

平成27年9月29日

教育委員会第9回定例会記録

石巻市教育委員会

教育委員会第9回定例会記録

◇開会年月日 平成27年9月29日(火曜日) 午後 1時34分開会

午後 2時04分閉会

◇開催の場所 庁議室

◇出席委員 5名

委員 長	阿部 邦英 君	委員 (委員長職務代行者)	津嶋 ユウ 君
委員	今井 多貴子 君	委員	窪木 好文 君
教育 長	境 直彦 君		

◇欠席委員 なし

◇説明のため出席した者の職氏名

事務局 長	草刈 敏雄 君	事務局 次長	末永 秀夫 君
事務局 次長 (震災復興 担当)	太田 敏彦 君	教育総務課 長	佐々木 貞義 君
学校教育課 長	今泉 良正 君	学校安全推進 課 長 補佐	阿部 勇志 君
学校管理課 長	三浦 司 君	生涯学習課 長	佐藤 徳郎 君
体育振興課 長	佐藤 敏彦 君	学校施設 整備 室 長	高橋 正能 君

◇書 記

教育総務課 課 長 補佐	石井 透公 君	教育総務課 幹 事	加藤 陽子 君
教育総務 課 長	熱海 照郎 君		

◇付議事件

一般事務報告

・教育長報告

報告事項

報告第11号 専決処分の報告について

専決第15号 石巻市立学校の授業料等徴収条例の一部を改正する条例

専決第16号 平成27年度石巻市一般会計補正予算（第5号）

（教育委員会の事務に係る部分）

その他

午後 1時34分開会

○委員長（阿部邦英君） それでは、ただいまから平成27年第9回定例会を開会いたします。
本日の会議ですが、欠席委員はございません。

会議録署名委員の指名

○委員長（阿部邦英君） それでは、会議録署名委員の指名を行います。
本日の会議録署名委員は、津嶋委員さんをお願いします。よろしくお願いいたします。

教育長報告

○委員長（阿部邦英君） それでは、本日の案件に入ります。
本日の案件は、一般事務報告が1件、報告事項の専決処分の報告が2件及びその他となっております。

それでは、一般事務報告に入ります。

教育長報告について、教育長さんから報告をお願いいたします。

○教育長（境 直彦君） それでは、ご報告申し上げます。

初めに、職員の懲戒処分についてご報告します。

職員の飲酒運転による道路交通法違反に係る処分についてであります。総合運動公園管理事務所に所属していた業務員53歳が、病気休暇中であった平成27年6月16日に酒気を帯びた状態で自家用車を運転し、民家の外壁に車を衝突させ、外壁を破壊する事故を起こしたにもかかわらずその場を立ち去り、検挙されたものであります。

本事件は、石巻市のみならず、市職員全体の信用を著しく失墜させる極めて不名誉な行為であることから、その責任の重大性を考慮し、職員の飲酒運転に係る懲戒処分基準に基づき、この職員は9月10日付で懲戒免職処分になりました。今回このような処分に至ったことは誠に遺憾であり、深く反省いたしますとともに、市民の皆様に対し、心よりおわび申し上げます。

なお、9月16日の市議会で市長より行政報告をしております。

次に、今月3日から開会しました石巻市議会第3回定例会における内容について報告いたします。

条例の改正及び一般会計補正予算等につきましては、この後の報告事項で行います。

私からは、環境教育委員会並びに一般質問での答弁内容についてお話し申し上げます。

環境教育委員会では、平成26年度の決算認定に係る内容と、条例及び一般会計補正予算の審議でありました。

環境教育委員会での現地視察では、特別支援教育共同実習所建設事業と市立高等学校統合事業を視察していただきました。

書面審査での主な答弁をご報告します。

平成26年度の決算認定に係る質疑では、いじめ生徒指導問題対策費で、いじめの判断について質疑があり、学校で行ういじめに関する調査から認識された個々の案件及び教職員が直接確認した案件について、いじめに関する組織で話し合い、教員が判断していく。その結果を教育委員会に報告しているが、報告されない案件はいじめではないと考えていると答弁しました。また、いじめの解消判断について質疑があり、児童生徒が納得する形で話し合い、今後繰り返されない、若しくは繰り返されなかったことで解消としていると。単に謝罪したからそれで終わりという安易な解決はしないよう指導している旨、答弁しました。

道徳教育に対する教育委員会からの指導について質疑があり、先生方の研修を積んで授業力の向上に努めている。今後、道徳が教科化した場合、新たな形で研修の幅が広げられると思うので、教員の質的向上、授業力の向上を図っていききたいと考えている旨、答弁しました。

スクールソーシャルワーカー配置事業で、人員を充実するために市で人材育成できないかとの質疑があり、一つの教育委員会や自治体で育成するのは大変難しい。他の自治体と有資格者の奪い合いとなり、その方々への処遇の問題等も生じてくると推察される旨、答弁しました。

かなんパークゴルフ場管理運営事業で、指定管理者として長期間、同じ事業者と契約する結果になっているが、同事業者への指導監督のため利用者アンケートを行ってはどうかとの質疑があり、どのような形で実施できるかということを含めて、今後検討する旨、答弁しました。

以上が26年度決算関係です。

次に、補正予算関係での質疑では、小学校施設維持整備費で整備に関する質疑があり、蛇田小学校の教室改修に要する経費と中里小学校の校庭整備に関する経費を見込んでいる旨、答弁しました。

植立山公園管理費で今後の整備方針について質疑があり、利用頻度が高いパークゴルフ場を拡大し、利用の少ないゲートボール場のコートを縮小する計画と、避難所としてのあずまやの設置も総合計画に盛り込む考えである旨、答弁しました。

その後、環境教育委員会に付託された議案は、決算の認定を初め、すべて可決されました。

25日の本会議で平成26年度石巻市一般会計及び各種特別会計決算が認定され、条例改正及

び補正予算等も可決されております。

次に、16日から4日間で行われました一般質問は、20人のうち教育関係は7人からありました。主な内容について報告をお話します。

全国学力・学習状況調査結果について、その調査結果から、向上策の手だてとその成果について、新教育委員会制度について、教科書採択について、副読本の適正な使用について、特別支援学級の充実について、文化芸術振興について、遊楽館の位置づけと雨漏り対策について。教育諸課題として、学力向上、いじめ問題、桜坂高等学校の今後の課題について質問がありました。それから、石巻復興マラソンの成果について、大川小学校問題の対応についてなどの質問がありました。

以上で報告を終わります。

○委員長（阿部邦英君） ただいまの報告に対しまして、ご質問等ございましたらお願いいたします。

（「なし」との声あり）

報告第11号 専決処分の報告について

○委員長（阿部邦英君） それでは、なければ、次に報告事項に入ります。

報告第11号 専決処分の報告についての専決第15号 石巻市立学校の授業料等徴収条例の一部を改正する条例について報告を受けたいと思います。

教育総務課長さんから説明をお願いいたします。

○教育総務課長（佐々木貞義君） それでは、報告第11号 専決処分の報告についてのうち、専決第15号 石巻市立学校の授業料等徴収条例の一部を改正する条例についてご説明申し上げます。

本報告につきましては、平成27年石巻市議会第3回定例会に提案され、石巻市長から教育委員会に本案に対する意見を求められ、教育委員会を開催する時間的余裕がありませんでしたので、石巻市教育委員会教育長事務委任等に関する規則第3条第1項の規定により、8月27日付で異議のない旨、専決処分を行いましたので、報告するものでございます。

なお、本条例につきましては、9月25日に石巻市議会第3回定例会において可決しております。

石巻市立高等学校の入学者選抜手数料及び入学金につきましては、東日本大震災により被害を受けた方について、平成27年度までの入学者に係る部分を免除しておりましたが、引き続き

被災した生徒の就学の機会を確保するため、平成28年度分の入学者に係る入学金、入学者選抜手数料につきましても免除できるように条例を改正しようとするものでございます。

それでは、改正内容についてご説明いたしますので、表紙番号1の4ページ、あわせて表紙番号2の条例新旧対照表の1ページをご覧ください。

附則第4項中、「平成26年度」を「平成27年度」に改め、「平成27年度分」を「平成28年度分」に改めるものでございます。

次に附則であります、本条例の施行の日を公布の日からとするものでございます。

なお、入学者選 hands 手数料等の免除の取扱いにつきましては、県内の高等学校において統一を図る必要があることから、公立高等学校を設置している宮城県及び仙台市と同じ扱いとするものでございます。

以上で報告を終わります。

○委員長（阿部邦英君） ただいまの説明に対しまして、質疑等ございましたらお願いいたします。ございませんか。

（「なし」との声あり）

○委員長（阿部邦英君） それでは、次に報告第11号 専決処分の報告についての専決第16号 平成27年度石巻市一般会計補正予算（第5号）教育委員会の事務に係る部分について説明を求めたいと思います。

教育総務課長さんから説明をお願いいたします。

○教育総務課長（佐々木貞義君） それでは、報告第11号 専決処分の報告についてのうち、専決第16号 平成27年度石巻市一般会計補正予算（第5号）教育委員会の事務に係る部分についてご説明申し上げます。

本報告につきましては、平成27年石巻市議会第3回定例会に提案するため、石巻市長から教育委員会に本案に対する意見を求められ、教育委員会を開催する時間的余裕がありませんでしたので、石巻市教育委員会教育長事務委任等に関する規則第3条第1項の規定により、8月27日付けで異議のない旨、専決処分を行いましたので、報告するものでございます。

なお、本補正予算につきましては、9月25日に石巻市議会第3回定例会において可決されております。

それでは、別冊の1ページから3ページをご覧ください。

歳入歳出予算の補正前の額に歳入歳出それぞれ5,621万7,000円を追加し、歳入歳出予算の総額を歳入歳出それぞれ134億6,973万9,000円とするものでございます。

まず、歳出からご説明申し上げますので、12ページをご覧ください。

10款教育費、1項教育総務費、6目奨学資金基金費に228万7,000円を計上しておりますが、これは、震災孤児に対する奨学資金費寄附金として寄せられました寄附金を同基金に積み立てするものでございます。

次に、14ページ、2項小学校費、1目学校管理費の1小学校施設維持整備費（学校管理課）に600万円を、16ページ、3項中学校費、1目学校管理費の1中学校施設維持整備費（学校管理課）に600万円を計上しておりますが、これらは小・中学校の校舎及び校庭などの修繕に要する経費を措置したものでございます。

次に、3目学校建設費の1中学校施設老朽化対策事業費に3,000万円を計上しておりますが、これは、現在繰越事業で実施しております門脇中学校の老朽化対策工事において追加工事が必要となりましたことから、工事費の増額を措置したものでございます。

次に、18ページ、4項高等学校費、1目学校管理費の1高等学校入学者選抜関係費は、後ほど歳入でご説明申し上げます入学者選抜手数料の減額に伴う一般財源への振り替えでございます。

次に、20ページ、6項社会教育費、1目社会教育総務費の1芸術文化振興費に400万円を計上しておりますが、これは、来年2月、河北総合センターを会場に開催されますNHKのど自慢の開催に係る会場準備等に要する経費を措置したものでございます。

次に、12目（仮称）市民文化ホール建設基金費に33万円を計上しておりますが、これは複合文化施設の建設のために寄せられました寄附金を同基金に積み立てするものでございます。

次に、22ページ、7項保健体育費、2目体育施設費の1植立山公園管理費に760万円を計上しておりますが、これは植立山公園内で処理した松くい虫被害木を処分するための経費を措置したものでございます。

次に、債務負担行為についてご説明申し上げますので、24ページをご覧ください。

（仮称）石巻東学校給食センターほか3施設の副食物搬送業務について、平成28年度当初から円滑に行うため債務負担行為を設定するものでございます。

次に、歳入についてご説明申し上げますので、4ページの方にお戻り願います。

13款使用料及び手数料、2項手数料、5目教育手数料で27万5,000円を減額しておりますが、これは、県立学校の入学者選抜手数料の減免措置が実施されることに伴い、石巻市立桜坂高等学校につきましても同様の措置を行うために減額するものでございます。

次に、6ページ、17款寄附金、1項寄附金、3目教育費寄附金で261万7,000円、4目災害

復旧費寄附金で673万6,000円を計上しておりますが、これらは奨学資金費寄附金及び市民文化ホール建設費寄附金並びに学校教育のための寄附金として申し出のありました寄附金を措置したものでございます。

次に、8ページ、18款繰入金、1項基金繰入金、4目地域づくり基金繰入金で400万円を計上しておりますが、これは歳出でご説明申し上げましたNHKのど自慢の開催に係る財源として措置したものでございます。

次に、10ページ、21款市債、1項市債、7目教育債で2,850万円を計上しておりますが、これは歳出でご説明申し上げました中学校施設老朽化対策事業に要する市債の限度額を変更するものでございます。

以上で報告を終わります。

○委員長（阿部邦英君） ただいまの説明に対しまして、ご質疑等ございましたらお願いいたします。ございませんか。

津嶋委員さん。

○委員（津嶋ユウ君） まず一つは、17ページの中学校施設老朽化対策事業費で3,000万になっているんですが、それが門中に追加ということなんですが、これまでの老朽化対策工事をしてきたところにプラスして、どこかもっと直さなければならないところが出てきたのか、いろんな面で費用が増えたからということなのか、どちらでしょうか。

○委員長（阿部邦英君） 学校管理課長さん。

○学校管理課長（三浦 司君） ただいま門脇中学校の方の老朽化対策、災害復旧、耐震、そしてあと老朽化対策と3本の事業を合わせて行っておりますが、その中で、実際に床等をはいで、工事を進める中で追加の工事が発生したということです。床等が沈み込んでいたりというのがございまして、その部分を追加で工事すべきところが発生したということや、あとはトイレ等の改修をしているんですけども、トイレの部分のタイルが完全に浮きが出ている部分とか、そういうふうにもまた追加の部分が発生いたしまして、その部分を今回やらせていただいたということです。

○委員（津嶋ユウ君） 結構細かくあちこちの分の追加ということですか。

○学校管理課長（三浦 司君） はい、何か所か。床とかは結構大きい割合になっているんですけども、15ミリぐらいかな、中身も沈んで、実際には下に空間ができていたというのがあります。そういう部分の工事の追加とか発生いたしまして、工事を進める中で出てきたということでございます。

○委員（津嶋ユウ君） わかりました。

もう1点いいでしょうか。NHKのど自慢のお話何か所かに出てきているんですが、NHKのど自慢というのはいつの予定なのか。それから、市で要望して来てもらうものなのか、ちょっとその辺について、初めて聞くので、教えていただければと思います。

○委員長（阿部邦英君） 生涯学習課長さん、お願いします。

○生涯学習課長（佐藤徳郎君） お答えいたします。

まず、開催日でございますが、平成28年2月14日、場所は河北総合センタービッグバンアリーナでございます。

申し込みですけれども、これは市から申し込みをしまして、NHKから決定通知が来るという形になっておりまして、経過としましては、平成26年10月1日付けでNHK宛依頼しまして、平成27年1月21日付けで確定通知が届いております。

以上でございます。

○委員（津嶋ユウ君） そうすると、結構こちらで費用負担しなければいけないということですね。NHKさんがみんなしてくれるものではないということなんですね。

○委員長（阿部邦英君） 生涯学習課長さん、お願いします。

○生涯学習課長（佐藤徳郎君） 費用負担でございますけれども、会場設営等にかかる経費は開催地の負担ということになっておりまして、今回はアリーナでやるということで、舞台も広さがちょっと足りないので仮設の舞台を足したりですとか、あとは照明、音響、そういったものにかかる費用が約400万ということでございます。

○委員長（阿部邦英君） ほかにございませんか。

（発言する者なし）

その他

○委員長（阿部邦英君） なければ、報告事項を終了し、その他に入ります。

始めに、委員方から何かありましたらお願いします。

今井委員さん。

○委員（今井多貴子君） 夏休みが終わりまして、学校が始まり、一定落ち着いてきて、新人戦とかが中学校の場合は行われ、小学校の場合は遠足というふうに各事業が始まっているかと思いますが、もしおわかりでしたら、夏休み以降の不登校の割合が増えているのか、それとも改善されてきているのか。

それから、ちょっと気になったのが、不登校と名づけられている中身について、つまり病気で不登校がちになっているのか、またはいじめが少し行われていて不登校ぎみになっているのか、あと本人の怠慢、怠けぐせがついてしまって単に学校に行かないというのか、それから家庭内の問題があって学校に行きにくい家庭環境になっているのかということが、もし学校の中で知らされている部分があればというか、こちらに上がってきている部分、割合があれば、ちょっと知っておきたいなと思いました。

それと、もう一つなんですが、この間、事件として取り上げられた未成年者の夜中の徘徊で、2人の命が失われてすごい話題になりましたけれども、夜中の徘徊の把握が石巻の場合どうなっているのか、ないのか。一時すごく荒れたとき、駅の周りに座って夜中じゅういたというときがありましたけれども、それは改善されてなくなってきたというふうにお聞きしていたので安心していたんですが、ここでまた、夜中に抜け出しても親がわからないでいるという子供たちが、決して珍しい現象ではないんだよということがアンケートの中で出てきているということが報道関係なんかで言われているのを見ると、ちょっと私たち地元の石巻の子供たちはそういう点はどうなんだろう、安全は守られているんだろうかとちょっと心配になりましたので、その辺もしわかれば、わかる範囲内でご報告していただければと思います。

○委員長（阿部邦英君） 学校教育課長。

○学校教育課長（今泉良正君） それでは、お答えいたします。

まず不登校についてですが、不登校は石巻については年々減少傾向ではあります。ただ、不登校の定義上、30日以上休むということになりますと、1年を通してだんだん月がたつごとに増えていくのが数字上のデータにはなります。

それで、例えば病気等で欠席しているということに関しましては、これは不登校には数えませんので、純粹に何らかの理由で学校に来られないと。ただ、この理由につきましては非常に複合的ですし、いろんなことが複雑に絡み合っていて、なかなか原因をこれだと特定するのは難しいのかなと思っております。学校では、それぞれの事例に即して、それに応じていろいろな対応をしております。幸い、先ほどもお話しましたが、ここ数年、宮城県は上昇なんですけど、石巻はちょっと下降ぎみではありますので、それぞれ学校で課題意識を持って、組織的に対応していただいている成果かなと思っております。

それから、夜の徘徊等ということですが、現に子供が出て行って夜まで帰ってこないということで探したという事例は、今年に入って二、三件あります。ただ、どこかで遊んでいたりとかということで、大きな事故にはつながらなかったということで、それは家庭では結局、気を

つけていて、なかなか帰ってこなくてというので連絡をとって、いろいろと話したということではあります。

あと、中学生の子供が夜に出て歩いているとなると、もしかするとですけれども、保護者の方で知らないなんていうことがあるかもしれませんが、ただ、石巻で現在ではそれに関して大きな問題とは、どこから通報が来たりとかというのは、大きな問題にはなっておりません。

以上です。

○委員（今井多貴子君） 警察等の補導とかに入るということは、まだそういうことはないということですか。

○学校教育課長（今泉良正君） 多少、警察に補導というのはあるようですが、真夜中とかなんかということではありません。あと、いろいろ市としても巡回とかして、声がけとかやっていただいております。

○委員長（阿部邦英君） ほかにございませんか。

（発言する者なし）

○委員長（阿部邦英君） じゃ、課長さん方からございませんか。

学校教育課長さん。

○学校教育課長（今泉良正君） それでは、私から全国学力・学習状況調査についてご報告いたしたいと思います。

今年度は、4月21日、小学校6年生、中学校3年生の児童生徒を対象に、国語と算数・数学、理科で行われました。

国語と算数・数学に関しましては、主として知識を問うA問題、主として活用を問うB問題が実施されました。石巻の平均正答率につきましては、ご覧のとおり、残念ながら、全国及び宮城県の平均を下回っております。石巻市といたしましては、昨年度の調査結果を踏まえ、いろいろ改善に取り組んでいるところではございます。

数値的な結果は出ておりませんが、学力・学習状況調査の生徒質問調査、この項目については、学級みんなで協力して何かをやり遂げ、うれしかったことがある、それから授業で自分の考えを発表する機会が与えられている、学習内容を振り返る活動をよく行っていたと回答している生徒の割合が、小・中学校とも昨年度より高くなっております。多少、学級経営及び授業の改善が進んでいるのではないかなと考えております。

学力向上のため、石巻市といたしましては、学級における人間関係づくりと教員の指導力向上、これが特に重要であると考え、今年度から、特に学習指導の改善を図る研修会を年8回開

催しており、これまでに4回を実施しております。こういう取組を生かして、今後、数字的な成果を来年度はぜひ上げていきたいと考えております。成果と課題をぜひ見きわめながら、市全体の学力向上に努めていきたいと考えております。

以上です。

○委員長（阿部邦英君） これに対して、よろしいですか。

（発言する者なし）

○委員長（阿部邦英君） ひとつよろしく願いいたします。

そのほか、ないようでしたら、次回の定例会の日程についてお願いします。

○事務局（石井透公君） 次回、10月の定例会につきましては、10月28日水曜日、午後1時30分から開催する予定です。場所につきましては、本庁舎6階、市議会第3・第4委員会室で開催いたします。よろしく願いいたします。

○委員長（阿部邦英君） じゃ、復唱しませんので、よろしく願いいたします。

以上をもちまして、本日の定例会を終了いたします。

どうもお疲れさまでした。ありがとうございました。

午後 2時04分閉会

教育委員長 阿 部 邦 英
署名委員 津 嶋 ユ ウ