
6. 給排水・衛生設備	給排水衛生設備機器や配管等の状況
7. 空調設備・換気等	空調換気設備機器やダクト・配管等の状況
8. 消防設備他	消防設備機器・点検・法定設備等の状況
9. その他	将来対応・バリアフリー・エコ対策等の状況

段階	評価項目	点数
A	概ね良好	100
B	部分的に劣化（安全上、機能上、問題無し）	75
C	広範囲に劣化（安全上、機能上、不具合発生の兆し）	40
D	早急に対応する必要がある（安全上、機能上、問題あり） （躯体の耐久性に影響を与えている） （設備が故障し施設運営に支障を与えている）	10

\*施設の場合は評価項目の部位ごとに、上記の点数にコスト配分を行った掛け率を乗じて、健全度として点数化する。

施設以外の公園や多目的広場などは、評価項目に対する現在の状態や、付属の四阿やWCなどの建築物の状態を評価し、健全度として点数化する。

評価にあたっては、これまでの維持修繕工事や改修工事、将来必要とされる建物の機能に対する対応工事の履歴や工事内容を確認し、現段階の使用における問題点や課題点の整理を行うとともに、今後の長寿命化に関わる情報を整理します。

次項に健全度確認シート（例）を示します。

図 2.2.3 健全度確認シート (例)

健全度確認シート				地域	石巻	圏域	地域	調査日	2020/3/18
				所在地	石巻市日和が丘1-2-7			記入者	-
通し番号	1	1-1-1	所轄課		施設形態	単独		分類	教育施設
施設名	石巻中央公民館				管理運営	公民館			
建物名	石巻中央公民館				建築年度	1970		昭和45年度	
棟番号	1		延床面積	1,662.94 m <sup>2</sup> (台帳より)		築年数	51年		
構造種別	鉄筋コンクリート造				1,898.22 (12条点検報告書記載)		階数	地上 3階	地下 階

部位	仕様 (該当する項目にチェック)	工事履歴 (部位の更新)		劣化状況 (複数回答可)		箇所数	特記事項	評価
		年度	工事内容					
1 屋根	防水	<input type="checkbox"/> アスファルト保護防水			<input checked="" type="checkbox"/> 降雨時に雨漏りがある	5ヶ所以上	シート防水周りの劣化があり、強風降雨時の雨漏りがある。	C
		<input type="checkbox"/> アスファルト露出防水			<input checked="" type="checkbox"/> 天井等に雨漏り痕がある	5ヶ所以上		
	<input checked="" type="checkbox"/> シート防水、塗膜防水	10年以上前	シート防水の改修/更新	<input type="checkbox"/> 防水層に膨れ・破れ等がある				
	<input type="checkbox"/> 勾配屋根 (長尺金属板、折板)			<input type="checkbox"/> 屋根基材に錆・損傷がある				
	<input type="checkbox"/> 勾配屋根 (スレート、瓦類)			<input type="checkbox"/> 既存点検等で指摘がある				
屋根	<input type="checkbox"/> その他の屋根 ( )			<input type="checkbox"/>				
	金物	<input type="checkbox"/> 笠木等 金物			<input checked="" type="checkbox"/> 笠木・立上り等に損傷がある		部分的に改修されているが、コンクリート打放し部分の劣化・汚れが目立つ。アプローチデッキ部分の劣化が進んでいる。	D
		<input type="checkbox"/> 軒樋・堅樋			<input type="checkbox"/> 樋やドレンを目視点検できない			
<input checked="" type="checkbox"/> ドレイン				<input type="checkbox"/> 既存点検等で指摘がある				
2 外壁	外壁	<input checked="" type="checkbox"/> 塗仕上げ	平成26年度	部分的な外壁の塗装更新	<input checked="" type="checkbox"/> 鉄筋が見えているところがある	3ヶ所	部分的に改修されているが、コンクリート打放し部分の劣化・汚れが目立つ。アプローチデッキ部分の劣化が進んでいる。	D
		<input type="checkbox"/> タイル張り、石張り			<input type="checkbox"/> 外壁から漏水がある			
		<input type="checkbox"/> 金属系パネル			<input type="checkbox"/> 塗膜の剥がれ			
		<input type="checkbox"/> コンクリート系パネル (ALC等)			<input type="checkbox"/> タイルや石が剥がれている			
	<input checked="" type="checkbox"/> その他の外壁 (コンクリート打放し)			<input type="checkbox"/> 大きな亀裂がある				
建具	<input checked="" type="checkbox"/> アルミ製サッシ			<input checked="" type="checkbox"/> 窓・ドアの廻りに漏水がある	1ヶ所	C		
	<input checked="" type="checkbox"/> 鋼製サッシ			<input checked="" type="checkbox"/> 外部手すり等の錆・腐朽	2ヶ所			
		<input type="checkbox"/> 断熱サッシ、省エネガラス			<input checked="" type="checkbox"/> 既存点検等で指摘がある	5ヶ所		

部位	修繕・点検項目	改修・点検年度	特記事項 (改修内容及び点検等による指摘事項)	評価
3 内部仕上等 (床・壁・天井) (内部建具) (間仕切等)	<input checked="" type="checkbox"/> 老朽改修	平成26年度	耐震改修に併せ、内装や照明設備改修工事実施	D
	<input type="checkbox"/> エコ改修			
	<input checked="" type="checkbox"/> トイレ改修	平成26年度	内装及び衛生器具の改修工事	
	<input checked="" type="checkbox"/> 法令適合	平成29年度	外壁、建具、換気設備、内装、階段等の指摘あり	
	<input type="checkbox"/> スロープ改修			
	<input type="checkbox"/> 特殊設備	平成29年度	舞台装置修繕工事	
4 構造躯体 耐震対策	<input checked="" type="checkbox"/> 構造体の耐震対策	平成26年度	耐震補強及び関連部分の改修工事 (耐震診断・耐震補強済)	B
	<input type="checkbox"/> 非構造部材の耐震対策			
	<input checked="" type="checkbox"/> その他、耐震改修工事			
5 電気設備	<input type="checkbox"/> 分電盤改修			C
	<input type="checkbox"/> 配線等の敷設工事			
	<input checked="" type="checkbox"/> 消防設備の点検			
	<input type="checkbox"/> 施設内LAN			
	<input type="checkbox"/> 昇降設備保守点検			
6 給排水・ 衛生設備	<input checked="" type="checkbox"/> 給水配管改修	平成26年度	トイレ改修に配管改修も含んでいる	D
	<input checked="" type="checkbox"/> 排水配管改修	平成26年度	同上	
	<input type="checkbox"/> 浄化装置点検			
	<input type="checkbox"/> その他、給排水配管改修工事			
7 空調設備 換気・エアコン	<input checked="" type="checkbox"/> 空調設備	平成29年度 平成30年度	大ホール空調設備修繕工事 教養室空調設備修繕工事	D
	<input checked="" type="checkbox"/> 換気設備		12条点検指摘事項 未確認	
	<input type="checkbox"/> その他改修工事			
8 消防設備	<input checked="" type="checkbox"/> 消防設備			C
	<input checked="" type="checkbox"/> 消防設備の点検	令和元年度	指摘なし	
	<input checked="" type="checkbox"/> 自家発電設備点検			
	<input type="checkbox"/> その他改修工事			
9 その他 将来対応等	<input type="checkbox"/> 太陽光発電システム等			C
	<input type="checkbox"/> エレベーター設置			
	<input type="checkbox"/> バリアフリー対策			
	<input type="checkbox"/> LED照明等エコ対策			
	<input type="checkbox"/> 防犯対策			
	<input checked="" type="checkbox"/> その他		多目的トイレ有り	

特記事項 (改修工事内容や12条点検、消防点検など、各種点検等による指摘事項があれば、該当部位と指摘内容を記載)  
 平成30年2月の12条点検(建築・設備)では、外壁の劣化、内外部建具の破損、火気使用室の換気設備非設置、内装劣化、外部階段劣化等の指摘があり、外部階段の劣化は是正されている。  
 平成27年3月竣工の耐震改修に併せて、内装、トイレの設備機器、照明設備等の改修が行われている。  
 大ホールの2階部分、手すり高さ80cmの部分有り

健全度
32
／ 100点

#### (4) 長寿命化計画における対象施設の考え方

本計画の対象施設は、一つの機能で運用している「単体施設」、様々な機能が集約した「複合施設」、既存施設に機能（公民館、図書館、体育館等用途のこと）のみ借用している「借用施設」に分類します。このとき、「借用施設」は機能のみの評価となり、ハード評価が困難であることから、長寿命化対象から除外するものとします。

表 2.2.4 長寿命化計画の考え方

分類	考え方
単体施設	・ 一次・二次評価を実施し、地域の実情に応じ配置したうえで長寿命化計画を実施する。
複合施設	・ 施設全体の状況と、地域の実情を踏まえて、長寿命化計画を実施する。
借用施設 (間借り施設)	・ 施設内観の状況確認は実施するが、施設自体の長寿命化計画は実施しない。

## 第3章 施設別評価

### 1. 一次評価（ポートフォリオ評価）

#### （1）社会教育施設

社会教育施設は、5つのカテゴリに分類していますが、①公民館、②その他社会教育施設の区分で評価します。

図書館については、雄勝、北上分館は新規整備のため、牡鹿分館は借用施設であることから評価対象外とします。河北、河南、桃生は複合施設の項目で評価します。このことから、評価は図書館のみとなるため、図書館はその他社会教育施設で評価とします。

各文化ホールについては、様々な機能が集約された複合施設に整備されているため、複合施設の項目で評価します。文化財関係施設は施設の保護・保全を前提とするため、一次評価からは除外します。

社会教育施設の一次評価結果は次項以降に示します。

1) 公民館

①概要

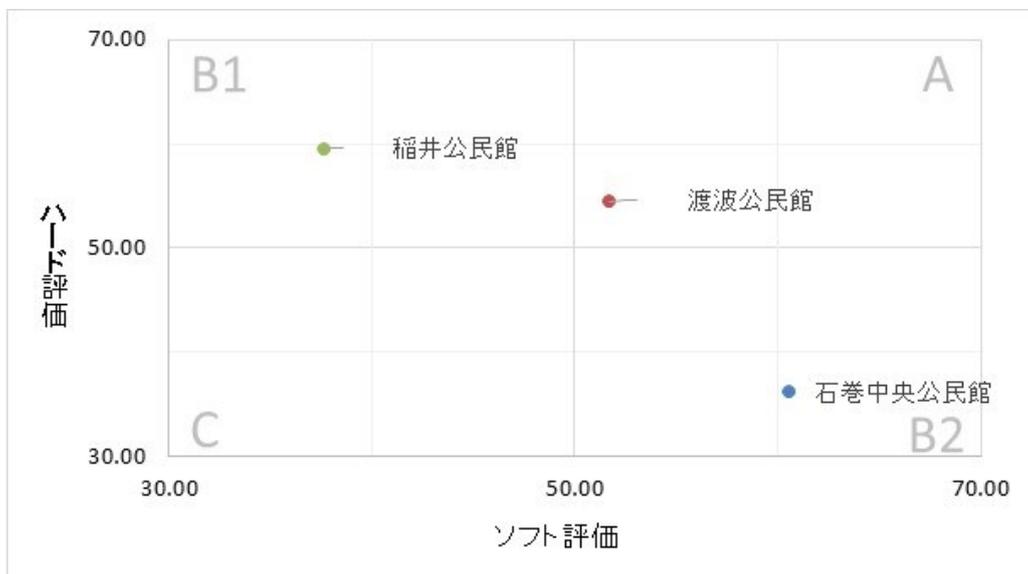
- ・現在の公民館は11施設あります。
- ・東日本大震災により、荻浜、雄勝、北上、牡鹿地区の各公民館が被災し、荻浜、雄勝、北上地区の公民館については、それぞれの総合支所・支所との併設で整備計画・建設されており、牡鹿公民館については、牡鹿保健福祉センターの施設を活用して運用しています。
- ・蛇田公民館は、令和2年に蛇田支所と併設で新設されました。
- ・石巻中央公民館、渡波公民館、蛇田公民館、稲井公民館、荻浜公民館は、有事における地域の緊急避難場所と指定されているほか、河北総合センター・ビッグバン（河北公民館）、遊楽館（河南公民館）、にっこりサンパーク（北上公民館）、牡鹿保健福祉センター（牡鹿公民館）が緊急避難場所に指定されています。

②一次評価結果

表 3.1.1 一次評価（公民館）

施設名	地域	延床面積 (㎡)	建築年	ハード評価		ソフト評価偏差値 (H28~H30 年平均值)				一次評価	
				築年数	偏差値	1日当たり利用者数	面積当たり利用者数	利用者当たりコスト	偏差値		
石巻中央公民館	石巻	1,663	1970	50	36.15	63.75	61.19	56.88	60.61	B2	
渡波公民館	石巻	1,013	1981	39	45.98	45.98	51.90	57.26	51.71	A	
蛇田公民館	石巻	—	2020	新規整備のため評価未実施							
稲井公民館	石巻	1,019.40	1984	36	59.42	40.27	36.91	35.86	37.68	B1	
荻浜公民館	石巻	—	2018	新規整備のため評価未実施							
河北公民館	河北	—	1993	複合施設で評価（ビッグバン）							
雄勝公民館	雄勝	—	2021	新規整備のため評価未実施							
河南公民館	河南	—	2004	複合施設で評価（多目的ふれあい交流施設遊楽館）							
桃生公民館	桃生	—	2005	複合施設で評価（桃生総合支所）							
北上公民館	北上	—	2020	新規整備のため評価未実施							
牡鹿公民館	牡鹿	—	1992	借用施設のため評価未実施							

図 3.1.1 ポートフォリオ分析（公民館）



## 2) その他社会教育施設

### ①概要

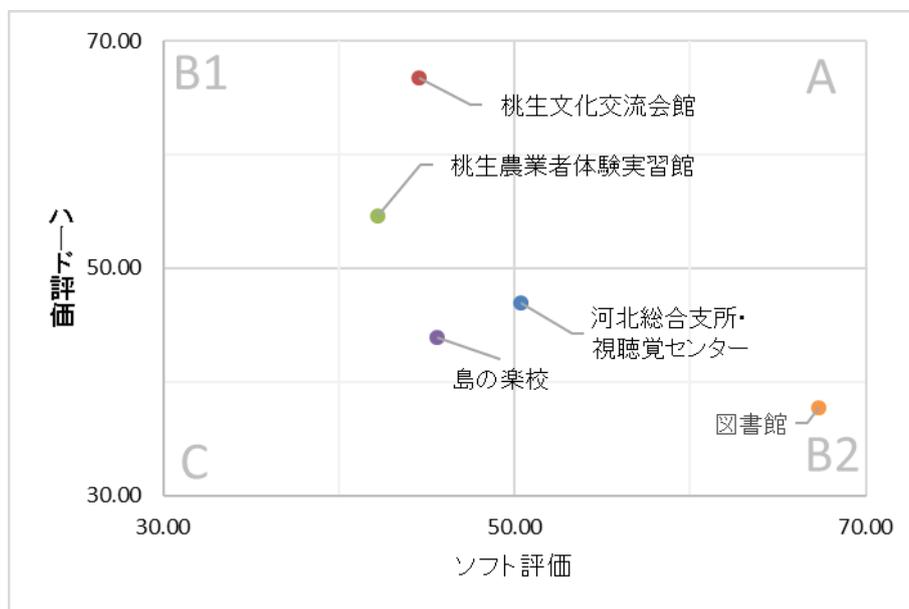
- ・視聴覚センターは、河北総合支所の一部を活用して運用しています。
- ・図書館は、市域レベルで利用を想定した施設となっています。

### ②一次評価結果

表 3.1.2 一次評価（その他社会教育施設）

施設名	地域	延床面積 (㎡)	建築年	ハード評価		ソフト評価偏差値 (H28~H30 年平均值)				一次評価
				築年数	偏差値	1日当たり利用者数	面積当たり利用者数	利用者当たりコスト	偏差値	
図書館	石巻	1,514.94	1973	47	37.77	70.00	70.00	61.93	67.31	B2
視聴覚センター (河北総合支所)	河北	5,237.82	1979	41	46.94	44.96	44.89	61.28	50.38	B2
桃生文化交流会館	桃生	1,169.79	1992	28	66.81	45.03	45.11	43.45	44.53	B1
桃生農業者体験実習館	桃生	498.79	1984	36	54.59	44.89	44.99	36.74	42.21	B1
島の楽校	牡鹿	1,848.52	1977	43	43.89	45.12	45.01	46.59	45.58	C

図 3.1.2 ポートフォリオ分析（その他社会教育施設）



## (2) 社会体育施設

社会体育施設は、8つのカテゴリに分類していますが、①体育館（アリーナ）、②野球場・ソフトボール、③多目的グラウンド、④テニスコート、⑤武道場（柔道場、剣道場、弓道場）、⑥その他社会体育施設の区分で評価します。

フットボール場については、石巻市に1施設のみの整備となることから、偏差値における評価が困難であるため、その他社会体育施設で評価します。

プールについては、河南室内プールは複合施設（多目的ふれあい交流施設遊楽館）に分類され、高須賀地区児童プールは令和2年3月に廃止したことから、単体で評価可能なプール施設は牡鹿交流センターのみとなり、偏差値における評価が困難であるため、その他社会体育施設で評価します。

1) 体育館（アリーナ）

①概要

- ・ 体育館は7施設あり、石巻・河北・河南に2ヶ所、桃生に1ヶ所に配置しています。
- ・ 総合体育館、飯野体育研修センター、桃生総合センターは、有事における地域の緊急避難場所として指定されています。

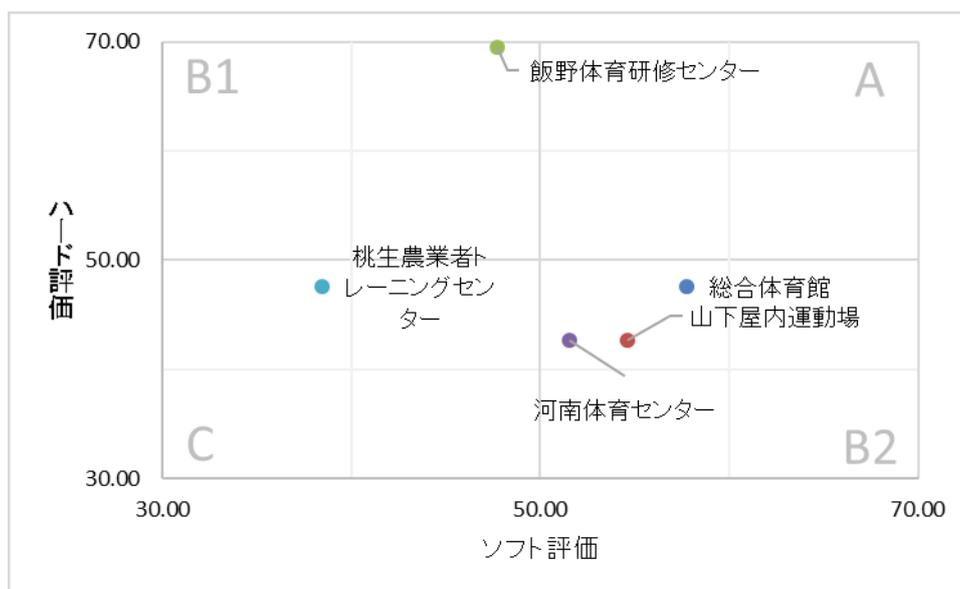
②一次評価結果

表 3.1.3 一次評価（体育館（アリーナ））

施設名	地域	延床面積 (㎡)	建築年	ハード評価		ソフト評価偏差値 (H28~H30 年平均值)				一次評価
				築年数	偏差値	1日当たり利用者数	面積当たり利用者数	利用者当たりコスト	偏差値	
総合体育館	石巻	4,618.0*	1980	40	47.56	69.77	57.09	46.29	57.72	B2
山下屋内運動場	石巻	465.00	1978	42	42.68	44.42	64.24	55.18	54.61	B2
飯野体育研修センター	河北	603.67	1989	31	69.52	42.62	42.24	58.23	47.70	B1
河北総合センター	河北	—	1993	複合施設で評価（ビッグバン）						
雄勝体育館	雄勝	850.85	2021	新規整備のため評価未実施						
河南体育センター	河南	1,176.08	1978	42	42.68	46.17	50.09	58.28	51.51	B2
多目的ふれあい交流施設遊楽館	河南	—	2004	複合施設で評価（多目的ふれあい交流施設遊楽館）						
桃生農業者トレーニングセンター	桃生	3,159.99	1980	40	47.56	47.02	36.34	32.02	38.46	C

※総合体育館の延床面積は、図面から測定して算出した。また、維持管理費については、用途ごとに区分されていないため、施設全体の年間利用者比率により算出した。

図 3.1.3 ポートフォリオ分析（体育館（アリーナ））



## 2) 野球場・ソフトボール場

### ①概要

- ・野球場は8施設あり、石巻野球場は、東日本大震災後に仮設住宅用地として利用していたことから、現在グラウンドの整備のため、平成23年から休止中となっています。
- ・セイホクパーク石巻（総合運動公園）、追波川河川運動公園、河南中央公園は都市公園に指定されています。また、セイホクパーク石巻（総合運動公園）と河南中央公園は、有事における地域の緊急避難場所として指定されています。

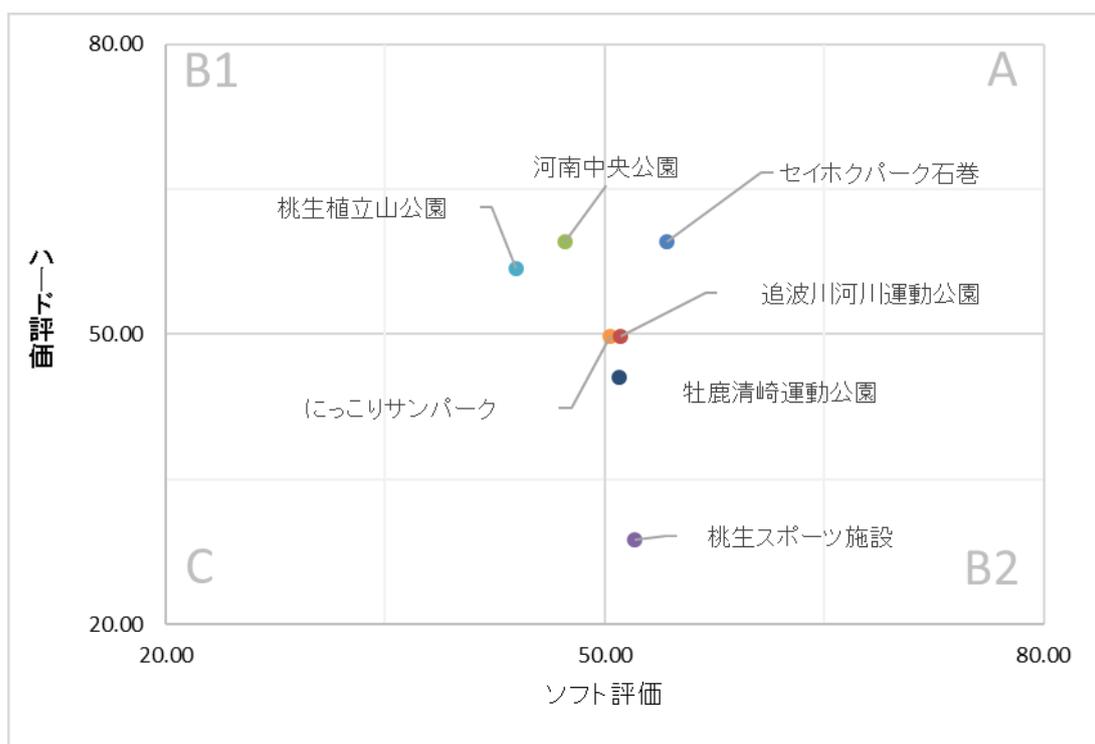
### ②一次評価結果

表 3.1.4 一次評価（野球場・ソフトボール場）

施設名	地域	延床面積 (㎡)	建築年	ハード評価		ソフト評価偏差値 (H28~H30年平均値)				一次評価	
				築年数	偏差値	1日当たり利用者数	面積当たり利用者数	利用者当たりコスト	偏差値		
セイホクパーク石巻	石巻	—	1999	21	59.60	65.56	—	42.97	54.26	A	
石巻野球場	石巻	—	1992	仮設住宅用地利用のため評価未実施							
追波川河川運動公園	河北	—	1992	28	49.80	49.74	—	52.36	51.05	B2	
河南中央公園	河南	—	1999	21	59.60	64.70	—	29.95	47.32	B1	
桃生スポーツ施設	桃生	—	1977	43	28.79	45.49	—	58.67	52.08	B2	
桃生植立山公園	桃生	—	1997	23	56.80	39.79	—	48.10	43.94	B1	
にっこりサンパーク	北上	—	1992	28	49.80	42.98	—	57.71	50.35	B2	
牡鹿清崎運動公園	牡鹿	—	1989	31	45.60	41.75	—	60.23	50.99	B2	

※セイホクパーク石巻（総合運動公園）、追波川河川運動公園、桃生植立山公園、にっこりサンパークについては、用途ごとに区分されていないため、施設全体の年間利用者比率により算出した。

図 3.1.4 ポートフォリオ分析（野球場・ソフトボール場）



### 3) 多目的グラウンド

#### ①概要

- ・セイホクパーク石巻（総合運動公園）、蛇田中央公園、万石浦公園、押切沼公園、追波川河川運動公園は、都市公園に指定されています。また、追波川河川運動公園を除く4施設は、有事における地域の緊急避難場所として指定されています。
- ・蛇田中央公園、万石浦公園、追波川河川運動公園、押切沼公園は東日本大震災の仮施設利用によりデータが不足しているため、一次評価の対象外としました。

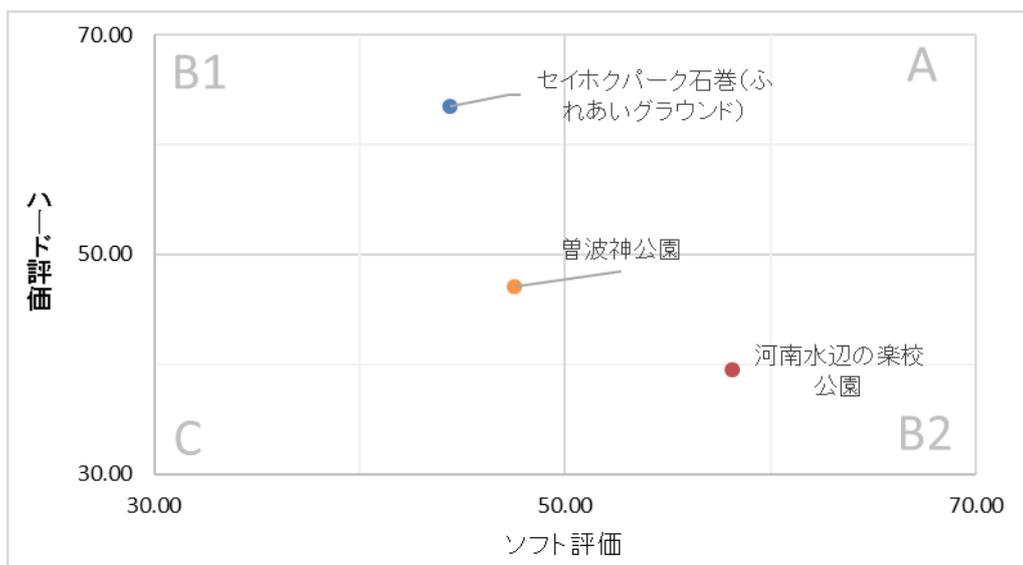
#### ②一次評価結果

表 3.1.5 一次評価（多目的グラウンド）

施設名	地域	延床面積 (㎡)	建築年	ハード評価		ソフト評価偏差値 (H28~H30年平均値)				一次評価
				築年数	偏差値	1日当たり利用者数	面積当たり利用者数	利用者当たりコスト	偏差値	
セイホクパーク石巻 (ふれあいグラウンド)	石巻	—	1999	21	63.45	76.96	—	1,928.45	44.37	B1
セイホクパーク石巻 (多目的フィールド)	石巻	—	2018	新規整備のため評価未実施						
蛇田中央公園	石巻	—	1971	仮設住宅用地利用のため評価未実施						
曾波神公園	石巻	—	1986	34	47.06	12.45	—	0.00	47.53	C
万石浦公園	石巻	—	2005	仮設住宅用地利用のため評価未実施						
追波川河川運動公園	河北	—	1991	仮設住宅用地利用のため評価未実施						
雄勝多目的運動広場	雄勝	—	2021	新規整備のため評価未実施						
押切沼公園	河南	—	1990	仮設住宅用地利用のため評価未実施						
河南水辺の楽校公園	河南	—	1980	40	32.49	60.62	246.27	55.59	55.59	B2
桃生スポーツ施設	桃生	—	1972	仮設住宅用地利用のため評価未実施						

※セイホクパーク石巻（総合運動公園）の維持管理費については、用途ごとに区分されていないため、施設全体の年間利用者比率により算出した。

図 3.1.5 ポートフォリオ分析（多目的グラウンド）



#### 4) テニスコート

##### ①概要

- ・テニスコートは8施設あり、雄勝、河南以外の地域に配置されています。
- ・セイホクパーク石巻（総合運動公園）、追波川河川運動公園は、都市公園に指定されています。また、セイホクパーク石巻（総合運動公園）は、有事における地域の緊急避難場所として指定されています。

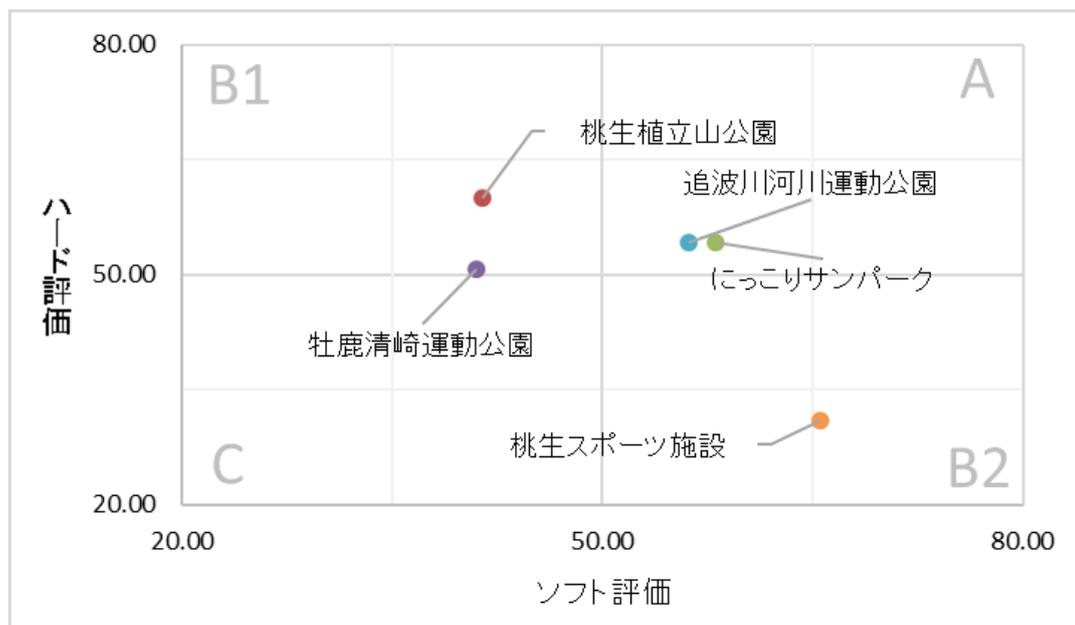
##### ②一次評価結果

表 3.1.6 一次評価（テニスコート）

施設名	地域	延床面積 (㎡)	建築年	ハード評価		ソフト評価偏差値 (H28~H30 年平均值)				一次評価	
				築年数	偏差値	1日当たり利用者数	面積当たり利用者数	利用者当たりコスト	偏差値		
セイホクパーク石巻	石巻	—	2018	新規整備のため評価未実施							
稲井テニスコート	石巻	—	1972	仮設住宅用地利用のため評価未実施							
追波川河川運動公園	河北	—	1991	29	54.19	41.05	—	989.18	56.10	A	
桃生スポーツ施設	桃生	—	1972	48	30.91	0.63	—	0.00	53.35	B2	
桃生植立山公園	桃生	—	1997	23	60.01	4.44	—	1,415.89	41.41	B1	
にっこりサンパーク	北上	—	1992	28	54.19	31.12	—	453.97	58.12	A	
牡鹿清崎運動公園	牡鹿	—	1989	31	50.70	1.09	—	1,351.38	41.02	B1	
網地島テニスコート	牡鹿	—	1985	休止中							

※追波川河川運動公園、桃生植立山公園、にっこりサンパークについては、用途ごとに区分されていないため、施設全体の年間利用者比率により算出した。

図 3.1.7 ポートフォリオ分析（テニスコート）



5) 武道場（柔道場、剣道場、弓道場）

①概要

- ・ 武道場は石巻と桃生地域の 3 ケ所に配置しています。（河北地域の武道場については、河北総合センター（ビッグバン）として評価しています。）
- ・ 総合体育館は、有事における地域の緊急避難場所として指定されています。

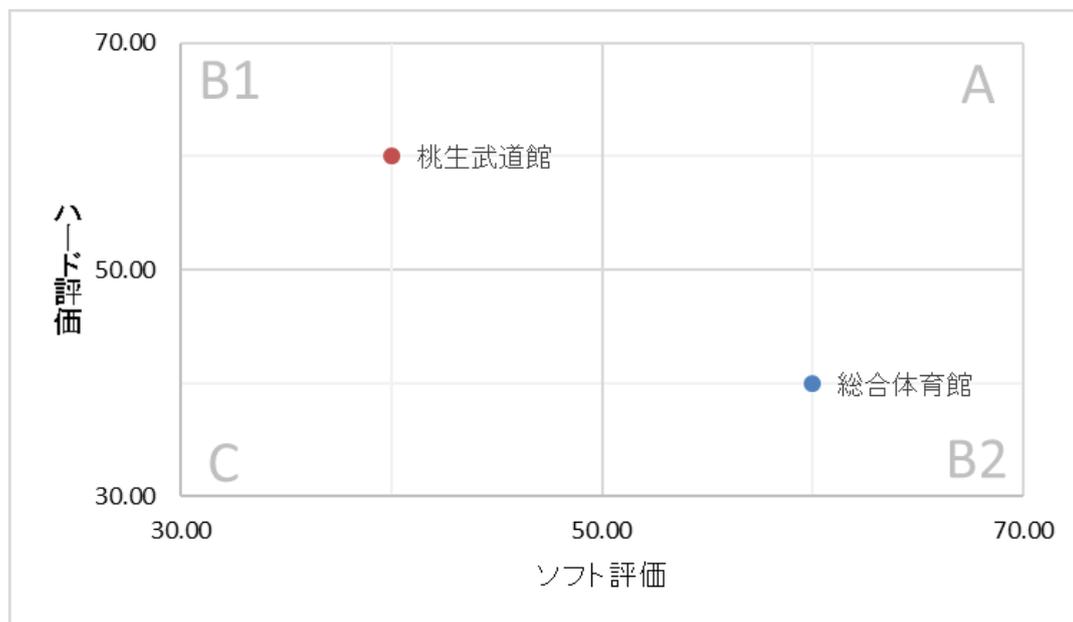
②一次評価結果

表 3.1.7 一次評価（武道場（柔道場、剣道場、弓道場））

施設名	地域	延床面積 (㎡)	建築年	ハード評価		ソフト評価偏差値 (H28～H30 年平均值)				一次評価
				築年数	偏差値	1日当たり利用者数	面積当たり利用者数	利用者当たりコスト	偏差値	
総合体育館	石巻	1,266.0※	1980	40	40.00	60.00	60.00	60.00	60.00	B2
桃生武道館	桃生	946.00	1989	31	60.00	40.00	40.00	40.00	40.00	B1

※総合体育館の維持管理費については、用途ごとに区分されていないため、施設全体の年間利用者比率により算出した。

図 3.1.7 ポートフォリオ分析（武道場（柔道場、剣道場、弓道場））



6) その他社会体育施設 ※プール、フットボール場含む

①概要

- ・セイホクパーク石巻（総合運動公園）、追波川河川運動公園は都市公園に指定されています。また、セイホクパーク石巻（総合運動公園）は、有事における地域の緊急避難場所として指定されています。

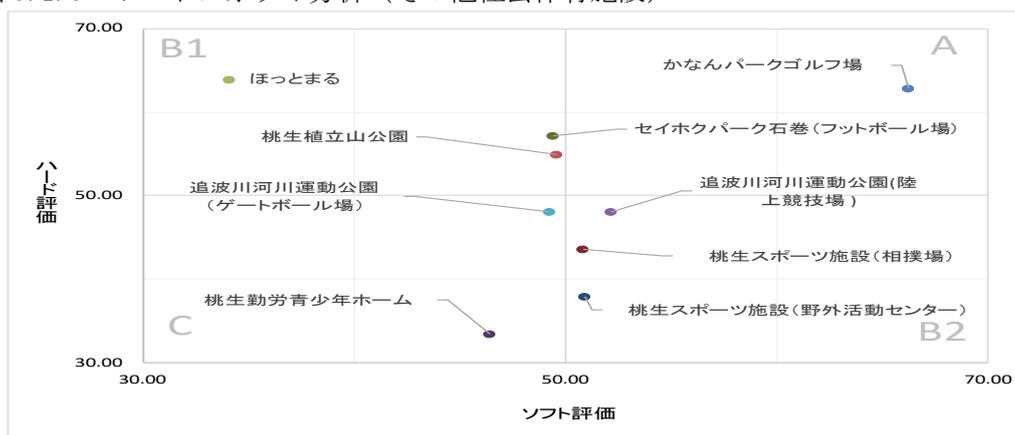
②一次評価結果

表 3.1.8 一次評価（その他社会体育施設）

施設名	地域	延床面積 (㎡)	建築年	ハード評価		ソフト評価偏差値 (H28~H30 年平均値)				一次評価
				築年数	偏差値	1日当たり利用者数	面積当たり利用者数	利用者当たりコスト	偏差値	
セイホクパーク石巻 (フットボール場)	石巻	—	1999	21	57.15	49.72	—	48.32	49.42	B1
セイホクパーク石巻 (フットボールフィールド)	石巻	—	2018	新規整備のため評価未実施						
セイホクパーク石巻 (トレーニングセンター)	石巻	—	2018	新規整備のため評価未実施						
セイホクパーク石巻 (フットサルコート)	石巻	—	2013	データ不足のため評価未実施						
セイホクパーク石巻 (やすらぎ広場)	石巻	—	2000	データ不足のため評価未実施						
追波川河川運動公園 (陸上競技場)	河北	—	1991	29	48.12	51.13	—	52.64	52.18	B2
追波川河川運動公園 (ゲートボール場)	河北	—	1991	29	48.12	45.00	—	52.64	49.27	C
雄勝艇庫	雄勝	279.38	2021	新規整備のため評価未実施						
かなんパークゴルフ場	河南	69.39	2004	16	62.80	78.85	—	54.48	66.23	A
河南水辺の楽校公園	河南	—	2000	データ不足のため評価未実施						
桃生勤労青少年ホーム	桃生	—	1978	42	33.44	45.10	—	47.94	46.42	C
桃生スポーツ施設 (野外活動センター)	桃生	—	1982	38	37.96	43.84	—	57.19	50.93	B2
桃生スポーツ施設 (相撲場)	桃生	—	1987	33	43.60	43.58	—	57.19	50.81	B2
桃生植立山公園 (パークゴルフ場)	桃生	85.00	1997	23	54.89	47.60	—	50.68	49.56	B1
牡鹿交流センター (プール)	牡鹿	—	2005	15	63.93	44.93	—	21.32	34.08	B1

※トイレや管理棟等の施設はソフト評価が不可であるため、評価から除外している。

図 3.1.8 ポートフォリオ分析（その他社会体育施設）



### (3) 複合施設

#### ①概要

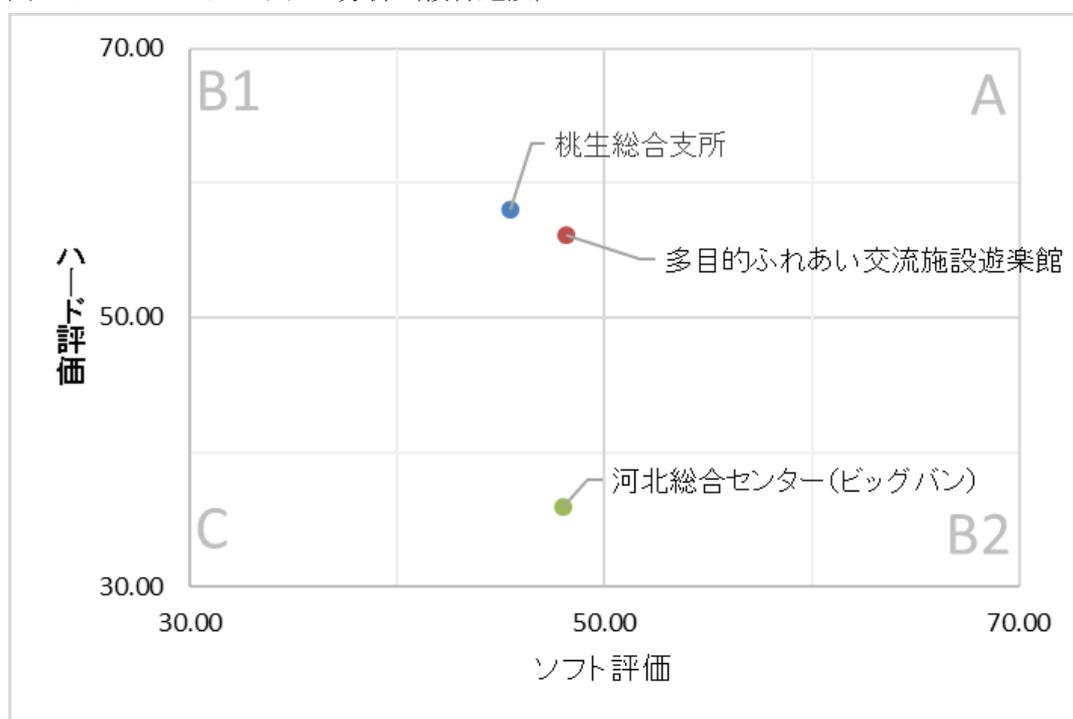
- ・河北総合センター（ビッグバン）は、河北公民館、図書館分館、文化ホール、体育館、武道場の機能を有しています。
- ・多目的ふれあい交流施設遊楽館は、河南公民館、図書館分館、室内プール、文化ホール、体育館の機能を有しています。
- ・桃生総合支所は、公民館と図書館分館の機能を有しています。

#### ②一次評価結果

表 3.1.9 一次評価（複合施設）

施設名	地域	延床面積 (㎡)	建築年	ハード評価		ソフト評価偏差値 (H28~H30 年平均值)				一次 評価
				築年数	偏差値	1日当たり 利用者数	面積当たり 利用者数	利用者当たり コスト	偏差値 計	
河北総合センター (ビッグバン)	河北	8,982.76	1993	27	35.90	60.24	61.03	47.98	56.42	C
多目的ふれあい 交流施設遊楽館	河南	8,274.06	2004	16	56.13	53.33	52.15	38.89	48.12	B1
桃生総合支所	桃生	3,926.33	2005	15	57.97	36.43	36.82	63.13	45.46	B1

図 3.1.9 ポートフォリオ分析（複合施設）



## 2. 二次評価

二次評価結果一覧を次に示します。劣化診断調査は令和2年3月頃に実施したことから、当時整備中や借用（間借り）していた施設は調査対象外としています。

二次評価時に用いた劣化診断調査カルテは別紙でとりまとめとしています。

### (1) 社会教育施設

表 3.2.1 社会教育施設二次評価一覧

地域	施設名	対象機能 (対象施設)	施設機能分類 (基本方針分類)	二次評価
石巻	石巻中央公民館	石巻中央公民館	公民館	32
石巻	渡波支所・渡波公民館	渡波公民館	公民館	25
石巻	蛇田支所・蛇田公民館	蛇田公民館（新設）	公民館	100
石巻	稲井支所・稲井公民館	稲井公民館	公民館	65
石巻	荻浜支所・荻浜公民館	荻浜公民館	公民館	97
石巻	図書館	図書館	図書館	32
石巻	指定文化財旧観慶丸商店	指定文化財旧観慶丸商店	文化財関係施設	58
石巻	遺跡整理作業所	遺跡整理作業所	文化財関係施設	40
石巻	埋蔵文化財調査整理収蔵施設	埋蔵文化財調査整理収蔵施設	文化財関係施設	68
石巻	被災資料等収蔵施設	被災資料等収蔵施設	文化財関係施設	54
石巻	旧石巻ハリストス正教会教会堂	旧石巻ハリストス正教会教会堂	文化財関係施設	—
河北	河北総合支所	視聴覚センター	その他	—
雄勝	雄勝総合支所・雄勝公民館	雄勝公民館	公民館	新設
雄勝	雄勝総合支所・図書館雄勝分館	図書館雄勝分館	図書館	新設
河南	文化財収納土蔵		文化財関係施設	—
河南	齋藤氏庭園		文化財関係施設	—
桃生	桃生文化交流会館		その他	46
桃生	桃生農業者体験実習館	実習室（創作館）	その他	37
桃生	桃生農業者体験実習館	天保の家	その他	—
桃生	桃生農業者体験実習館	民俗資料館	その他	58
北上	北上総合支所・北上公民館	北上公民館	公民館	新設
北上	北上総合支所・図書館北上分館	図書館北上分館	図書館	新設
牡鹿	牡鹿保健福祉センター	牡鹿公民館	公民館	71
牡鹿	牡鹿交流センター	図書館牡鹿分館	図書館	56
牡鹿	島の楽校	合宿所他（校舎）	その他	32
牡鹿	島の楽校	合宿所他（特別教室）	その他	37
牡鹿	島の楽校	合宿所他（旧木造教室）	その他	14
牡鹿	島の楽校	合宿所他（体育館）	その他	14
牡鹿	島の楽校	合宿所他（シャワー室）	その他	75
牡鹿	島の楽校	合宿所他（雑屋建）	その他	—

## (2) 社会体育施設

表 3.2.2 社会体育施設二次評価一覧

地域	施設名	対象機能 (対象施設)	施設機能分類 (基本方針分類)	二次評価
石巻	総合体育館	体育館	体育館	22
石巻	総合体育館	武道場	武道場	22
石巻	山下屋内運動場	体育館	体育館	38
石巻	セイホクパーク石巻	野球場・ソフトボール場	野球場・ソフトボール場	32
石巻	セイホクパーク石巻	フットボール場	フットボール場	53
石巻	セイホクパーク石巻	フットボールフィールド	多目的グラウンド	90
石巻	セイホクパーク石巻	トレーニングセンター	その他	97
石巻	セイホクパーク石巻	ふれあいグラウンド	多目的グラウンド	75
石巻	セイホクパーク石巻	フットサルコート	その他	60
石巻	セイホクパーク石巻	やすらぎ広場	その他	46
石巻	セイホクパーク石巻	多目的フィールド	多目的グラウンド	90
石巻	セイホクパーク石巻	テニスコート	テニスコート	90
石巻	石巻野球場	野球場・ソフトボール場 (休止中)	野球場・ソフトボール場	31
石巻	蛇田中央公園	多目的グラウンド	多目的グラウンド	54
石巻	曾波神公園	多目的グラウンド	多目的グラウンド	25
石巻	万石浦公園	多目的グラウンド	多目的グラウンド	66
石巻	稲井テニスコート	テニスコート (休止中)	テニスコート	54
河北	飯野体育研修センター	体育館	体育館	32
河北	追波川河川運動公園	野球・ソフトボール場	野球・ソフトボール場	69
河北	追波川河川運動公園	多目的グラウンド (休止中)	多目的グラウンド	69
河北	追波川河川運動公園	テニスコート	テニスコート	71
河北	追波川河川運動公園	陸上競技場	その他	65
河北	追波川河川運動公園	ゲートボール場	その他	71
河北	追波川河川運動公園	管理棟	管理施設	37
雄勝	雄勝体育館	体育館	体育館	新設
雄勝	雄勝多目的運動広場	多目的グラウンド	多目的グラウンド	新設
雄勝	雄勝艇庫	雄勝艇庫	その他	新設
河南	河南体育センター	体育館	体育館	17
河南	かなんパークゴルフ場	パークゴルフ場	その他	75
河南	かなんパークゴルフ場	管理棟	管理施設	59
河南	かなんパークゴルフ場	休憩所	管理施設	70
河南	河南中央公園	野球場・ソフトボール場	野球場・ソフトボール場	50

地域	施設名	対象機能 (対象施設)	施設機能分類 (基本方針分類)	二次評価
河南	押切沼公園	多目的グラウンド	多目的グラウンド	60
河南	河南水辺の楽校公園	グラウンド	多目的グラウンド	75
河南	河南水辺の楽校公園	パークゴルフ	その他	75
桃生	桃生勤労青少年ホーム	桃生勤労青少年ホーム(軽運動ホール等)	軽運動ホール・学習室等	10
桃生	桃生農業者トレーニングセンター	桃生農業者トレーニングセンター(体育館)	体育館	25
桃生	桃生スポーツ施設	野球場・ソフトボール場	野球場・ソフトボール場	51
桃生	桃生スポーツ施設	多目的グラウンド	多目的グラウンド	63
桃生	桃生スポーツ施設	テニスコート	テニスコート	36
桃生	桃生スポーツ施設	野外活動センター(アスレチック・ログハウスはR1に解体)	その他	27
桃生	桃生スポーツ施設	相撲場	その他	60
桃生	桃生植立山公園	テニスコート	テニスコート	75
桃生	桃生植立山公園	野球場・ソフトボール場	野球場・ソフトボール場	60
桃生	桃生植立山公園	パークゴルフ	その他	75
桃生	桃生植立山公園	管理棟・WC	管理施設	57
桃生	桃生武道館	武道場	武道場	57
北上	にっこりサンパーク	野球場・ソフトボール場	野球場・ソフトボール場	46
北上	にっこりサンパーク	テニスコート	テニスコート	64
北上	にっこりサンパーク	クラブハウス棟	管理施設	26
北上	にっこりサンパーク	WC・休憩室棟	管理施設	37
牡鹿	牡鹿交流センター	牡鹿交流センター(プール)	プール	56
牡鹿	牡鹿清崎運動公園	野球場・ソフトボール場	野球場・ソフトボール場	43
牡鹿	牡鹿清崎運動公園	テニスコート	テニスコート	49
牡鹿	網地島テニスコート	テニスコート(休止中)	テニスコート	5

(3) 複合施設

表 3.2.3 複合施設二次評価一覧

地域	施設名	対象機能 (対象施設)	施設機能分類 (基本方針分類)	二次評価
河北	河北総合センター	施設全体		65
		河北公民館	公民館	—
		図書館河北分館	図書館	—
		河北総合センター (文化ホール)	文化ホール	—
		河北総合センター(体育館)	体育館	—
		河北総合センター(武道場)	武道場	—
河南	多目的ふれあい交流施設遊楽館	施設全体		39
		河南公民館	公民館	—
		図書館河南分館	図書館	—
		河南室内プール	プール	—
		文化ホール	文化ホール	—
		体育館(アリーナ)	体育館	—
桃生	桃生総合支所	施設全体		70
		桃生公民館	公民館	—
		図書館桃生分館	図書館	—
石巻	マルホンまきあーとテラス (複合文化施設)	マルホンまきあーとテラス(複合文化施設)		新設
		芸術文化センター	文化ホール	—
		博物館	その他	—

### 3. 総合評価

一次評価、二次評価結果から、「維持継続」「ソフト検討」「ハード検討」「ソフト・ハード検討」「廃止検討」の5パターンに分類した総合評価を設定します。

- ・「維持継続」は、大きな問題がなく基本的に現在の状態を維持する状況になります。また、文化財関係施設については、基本的に長寿命化するものとして考えるため、維持継続として検討します。その他、都市公園に指定されている施設や震災後に整備された施設も維持継続として分類します。
- ・「ソフト検討」は、供給（利用者状況）が低く、財務（コスト状況）が高い施設になります。
- ・「ハード検討」は、老朽化が著しい施設や現地調査により改善が必要と判断した施設になります。
- ・「ソフト・ハード検討」は、「ソフト検討」、「ハード検討」で挙げた項目が当てはまる施設となります。

・「廃止検討」は、一次評価、二次評価が低評価で且つ統廃合可能な施設となります。

一部、調査時に休止している施設については、適正配置時に再検討するものとします。評価基準は以下のとおりです。次項に施設ごとの一覧表を示します。

表 3.3.1 評価基準

評 価	一次評価	二次評価
維持継続	A評価	50点以上
	B2評価	50点以上
	文化財施設及び新設の施設 都市公園に指定されている施設 震災後に整備された施設	
ソフト検討	B1評価	50点以上
ハード検討	A評価	50点以下
	B2評価	50点以下
ハード・ソフト検討	B1評価	50点以下
廃止検討	C評価	50点以下

※一次評価がC判定で二次評価が50点以上は、一次評価及び二次評価の内容により評価

表 3.3.2 総合評価一覧表

地域	施設名	対象機能 (対象施設)	施設機能分類 (基本方針分類)	1次 評価	2次 評価	総合評価
石巻	石巻中央公民館	石巻中央公民館	公民館	B2	32	ハード検討
石巻	渡波支所	渡波公民館	公民館	A	25	ハード検討
石巻	蛇田支所（新設）	蛇田公民館（新設）	公民館	新設	100	新設のため維持継続
石巻	稲井支所	稲井公民館	公民館	B1	65	ソフト検討
石巻	荻浜支所（新設）	荻浜公民館（新設）	公民館	新設	97	新設のため維持継続
石巻	図書館	図書館	図書館	B2	32	ハード検討
石巻	マルホンまきあーとテラス（複合文化施設）	マルホンまきあーとテラス	複合施設	新設	新設	新設のため維持継続
石巻	指定文化財旧観慶丸商店	指定文化財旧観慶丸商店	文化財関係施設	—	58	維持継続
石巻	遺跡整理作業所	遺跡整理作業所	文化財関係施設	—	40	維持継続
石巻	埋蔵文化財調査整理収蔵施設	埋蔵文化財調査整理収蔵施設	文化財関係施設	—	68	維持継続
石巻	被災資料等収蔵施設	被災資料等収蔵施設	文化財関係施設	—	54	維持継続
石巻	旧石巻ハリストス正教会教会堂	旧石巻ハリストス正教会教会堂	文化財関係施設	—	—	維持継続
石巻	総合体育館	体育館	体育館	B2	22	ハード検討 (公式試合数多)
石巻	総合体育館	武道場	武道場	B2	22	ハード検討 (公式試合数多)
石巻	山下屋内運動場	体育館	体育館	B2	38	ハード検討
石巻	セイホクパーク石巻	野球場	野球場・ソフトボール場	A	32	ハード検討 (公式試合数多)
石巻	セイホクパーク石巻	トレーニングセンター	その他	—	97	新設のため維持継続
石巻	セイホクパーク石巻	フットボール場	フットボール場	B1	53	ソフト検討 (公式試合数多)
石巻	セイホクパーク石巻	ふれあいグラウンド	多目的グラウンド	B1	75	ソフト検討 (公式試合数多)
石巻	セイホクパーク石巻	フットサルコート	その他	—	60	維持継続
石巻	セイホクパーク石巻	やすらぎ広場	その他	—	46	維持継続
石巻	セイホクパーク石巻	フットボールフィールド	フットボール場	—	90	維持継続
石巻	セイホクパーク石巻	多目的フィールド	多目的グラウンド	—	90	維持継続
石巻	セイホクパーク石巻	テニスコート	テニスコート	—	90	維持継続
石巻	石巻野球場	野球場	野球場・ソフトボール場	休止中	31	適正配置で検討

地域	施設名	対象機能 (対象施設)	施設機能分類 (基本方針分類)	1次 評価	2次 評価	総合評価
石巻	蛇田中央公園	多目的グラウンド	多目的グラウンド	—	54	維持継続
石巻	曾波神公園	多目的グラウンド	多目的グラウンド	C	25	維持継続
石巻	万石浦公園	多目的グラウンド	多目的グラウンド	—	66	維持継続
石巻	稲井テニスコート	テニスコート	テニスコート	休止中	54	適正配置で検討
河北	河北総合センター	施設全体		C	65	ハード検討
河北	河北総合センター	河北公民館	公民館	—	—	ハード検討
河北	河北総合センター	図書館河北分館	図書館	—	—	ハード検討
河北	河北総合センター	河北総合センター (文化ホール)	文化ホール	—	—	ハード検討
河北	河北総合センター	河北総合センター (体育館)	体育館	—	—	ハード検討
河北	河北総合センター	河北総合センター (武道場)	武道場	—	—	ハード検討
河北	河北総合支所	視聴覚センター	その他	B2	—	ハード検討
河北	飯野体育研修センター	体育館	体育館	B1	32	ハード・ソフト 検討
河北	追波川河川運動公園	野球場	野球場・ソフト ボール場	B2	69	維持継続 (公式試合数多)
河北	追波川河川運動公園	多目的グラウンド	多目的グラウンド	—	69	維持継続
河北	追波川河川運動公園	テニスコート	テニスコート	A	71	維持継続
河北	追波川河川運動公園	陸上競技場	その他	B2	65	維持継続 (公式試合数多)
河北	追波川河川運動公園	ゲートボール場	その他	C	71	維持継続 (公式試合数多)
河北	追波川河川運動公園	管理棟	管理施設	—	37	維持継続
雄勝	雄勝総合支所	雄勝公民館	公民館	新設	新設	新設のため維持継続
雄勝	雄勝総合支所	図書館雄勝分館	図書館	新設	新設	新設のため維持継続
雄勝	雄勝体育館		体育館	新設	新設	新設のため維持継続
雄勝	雄勝多目的運動広場		多目的グラウンド	新設	新設	新設のため維持継続
雄勝	雄勝艇庫		艇庫	新設	新設	新設のため維持継続
河南	多目的ふれあい交流施設遊楽館	施設全体		B1	39	ハード・ソフト 検討
河南	多目的ふれあい交流施設遊楽館	河南公民館	公民館	—	—	ハード・ソフト 検討
河南	多目的ふれあい交流施設遊楽館	図書館河南分館	図書館	—	—	ハード・ソフト 検討

地域	施設名	対象機能 (対象施設)	施設機能分類 (基本方針分類)	1次 評価	2次 評価	総合評価
河南	多目的ふれあい交流施設遊楽館	河南室内プール	プール	—	—	ハード・ソフト 検討
河南	多目的ふれあい交流施設遊楽館	文化ホール	文化ホール	—	—	ハード・ソフト 検討
河南	多目的ふれあい交流施設遊楽館	体育館（アリーナ）	体育館	—	—	ハード・ソフト 検討
河南	文化財収納土蔵		文化財関係施設	—	—	廃止検討
河南	齋藤氏庭園		文化財関係施設	—	—	維持継続
河南	河南体育センター	体育館	体育館	B2	17	ハード検討
河南	かなんパークゴルフ場	パークゴルフ場	その他	A	75	維持継続 (公式試合数多)
河南	かなんパークゴルフ場	管理棟	その他	—	59	維持継続 (公式試合数多)
河南	かなんパークゴルフ場	休憩棟	その他	—	70	維持継続 (公式試合数多)
河南	河南中央公園	野球場	野球場・ソフト ボール場	B1	50	ソフト検討 (公式試合数多)
河南	押切沼公園	多目的グラウンド	多目的グラウンド	—	60	都市公園のため維持 継続
河南	河南水辺の楽校公園	多目的グラウンド	多目的グラウンド	B2	75	維持継続
河南	河南水辺の楽校公園	パークゴルフ場	その他	—	—	維持継続
桃生	桃生総合支所	施設全体		B1	70	ソフト対策必要
桃生	桃生総合支所	桃生公民館	公民館	—	—	
桃生	桃生総合支所	図書館桃生分館	図書館	—	—	
桃生	桃生文化交流会館		その他	B1	46	ハード・ソフト 検討
桃生	桃生農業者体験実習館	実習室（創作館）	その他	B1	37	ハード・ソフト 検討
桃生	桃生農業者体験実習館	天保の家	その他	—	—	ハード・ソフト 検討
桃生	桃生農業者体験実習館	民族資料館	その他	—	58	ハード・ソフト 検討
桃生	桃生勤労青少年ホーム	桃生勤労青少年ホーム（軽運動ホール等）	軽運動ホール・ 学習室等	C	10	廃止検討
桃生	桃生農業者トレーニングセンター	桃生農業者トレーニングセンター（体育館）	体育館	C	25	廃止検討
桃生	桃生スポーツ施設	野球場	野球場・ソフト ボール場	B2	51	ハード検討 (公式試合数多)
桃生	桃生スポーツ施設	多目的グラウンド	多目的グラウンド	休止中	63	適正配置で検討
桃生	桃生スポーツ施設	テニスコート	テニスコート	B2	36	廃止検討

地域	施設名	対象機能 (対象施設)	施設機能分類 (基本方針分類)	1次 評価	2次 評価	総合評価
桃生	桃生スポーツ施設	野外活動センター	その他	B2	27	廃止検討
桃生	桃生スポーツ施設	相撲場	その他	B2	60	廃止検討
桃生	桃生植立山公園	テニスコート	テニスコート	B1	75	ソフト検討
桃生	桃生植立山公園	ソフトボール場	野球場・ソフト ボール場	B1	60	ソフト検討
桃生	桃生植立山公園	パークゴルフ	その他	B1	75	ソフト検討
桃生	桃生植立山公園	管理棟・WC	その他	—	57	適正配置で検討
桃生	桃生武道館	武道場	武道場	B1	57	ソフト検討
北上	北上総合支所	北上公民館 (新設)	公民館	新設	新設	新設のため維持継続
北上	北上総合支所	図書館北上分館 (新設)	図書館	新設	新設	新設のため維持継続
北上	にっこりサンパーク	テニスコート	テニスコート	A	64	維持継続
北上	にっこりサンパーク	野球場	野球場・ソフト ボール場	B2	46	ハード検討
北上	にっこりサンパーク	クラブハウス棟	その他	—	26	適正配置で検討
北上	にっこりサンパーク	WC・休憩室棟	その他	—	37	適正配置で検討
牡鹿	牡鹿保健福祉センター	牡鹿公民館 (借用)	公民館	借用	71	維持継続
牡鹿	ほっとまる	牡鹿交流センター (プール)	プール	B1	56	ソフト検討
牡鹿	ほっとまる	図書館牡鹿分館 (借用)	図書館	借用	56	維持継続
牡鹿	島の楽校	合宿所他(校舎)	その他	C	32	廃止検討
牡鹿	島の楽校	合宿所他(特別教室)	その他	—	37	廃止検討
牡鹿	島の楽校	合宿所他(旧木造教室)	その他	—	14	廃止検討
牡鹿	島の楽校	合宿所他(体育館)	その他	—	14	廃止検討
牡鹿	島の楽校	合宿所他(シャワー室)	その他	—	75	廃止検討
牡鹿	島の楽校	合宿所他(雑屋建)	その他	—	—	廃止検討
牡鹿	牡鹿清崎運動公園	野球場	野球場・ソフト ボール場	B2	43	ハード検討
牡鹿	牡鹿清崎運動公園	テニスコート	テニスコート	B1	49	ハード・ソフト 検討
牡鹿	網地島テニスコート	テニスコート(休止)	テニスコート	休止中	5	廃止検討

## 第4章 適正配置計画

### 1. 適正配置の考え方

#### (1) エリア区分の設定

本市は、平成17年の市町村合併により7つの地方自治体（石巻・河北・雄勝・河南・桃生・北上・牡鹿）から形成されており、現在の仕組みにも影響していることから、適正配置の検討にあたっては地域区分を前提に検討します。

また、適正配置は施設ごとに求められる規模や機能により、利用者の地理的範囲が異なることが考えられます。加えて、本市においては地域による人口状況が異なることから、施設ごとに「市域レベル」「地域レベル」のエリア区分を設けて検討します。

表 4.1.1 エリア区分

エリア区分	施設の性格	主な施設	適正な配置数
市域レベル	市域で利用を想定した施設、多くの機能を有する施設	図書館、複合施設（ビッグバン・遊楽館・マルホンまきあーとテラス）など	市域に一箇所配置
地域レベル (7地域)	地域ごとによる利用を想定した施設	公民館、体育施設など	地域で重複しない程度の配置

## (2) 施設利用者アンケート

施設の利用状況や今後の公共施設の在り方について調査するため、令和2年9月に施設利用者を対象にアンケートを実施しました。社会教育施設及び社会体育施設の利用形態は異なるため、回答は分けて集計が可能となるように実施しました。

アンケート概要とアンケート内容は次のとおりです。

表 4.1.2 アンケート概要

実施期間	令和2年9月1日～9月30日
対象者	施設利用者
実施方法	施設利用者を対象に対象施設の窓口及びインターネットでアンケートを配布及び回収した
回収数	① 社会教育施設：257（内インターネット回答9件） ② 社会体育施設：248（内インターネット回答35件）

表 4.1.3 アンケート内容

大項目	設問番号	主な内容
1. 公共施設の利用状況に関する設問	問1	今回、利用した施設
	問2	お住い（活動拠点）の地区
	問3	利用者の所属
	問4	施設までの交通手段
	問5	利用期間
	問6	利用頻度
	問7	活動内容
	問8	利用施設と類似した施設の有無
	問9	施設を選ぶときに重要視すること
2. 今後の公共施設の在り方に関する設問	問10	経費削減の方針
	問11	削減しても良いと考える施設
	問12	利用者が負担すべき費用
	問13	施設への要望等、自由記述

アンケートの「2. 今後の公共施設の在り方に関する設問」は、今後適正配置を実施するにあたり、考慮すべき事項となります。特に、問 10、問 11 は適正配置に直結する内容となり、これらの設問における住民意向は、問 10 経費削減の方針では「統廃合・集約・複合化を行い再編」、問 11 削減しても良いと考える施設では「利用者が少ない施設」がいずれの施設でも最も高い結果となりました。

本市の対象施設は、避難場所や防災施設、都市計画公園等に位置付けられている施設があり、これらは基本的に維持管理となりますが、適正配置の再編により統廃合・集約・複合化が必要な場合には、担当部局と連携し、十分考慮して進めるものとします。

図 4. 1. 1 経費削減の方針と削減しても良いと考える施設（アンケート結果）



### (3) その他の影響

その他に関わる内容としては、複合機能を有している施設（複合施設）の適正配置は、一部のみの機能の廃止は困難であることから施設全体で判断することとし、一部機能のみでの存廃の判断は行わないものとします。

また、社会体育施設については、利用者状況の実態を加味したものとするため、3年間で実施された公式試合数（利用状況）を考慮して検討するものとします。

表 4.1.3 公式試合件数（平成 28 年～平成 30 年）

施設名	対象機能 (対象施設)	3カ年（H28～H30年度）合計				合計	年平均
		プロ・ 社会人	大学生・ 高校生・ 中学生	中総体、 高総体	その他、 公式試合		
総合運動公園	市民球場	22	19	28	16	170	56.7
	フットボール場	31	13	20	5	138	46.0
	ふれあいグラウンド	20	15	20	9	128	42.7
	フットサルコート						
	フットボールフィールド第1	3	9	4	10	52	17.3
	フットボールフィールド第2	3	3	3		18	6.0
	テニスコート						
総合体育館	主競技場		6	24	88	236	78.7
	第1武道場		1	5	7	26	8.7
	第2武道場			5	6	22	7.3
	弓道場		1	4	10	30	10.0
山下屋内運動場	体育館						
石巻野球場	野球場						
稲井テニスコート	テニスコート						
蛇田中央公園	多目的グラウンド						
曾波神公園	多目的グラウンド				3	6	2.0
万石浦公園	多目的グラウンド						
ビッグバン	体育館	4	2	5		22	7.3
	武道場						
河北飯野体育研修センター	体育館						
追波川河川運動公園	第1野球場						
	第2野球場		26	3	59	176	58.7
	テニスコート		10	12	6	56	18.7
	陸上競技場		18		87	210	70.0
	ゲートボール場				73	146	48.7
多目的ふれあい交流施設遊楽館	河南室内プール		3			6	2.0
	体育館（アリーナ）			5	13	36	12.0
河南パークゴルフ場	河南パークゴルフ場						
押切沼公園	多目的グラウンド						
河南体育センター	体育館				4	8	2.7
河南水辺の楽校公園							
河南中央公園	野球場		16	7	38	122	40.7
桃生スポーツ施設	野球場	18	6	6	16	92	30.7
	多目的グラウンド						
	テニスコート						
	相撲場						
桃生植立山公園	テニスコート						
	ソフトボール場						
	パークゴルフ場						
桃生農業者トレーニングセンター	体育館						
桃生武道館	武道場						
にっこりサンパーク	野球場	4	14	4		44	14.7
	テニスコート		15	5		40	13.3
牡鹿交流センター	プール						
牡鹿清崎運動公園	野球場						
	テニスコート						
合計		105	177	160	450	1,784	594.7

## 2. 人口についての今後の見通し

本市の人口は、昭和60年頃までおおむね増加傾向にあったものの、平成に入る頃より一貫して減少傾向となっています。

また、震災を伴う影響も大きく、平成22年度と平成27年度の人口を比較すると約1万3千人が減少しています。

将来推計で見ると令和2年以降も人口は一貫して減少する見込みであり、35年後の令和37年（2055年）には99,001人となる見込みです。

表 4.2.1 人口推移及び将来推計

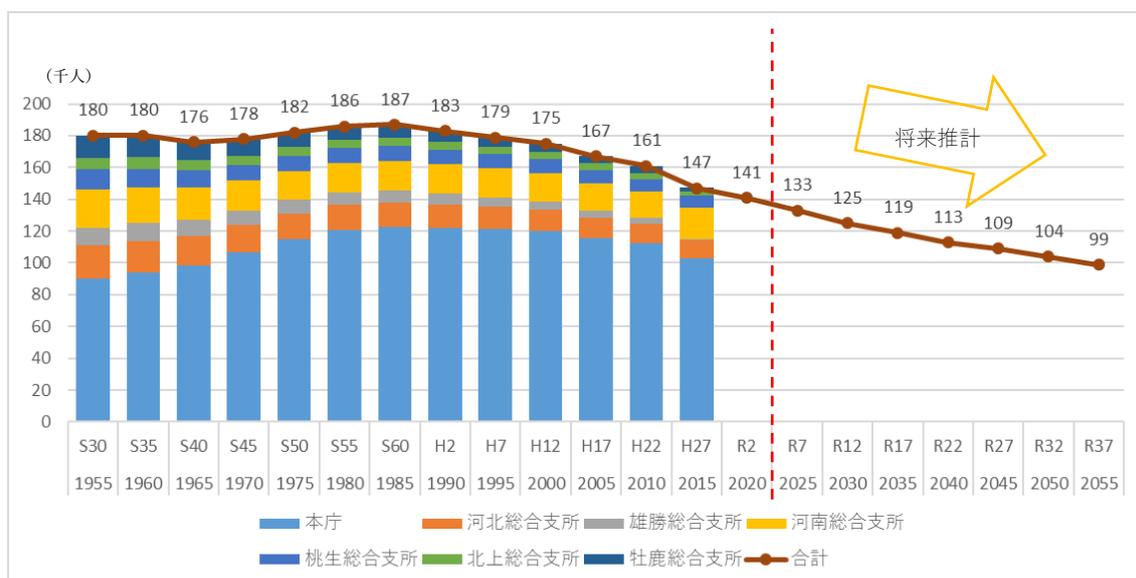
(単位：人)

年	本庁	河北総合支所	雄勝総合支所	河南総合支所	桃生総合支所	北上総合支所	牡鹿総合支所	合計
昭和30年	89,891	21,066	11,214	23,807	12,675	7,549	13,753	179,955
昭和35年	93,698	20,050	11,179	22,356	11,714	7,610	13,405	180,012
昭和40年	98,240	18,767	10,248	20,289	10,448	6,397	11,974	176,363
昭和45年	106,681	17,007	9,312	18,675	9,533	5,808	10,581	177,597
昭和50年	115,085	16,015	8,596	18,140	9,235	5,562	9,535	182,168
昭和55年	120,699	15,850	7,851	18,462	9,313	5,469	8,450	186,094
昭和60年	122,674	15,474	7,160	18,787	9,322	5,356	7,814	186,587
平成2年	121,976	14,900	6,544	18,412	9,270	5,036	6,773	182,911
平成7年	121,208	14,186	5,840	18,043	8,990	4,765	5,891	178,923
平成12年	119,818	13,407	5,239	17,919	8,644	4,472	5,279	174,778
平成17年	115,588	12,508	4,694	17,522	8,102	4,028	4,882	167,324
平成22年	112,683	11,578	3,994	16,950	7,582	3,718	4,321	160,826
平成27年	103,088	11,097	1,021	19,670	7,460	2,430	2,448	147,214
令和2年	-	-	-	-	-	-	-	140,825
令和7年	-	-	-	-	-	-	-	132,865
令和12年	-	-	-	-	-	-	-	125,451
令和17年	-	-	-	-	-	-	-	118,958
令和22年	-	-	-	-	-	-	-	113,284
令和27年	-	-	-	-	-	-	-	108,609
令和32年	-	-	-	-	-	-	-	103,783
令和37年	-	-	-	-	-	-	-	99,001

注：昭和30年から平成27年までは国勢調査の結果を使用しました。

出典：石巻市 地域人口ビジョン

図 4.2.1 人口推移及び将来推計



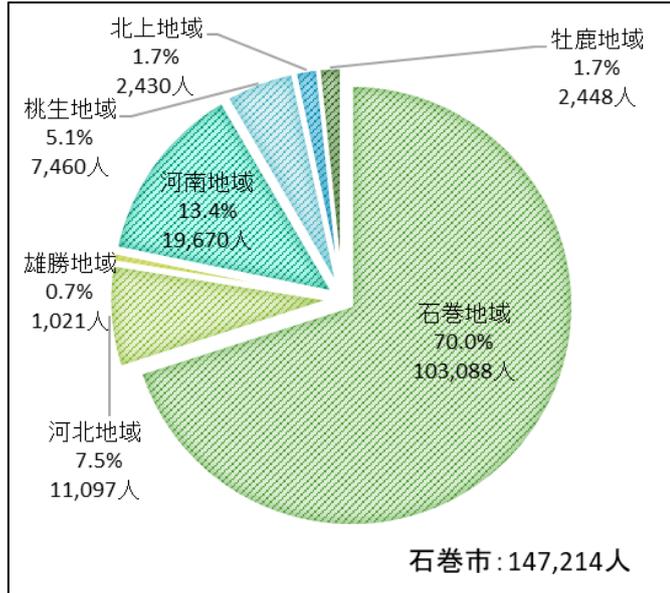
### 3. 地域の現状

7 地域における人口状況について整理し、適正配置計画の参考とします。

#### (1) 地域別人口

本市の地域別人口構成割合を見ると、石巻市 147,214 人に対して、石巻地域が 70.0% (103,088 人) と最も多く占めており、次いで河南地域 13.4% (19,670 人)、河北地域 7.5% (11,097 人) となっています。

図 4.3.1 地域別人口構成割合 (平成 27 年)

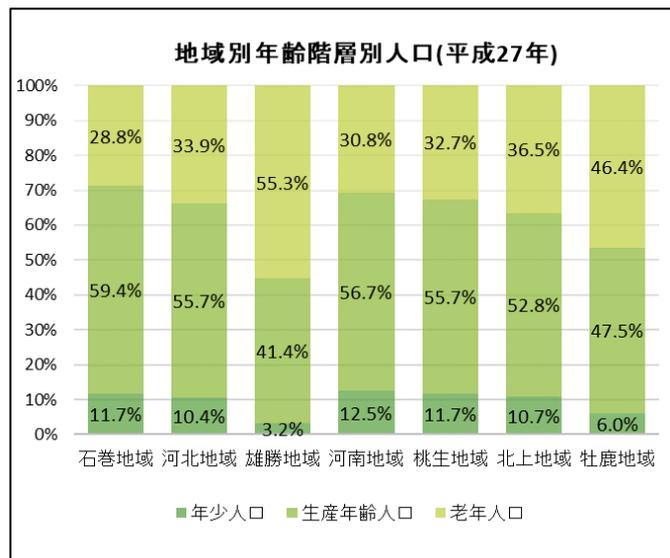


出典：国勢調査

#### (2) 地域別年齢階層別人口

地域別年齢階層別人口を見ると、雄勝地域は、年少人口 (15 歳未満) が 3.2%、老年人口 (65 歳以上) が 5 割以上を占めており、他地域と比較して少子高齢化が進行していることが伺えます。

図 4.3.2 地域別年齢階層別人口 (平成 27 年)



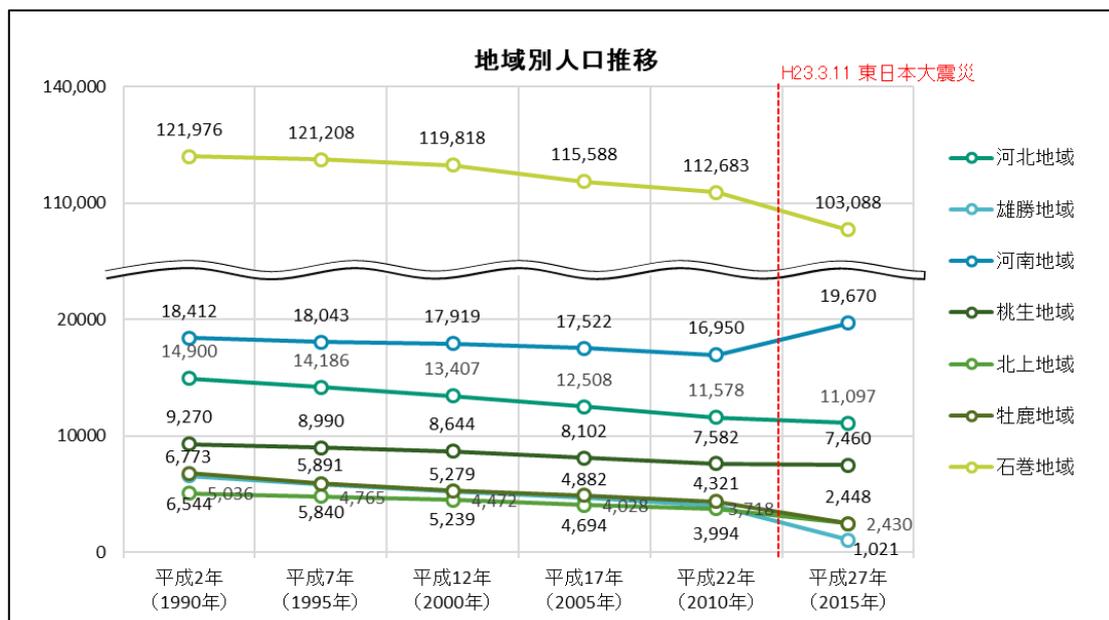
出典：国勢調査

### (3) 地域別人口推移（平成2年～平成27年）

平成2年（1990年）～平成27年（2015年）の地域別人口推移を見ると、沿岸地域（石巻、北上、雄勝、牡鹿）については、東日本大震災以降大きく減少しています。

一方、内陸部にある河南地域は、震災前後で人口が約3,000人増加しています。

図 4.3.3 地域別人口推移



出典：国勢調査