

石巻市オープンデータの推進に関する指針（案）

本指針は、国が策定した「世界最先端IT国家創造宣言」及び「電子行政オープンデータ戦略」等を踏まえ、公的データの活用を促進することにより市民生活の向上、企業活動の活性化等を図り、社会経済の発展に寄与するため、本市がオープンデータを進める際の基本的な考え方及び取組の方向性を示し、市民・企業等にかかれた情報インフラストラクチャーの構築を目指すものである。

第1部 オープンデータ推進の基本的な考え方

1 オープンデータを推進する意義

(1) 行政の透明性・信頼性の向上

本市が保有する情報は、市民・企業等との共有財産でありオープンデータとして公開することにより、行政の透明性や信頼性の向上が図られる。

(2) 公的データの共有及び協働による地域課題の解決

本市ウェブサイトを通じて、市民や企業、民間団体等と公的データを共有し、本市の課題を協働により解決するための礎を創る。

(3) 経済の活性化

市内で活動する企業や民間団体等が、公的データの編集、加工、分析等を行い、市場経済の幅広い段階で活用することで、観光、防災、子育て又は医療・福祉等多彩な分野において、本市ならではの資源及び人材を活かした新たなビジネス又はサービスが創出され、経済の活性化及び市内中小企業の振興に寄与することが期待される。

(4) 行政における業務の高度化・効率化

政策決定等において公的データを効果的に分析することにより、業務の高度化が図られる。更に、オープンデータの推進を機に、市民の利便性向上及び業務の効率化が図られる。

2 推進のための基本原則

- (1) 市自らが、原則、個人情報*注及び機密情報を除くすべての公的データを積極的に公開する。
- (2) 機械判読が可能で、二次利用が容易な形式で公開する。
- (3) 営利目的又は非営利目的を問わず活用を促進する。
- (4) 取組可能な公的データから速やかに着手し、実績を蓄積する。
- (5) 利用者ニーズの適正な把握に努め、効率的に取組を進める。

※ 個人に関する情報であって、当該情報に含まれる氏名、生年月日その他の記述等により特定の個人を識別することができるもの（他の情報と照合することができ、それにより特定の個人を識別できるとなるものを含む。）

3 推進体制及び適用範囲

オープンデータは、石巻市情報化推進本部のもと全庁的な体制によって推進するものとし、その適用範囲を市長、教育委員会、監査委員、選挙管理委員会、農業委員会及び議会とする。また、全庁的な普及及び理解を図るため、必要に応じ職員に対する研修等を実施する。

4 本指針の改訂

本指針の内容は、今後の国における検討及び技術の進展などを踏まえ、随時改訂していくものとする。

第2部 オープンデータの推進に関する具体的な取組の方向性

1 オープンデータ化を推進するための基盤

本市が保有する情報のオープンデータ化を進めるための基盤として本市ウェブサイトを整備し、ウェブサイトに掲載する情報は、原則、画像データを除きオープンデータ化し、その利用を促進する。

また、利用者の利便性を確保するため、オープンデータ化された情報の一覧となる「データカタログ」の整備を検討する。検討に当たっては、他の地方公共団体や国等の動向も見据え、先進自治体においても多数の利用が見られる既設の無償サイト等の利用も視野に入れる。

2 オープンデータ化に取組む上での基本的な考え方

オープンデータ化への取組に当たっては、通常業務において作成・加工・編集等されるデータをオープンデータ化することを基本とするが、利用者からのニーズが高く業務上、作成することを必要としないデータであっても、オープンデータ化することにより市民生活の向上や企業活動の活性化等に繋がる等、利用者の視点から特に有益な情報であると思われる情報については、可能な限りオープンデータ化を検討する。

3 オープンデータ化の対象となる情報と公開するデータの拡大

(1) オープンデータ化の対象となる情報

本市が保有する情報のうち、本市ウェブサイトに掲載し公開・公表する（している）もの、については、画像データを除きオープンデータ化の対象とする。

それ以外の保有情報についてオープンデータ化することに疑義が生じた場合は、

石巻市情報公開条例（平成十七年四月一日条例第十四号）第七条及び本指針上で掲げたオープンデータを推進する意義を勘案の上、可能な限りオープンデータ化の対象とする。

（２）重点的にオープンデータ化を推進する項目

次に掲げる情報については、重点的にオープンデータ化を進める。

ア 統計情報

イ 市民意識調査やアンケート調査の実施結果に基づく分析結果等の情報

ウ 公共施設等の地理空間情報、防災・減災に資する情報、観光・交通等人の移動に関する情報、予算・決算・調達情報

エ 本市の主要施策に関する情報

（３）公開するデータの拡大

オープンデータ化するための基盤が整備された後、新たに作成、取得又は加工等する情報については、順次整備、公開する。

また、基盤の整備前より保有しているデータのうち、利用者ニーズの把握を適正に行った結果によりニーズの高い情報とされたものについては、その必要性を検討した上で、可能なものから順次整備、公開する。

４ 二次利用促進に向けたオープンデータ化のルール

（１）機械判読に適したデータによる公開

オープンデータ化するデータについては、それをコンピューターで機械的に読み取り、処理して再利用することを考慮したデータの構造（タグの付け方、表の形式、識別子の付加等）とするよう努める。

また、可能なものから、特定のアプリケーションに依存しないデータ形式（例：CSV等）での公開を実施し、今後は、国における整備状況その他先進自治体の取組状況等を参考のうえ、より高度な利用が可能なデータ形式（例：RDF等）での公開の必要性についても検討する。

なお、用語及びその定義の標準化については、国における整備に併せて、順次対応する。

（２）公開情報の二次利用の原則

オープンデータとして公開した情報は、二次利用を制限する具体的かつ合理的な根拠があるものを除き、二次利用を認めることを原則とする。情報の二次利用については、原則としてクリエイティブ・コモンズ・ライセンスを使用し、どのような条件で利用を認めるかを明示する。

なお、著作権法（昭和四十五年法律第四十八号）の範囲内で、可能な限り二次利用を認めるクリエイティブ・コモンズ・ライセンスにおけるCC BYとなるよう検討し、著作権及び個別法の規定以外の理由により利用を制限する場合には、

その理由を併せて表示することとする。

また、著作物とならない情報については、著作権の保護対象外であり二次利用の制限はないことを明示する。

(3) 個人・法人・団体等から取得した情報の取扱

本市が保有する情報のうち、個人・法人・民間団体等から取得した情報をオープンデータ化する際には、その可否並びに範囲及び利用条件などの特定は、当該情報を提供した者の判断によるものとする。本市は、可能な限り二次利用が可能となるよう、当該情報を提供した者と事前に調整し、合意を得るよう努めるものとする。

ただし、本市が公開することが適当でないと判断したものについては、情報を提供した者の判断に関わらず、その公開の範囲や利用条件を制限することができるものとする。

(4) 二次利用のために必要な情報及び免責事項の表示

情報の時点や作成日、作成方法など二次利用のために必要な情報を可能な限り更新・提供し、注意事項及び前提となる条件等を掲示する。

また、公開情報を二次利用した者が作成した情報により第三者が損害を被った場合、本市はその責を一切負わない旨を明示する。

(5) オープンデータ原本（オリジナルデータ）の管理

オープンデータとして公開するデータの原本は、データを所管する部署の責任の下、所定の保管場所においてその管理を厳重に行う。

5 利活用推進のための取組の方向性

(1) 利活用推進のための支援

民間から利活用の提案等があった場合には、その趣旨及び内容を検討した上で、必要に応じて、各部局が連携し支援する。

(2) 民間との協働による利活用の推進

市民、企業、民間団体等の利用者ニーズの把握に努めるとともに、民間が行う利用促進の取組については、その趣旨及び内容を検討した上で、協働により積極的に推進する。

(3) 利活用に関する取組での支援

民間団体が開催するアイデアソンやハッカソン等と協働し、オープンデータの利活用又は利用拡大の在り方等の取組について積極的に関与し支援する。

《参考》

オープンデータ

機械判読に適したデータ形式で、二次利用が可能な利用ルールで公開されたデータ。公共データをオープンデータ化することにより、行政の透明性・信頼性の向上、国民参加・官民協働の推進、経済の活性化・行政の効率化が期待されている。

世界最先端 I T 国家創造宣言

世界最高水準の I T 利活用社会の実現に向けて、I T ・情報資源の利活用により未来を創造する国家ビジョンとして、平成25年6月に閣議決定。その中でオープンデータの推進は重要な施策として位置づけられている。

電子行政オープンデータ戦略

公共データの活用促進に集中的に取り組むため、平成24年7月に I T 戦略本部により決定されたオープンデータに関する基本戦略。

CSV

Comma Separated Valuesの略。カンマでデータ内の項目を区切るテキスト形式のファイルで、汎用性が高い。

RDF

Resource Description Frameworkの略。データの作成者やタイトル、更新日などのデータ自体に関する情報を記述する言語。効率的にデータの管理や検索などが行える。

クリエイティブ・コモンズ・ライセンス

著作物の再利用についての条件等に関する意思表示を手軽に行えるようにするために、国際的に利用されている。利用に関して、著作権者が「著作権者の表示をする」又は「非営利に限定する」など様々なレベルの条件を選択して表示する。

CC BY

クリエイティブ・コモンズによるライセンスの表記の一つ。原作者のクレジット（氏名、作品タイトル、URL）を表示すれば、利用者が営利目的を含めて自由にデータを改変、複製、再配布することができる。