

(様式第3号)

平成30年11月30日

石巻市議会議長 木村忠良 殿

会派名 石巻復興の会
代表者名 会長 西條正昭 ㊟

調査報告書

調査した概要は次のとおりであります。

記

- 1 調査者氏名 西條正昭、阿部正敏、後藤兼位
- 2 調査期間 平成30年11月5日から
平成30年11月7日まで 3日間
- 3 調査地 (1) 北海道浜中町
及び調査内容 ・ウニの養殖事業について

(2) 北海道苫小牧市
・とまチョップポイント事業について

4 調査目的

(1) 北海道浜中町

- ・ウニの養殖事業について

当市においては震災により甚大なダメージを受けた水産関連事業が未だに震災前の生産が戻らない状況が続いています。海洋養殖については銀鮭やのり、わかめなど一定程度回復し漁業者の収入の柱になっていますが、ほや、ホタテなど海外からの輸入規制により販路が回復していません。また、二枚貝の貝毒による出荷制限が度々発生し先が見えない厳しい状況が続いています。

今回、浜中町のウニの養殖事業が成果をあげ、生産者の主力商品として基幹産業

を支えていることから当市における養殖事業拡大に繋げて現状の打開策に繋げたいと考えています。

(2) 北海道苫小牧市

・とまチョップポイント事業について

苫小牧市は、市内経済の活性化と、市民の社会貢献活動や健康増進などを目的とした「とまチョップポイント」を平成28年度よりスタートさせている。

本市においても、郊外への大型店の出店により地元商店が衰退している現状にあることから、とまチョップポイントによる地域経済の活性化の仕組みを学ぶことにより、今後の事業の参考とする。

5 調査概要

(1) 北海道浜中町

・ウニの養殖事業について

人口 5883 人 423.63 km²の農業と漁業が基幹産業の海岸線 67 kmの海に面し、内陸には国の天然記念物「霧多布湿原泥炭形成植物群落」803ha など広大な自然の造形美により年間約 43 万人の観光客を呼び込んでいます。また漫画「ルパン三世の作者モンキーパンチ氏が本町出身であることからルパン三世を活用した観光振興が行われています。

浜中町の産業の中心は漁業、農業従事者が 6 割以上を占め特に農業については酪農が中心で高級アイスクリームハーゲンダッツを生産するための原料を供給し 211 戸 547 人の酪農家たちが年間生産額 127.6 億円の生産額を上げ 511 戸 1003 人 42.8 億円の水産業従事者の 3 倍以上の所得を得てブランド化に成功しています。

漁業については大部分の漁業者が昆布漁に携わっています（約 9 割）。近年昆布漁場の荒廃など自然環境の変化により生産額が年により生産高の差が大きく安定した収穫が見込めなくなってきました。安定した生産を目指すために水産多面的機能発揮対策事業により昆布漁場の整備（雑海藻駆除）洗耕機工法、SK フープ工法により実施し雑海藻の駆除に取り組む一方、ポスト昆布に舵を切りウニ、カキ、アサリなど栽培漁業にシフトして、いま浜中ブランド化に取り組んでいます。自然環境に著しく左右され易いとる業から栽培する漁業に転換し大きく漁業振興に貢献しブランド化に成功しています。

ウニ養殖漁業は昭和 63 年に外海ウニ潜水部会が日散布沼で放流用の中間育成を始めたのが発端。

結果①ウニが思った以上に成長する事、②日散布沼という静穏域を利用することで波浪の影響が受けにくい事、③餌に適した昆布類が豊富であることなどが確認されたことで平成6年1月にウニ養殖部会が発足11名の部会員で始まりました。

平成7年には築地に出荷、平成22年には60トン、300億円を超え安定的収入源に成長しています。この間、度重なる災害に遭い収穫が半減した年もあり自然災害リスクをどう回避していくか大きな課題は解決していませんが築地から豊洲市場への初セリにご祝儀相場で取引されブランド化に成功し一定程度事業化に成功した事例だと認識しています。

(2) 北海道苫小牧市

・とまチョップポイント事業について

苫小牧市は、平成28年度から市総合戦略の基本目標のひとつ「地元の魅力強化、暮らしやすさ発信で移住を促進」の事業として、市内経済の活性化と、市民の社会貢献活動や健康増進などを目的とした地域完結型ポイント「とまチョップポイント」をスタートさせている。

とまチョップポイントカードは、「とまチョップポイント」と「WAON（電子マネー）」2つのサービスが一体となったカードで「とまチョップWAONカード」を小学生以上の市民に無料で配布しており、市内の「とまチョップポイント加盟店」で買い物をした際に、100円（税別）で1ポイント、イオンモール苫小牧と市内マックスバリュで来店ポイント（1日1回1ポイント）を貯めることができる。貯めたポイントは1ポイント＝1円として、市内の加盟店で利用できるシステムだ。

とまチョップポイントの特徴として、市の主催事業や公共施設利用、がん検診100ポイントや出生届の提出でも1,000ポイントが付与される。また、過去には市議会を傍聴すると50ポイントを付与するキャンペーンを行った際には傍聴者が通常の倍になった実績もある。導入時（H28.8.2）加盟店数は83店舗、カード配布枚数500枚、ポイント発行事業数102事業が、今年度（H30.9月末時点）加盟店舗数217店舗、カード配布枚数約4万5千枚、ポイント発行事業数114事業となっている。

6 所 感

(1) 北海道浜中町

- ・ウニの養殖事業について

ウニ養殖についての事例はそう多くはないのではないかと思います。なぜならば海洋養殖であることから静穏性や餌の問題など自然環境の条件がウニ養殖環境の条件が揃わないと難しいからだと思います。

自然環境の変化に大きく左右される漁業資源は近年当市においては、海水温の変化によりとれる魚種が変化してきていることやその年によって収穫が大きく変化する事、原因不明による二枚貝の貝毒による出荷停止、底引き網による宮城沖資源の枯渇、東日本大震災による原発事故による禁漁区の設定など様々な形で漁獲高が減少しています。とる漁業から育てる漁業へのシフトは待ったなしの状況であります。

震災からの復興を目指し地域が新しい事業に取り組まなければ生き残れない状況が差し迫っています。現在当市においては、わかめ、銀鮭などの養殖が地域を支えています。養殖施設に多額の資金がかからない事や副業的な側面が強く多くの漁業者が手軽に取り組めるのではないかと感じました。これから養殖産業を拡大するための施策として参考になる事例ではないかと感じました。

(2) 北海道苫小牧市

- ・とまチョップポイント事業について

苫小牧市において、少子高齢化の中で地方創生地域コミュニティ活性化支援事業として、とまチョップポイント事業が推進され、「地域完結型ポイント」を活用して地域活性化を図っているところに大きな特徴がある。また市内経済の活性化だけでなく、市主催事業や公共施設の利用などにおいてもポイントが付与されるなど興味深い施策だ。

7 調査による石巻市への政策提言等について

(1) 北海道浜中町

- ・ウニの養殖事業について

石巻市の半島沿岸部には既に天然の紫ウニが生息し、一部の漁業者の収入源となっています。しかし近年二枚貝の貝毒や磯焼け等海洋環境の変化が著しく漁業者の収穫に大きく影響して安定的な収穫が望めない状況に見舞われています。

紫ウニの生息など磯焼けの原因ではないかとの話さえ出ています。しかしウニ、アワビ、ナマコなどと昔からこの海域に生息していたことから根本的原因は解明されておりません。逆にウニは色々なものを食べ成長することも知られています。近年、浜ではわかめの養殖が普及定着し特にメカブ（わかめの耳）が高値で取引されています。しかしメカブを収穫したあとの芯の部分が残渣物として残りその処理に困り海洋放棄し、放棄したわかめの芯が刺し網に絡まり漁業者同士の争いにもなり始めています。本来残渣物は産業廃棄物として処理しなければならず処理する費用を賄いきれずにアワビやウニの餌と称して海洋投棄しているのが実情です。このようなことからわかめの芯の残渣物処理をウニ養殖の餌として与え、またウニも磯焼けの原因にもされていることから駆除して隔離された養殖施設を整備し結果として循環型養殖として定着させ、地元の特産品として開発してはどうかとの政策提言にたどり着いた次第です。

養殖施設整備にはイニシャルコストも大きくなく餌はわかめや昆布の残渣物で済むことから漁業者にとっては一兆二隻循環型養殖と言えます。課題として餌の保存や管理の問題など繁忙期が重なる時期の対応など微調整が必要な部分がありますので更に検討が必要と思われます。閉塞感の漂う状況下打破のきっかけになれば幸いです。

(2) 北海道苫小牧市

・とまチョップポイント事業について

苫小牧市の「とまチョップポイント事業」は、急速に進む少子高齢化の地方にとって、市内経済の活性化策と大型店のコラボを行政が先導役となり推進した興味深い施策だ。当市でも、苫小牧市と社会的背景は同様だと思料する。今後、電子マネー化社会が急速に進行することが予想される中で、インバウンド消費対策等も含めカード社会を見据えた行政施策が必要だと思料する。

7 調査経費 255,292円

8 添付書類 別添資料のとおり

お問い合わせ

石巻市議会事務局 議事グループ
〒986-8501 宮城県石巻市穀町14番1号
Tel : 0225-95-5080 (議会直通)
Fax : 0225-96-2274
Mail : assesc@city.ishinomaki.lg.jp