

検証のために必要な資料・情報等の収集について（事前対策及び当日の避難行動関連）

1. 当面、必要な情報の整理

当日の避難行動と、その背景要因となったと想定される事前対策に関して、収集すべき情報、その調査方法・収集資料と提供依頼先について、m-SHELLモデルをもとに整理した。

印：情報収集すべき事項 ⇒印：調査方法、収集資料（提供依頼先）

	中央のL（教職員）	L-L（教職員と児童、地域住民等）	L-H（ハード面）	L-S（ソフト面）	L-E（環境面）	m（管理面）
当日の避難行動関連	<b>A. 当日得ていた危険関連情報</b> ⇒ 関係教職員・児童・地域住民等聴き取り ⇒ 市の広報等実施状況（市）、関係職員からの聴き取り ⇒ ラジオ等の放送状況（報道機関）	<b>B. 当日現場にいた人々のやりとり</b> ・職員間のやりとり ・教職員-児童のやりとり ・教職員-保護者のやりとり ・教職員-地域住民のやりとり ⇒ 関係教職員・児童・地域住民等聴き取り  <b>C. 当日の教職員-バス運転手とのやりとり</b> ⇒ バス運転士交信記録（バス会社） ⇒ 同僚運転士等聴き取り	<b>D. 当日の地震による建物、道路、崖地等の被害状況</b> ⇒ 関係教職員・児童・地域住民等聴き取り	<b>E. 当日のマニュアル等活用状況（児童引き渡し状況等）</b> ⇒ 関係教職員・児童・地域住民等聴き取り	<b>F. 津波の来襲状況（到達時刻、浸水方向、回数、浸水深等）</b> ⇒ 当時の映像資料（支所職員撮影） ⇒ 関係教職員・児童・地域住民等聴き取り ⇒ 津波痕跡調査結果、シミュレーション等による推定（関係研究機関）  <b>G. 当時の学校周辺の天候、気温、積雪状況等</b> ⇒ 関係教職員・児童・地域住民等聴き取り ⇒ 当時の近隣地域撮影写真等 ⇒ 天候・気温等（消防署、気象台）	<b>H. 当日の教職員-管理者（校長、市教委等）とのやりとり</b> ⇒ 関係教職員、市教委聴き取り
事前対策関連	<b>I. 教職員の防災に関する知識</b> ⇒（一般論として）教員養成課程における履修状況（文科省等） ⇒ 教職員の研修歴（市教委） ⇒ 前任校関係者等からの聴き取り（過去の防災関連活動状況、趣味その他の関連情報について） ⇒ 文科省→県教委→市教委→当該小学校の指導伝達内容（各主体） ⇒ 校長会、教頭会等における過去の取組状況（各会事務局等）  <b>J. 教職員の地域状況（地勢・地理等）に関する知識</b> ⇒ 教職員の大川小学校の勤務経験、経歴等（市教委） ⇒ 「学校経営要録」（市教委）：学校の基礎情報（地理状況等） ⇒ 「学校安全計画」 <sup>※1)</sup> （市教委）：計画の前提となる地域情報 ⇒ 大川小勤務経験者聴き取り：教職員の周知状況等	<b>K. 教員同士の関係</b> ⇒ 「学校評価」結果（市教委） ⇒ 「学校評議員会記録」（市教委） ⇒ 「学校経営要録」（市教委） ⇒ 「教員評価書」 <sup>※2)</sup>  <b>L. 児童・保護者との関係</b> ⇒ 「学校評価」結果：児童アンケート、保護者アンケート（市教委） ⇒ 「学校安全計画」 <sup>※1)</sup> （市教委）：防災教育の実施状況、 ⇒ 大川小前任者等聴き取り ⇒ 保護者、PTA 役員聴き取り  <b>M. 地域住民との関係</b> ⇒ 地区住民聴き取り ⇒ 地域行事等への学校の関与記録（市教委） ⇒ 自主防災組織・消防団等の活動状況（市防災部局）	<b>N. 学校の立地（統合経緯等）</b> ⇒ 旧河北町史（市）：S60 年統合時の経緯等 ⇒ 当時の校長、市職員等聴き取り  <b>O. 校舎の設計、構造</b> ⇒ 施設図面（市教委） ⇒ 耐震診断結果等（市教委） ⇒ 大川小勤務経験者等聴き取り：校舎・校庭の使い方等  <b>P. 避難路・避難方法、避難地の整備状況</b> ⇒ 「学校安全計画」 <sup>※1)</sup> （市教委）：避難計画 ⇒ 「消防計画」（市消防）：同上 ⇒ 大川小勤務経験者等聴き取り（校舎・校庭の使い方等） ⇒ スクールバス運行会社との取り決め事項（市教委）	<b>Q. 学校の避難マニュアル、災害対応計画、災害対応訓練（引き渡し訓練含む）</b> ⇒ 「学校安全計画」 <sup>※1)</sup> （市教委） ⇒ 「消防計画」（消防） ⇒ 訓練実施記録（市、消防） ⇒ 職員会議資料 <sup>※2)</sup> ⇒ 保護者会議資料、学校だより <sup>※2)</sup>  <b>R. 地域としての計画、訓練</b> ⇒ 「地域防災計画」（市防災部局）：前提となる災害、避難計画、緊急情報伝達手段・内容、 ⇒ 津波避難等に関する訓練、啓発の実施状況（市防災部局） ⇒ 自主防災組織等の災害対応計画：避難計画、地域と学校との役割分担等  <b>S. ハザードマップ</b> ⇒ マップ策定経緯（県防災部局） ⇒ マップ作成・配布、啓発活動の実施状況、認知度（市防災部局）  <b>T. 指定避難所となった経緯等</b> ⇒ 市防災部局聴き取り：指定避難所の選定基準、その指定・見直しの仕組み、大川小選定の経緯等	<b>U. 周辺の過去の災害発生状況</b> ⇒ 災害履歴（市防災部局）：洪水等による浸水歴（H14. 7. 12 水害、クリスマス台風、東北台風等）、裏山崩落履歴 ⇒ 大川小における過去の避難所開設履歴（市防災部局） ⇒ 地域住民等聴き取り（必要な場合）	<b>V. 学校運営、管理の状況</b> ⇒ 「学校経営要録」（市教委）：校長による学校経営計画 ⇒ 職員会議資料 <sup>※2)</sup> ⇒ 学校保健委員会（学校、PTA、校医等で構成）関連資料 <sup>※2)</sup>  <b>W. 市教委、市による指導・監督状況</b> ⇒ 「学校安全計画」、防災訓練等への指導状況（市教委） ⇒ 学校防災に関する取組（教職員向け研修等）の実施状況（市教委）  <b>X. 県教委・県・国の関わり</b> ⇒ 教職員の人事評価・任命方法（県） ⇒ 防災教育、学校防災対策の実施に関する指導・監督状況（県・国）

※1) 「学校安全計画」：校長が定め市教委へ報告する「学校教育計画」の一部。 ※2) 大川小学校保管のため流失している可能性あり。

## 2. 情報収集の現状等

### (1) 既に収集済みの資料等

#### ①石巻市教育委員会ご提供資料

- 平成23年度大川小関係簿冊より書類一式(全49点)
- 平成24年度大川小関係簿冊より書類一式(全157点)
- 大川小関係簿冊以外関連書類一式(全11点)
- その他追加資料(計2点)

〈主な内容〉

- ・関係教職員、児童、保護者、その他関係者に対する市教委聴き取り記録
- ・ご遺族、保護者に対する市教委説明会等の資料、議事録
- ・生存教諭主治医への問い合わせ(状況確認依頼)とその回答
- ・行方不明者捜索に関する打合せ等の資料、打合せ録
- ・現場確認(H24.8.21実施)結果
- ・「平成22年度教育計画 大川小学校」より安全計画関連部分(抜粋)

#### ②宮城県教育委員会ご提供資料

「みやぎ学校安全基本指針」(H24.10)

平成19～22年度「安全教育・防災教育研修会」(実施概況説明資料)

#### ③文部科学省ご提供資料

「学校安全参考資料『生きる力』をはぐくむ学校での安全教育」(H22.3)

「平成23年度 東日本大震災における学校等の対応等に関する調査研究 報告書」(H24.3)

「学校運営の改善の在り方に関する調査研究 震災時における学校対応の在り方に関する調査研究」  
(H24.3)(株)ベネッセコーポレーション

「学校運営の改善の在り方に関する取組 震災時における学校対応の在り方に関する調査研究 報告書」  
(H24.3)(財)日本私学教育研究所

「学校運営の改善の在り方に関する取組 震災時における学校対応の在り方に関する調査研究 報告書」  
(H24.3) 国土舘大学・日本教育経営学会

### (2) 提供依頼中の資料等(3/15現在)

#### ①石巻市、石巻市教育委員会へ提供依頼

- 大川小学校に関する下記資料(いずれも震災以前の過去5カ年分程度)

学校経営要録, 教育計画, 学校評価結果, 学校評議員会記録, 教員評価書, 消防計画, 職員会議資料, 学校保健委員会(又はそれに類する会議体)資料, 保護者会議(同左)資料, 防災訓練実施状況等に関する記録,

- 大川小耐火金庫より回収された資料の一覧(後日、必要なものを抽出して提供依頼予定)

- 大川小学校校舎に関する下記資料

統合・立地経緯に関する資料(旧河北町史など), 施設設計図書, 耐震診断の実施状況・結果,

- 生存教諭の状況報告書・診断書

- 石巻市における学校防災に関する取組関連資料

学校安全連絡会議(平成17～21年度)資料, 学校安全対策研修会(平成21年度～)資料, 市内全小学校の災害対応計画(マニュアル)の内容・訓練実施状況等の比較資料, 小学校教職員向け研修の実施状況(震災以前の過去5カ年分程度、頻度・内容・参加者数等) 市内小学校の校長会・教頭会合資料及び記録,

- 石巻市の防災対策等に関する資料等(いずれも震災以前の過去5カ年分程度)

地域防災計画, 市全体における自主防災組織の結成・活動状況に関する記録, 津波避難に関する訓練・啓発の実施状況, 津波ハザードマップの配布・啓発状況,

- 大川小学校区(特に釜谷地区)の防災対策等に関する資料等

住民防災活動の実施状況(災害対応計画, 訓練等), 過去の災害履歴(洪水, 土砂災害等), 大川小での避難所開設履歴及び当時の状況に関する記録

#### ②宮城県、宮城県教育委員会へ提供依頼

- 「みやぎ防災教育基本指針」(H21.2)、及びその策定前に行われた県内学校対象の調査結果

- 宮城県における学校防災に関する取組関連資料(いずれも震災以前の過去5カ年分程度)

小学校教職員向け研修の実施状況(頻度・内容・参加者数等),

- 津波被害想定、津波災害対策関連の資料等

第三次地震被害想定報告書(H16.3)検討中の県防災会議地震対策等専門部会議事録, 宮城県津波対策ガイドライン(H15.12)策定経緯に関する資料,

#### ③文部科学省へ提供依頼

- 文部科学省としての学校防災に関する取組関連資料(いずれも震災以前の過去5カ年分程度)

※いずれも確認・整理されたものから順次提供していただけるよう依頼中。