

# 石巻市震災復興基本計画

—最大の被災都市から世界の復興モデル都市石巻を目指して—

*絆と協働の共鳴社会づくり*

(概要版)

平成23年12月

石巻市

## 震災による被災状況と復興への課題

### ■震災による被災状況

- 平成23年3月11日14時46分、東北地方太平洋沖地震発生。国内観測史上最大となるマグニチュード9.0。震度6強の激しい揺れ。
- 津波の高さは、最大 8.6m以上を観測、死者 2,978 名、行方不明者 669 名にのぼる未曾有の大災害。(平成23年10月末)
- この津波により、平野部の約 30%、中心市街地を含む沿岸域の約 73 km<sup>2</sup>が浸水。被災住家は全住家数の約 7 割の 53,742 棟、うち約 4 割の 22,357 棟が全壊。(平成23年10月末)



### ■主な復興への課題

- 地震と津波による防御の崩壊
- 道路網の寸断や情報通信の断絶
- 避難所対応の遅れ
- 暮らしの復旧の遅れ
- 地盤沈下と内水排除
- 産業基盤の復旧の遅れ
- 公共施設の配置と指定避難所のあり方
- 相互援助体制の確立
- 新しいエネルギー政策への転換

## 復興の基本的な考え方

### 基本理念1

災害に強いまちづくり

防災基準・防災体制を抜本的に見直し、市民の命を守る災害に強いまちを念頭に、新たな視点で都市デザインを描いたまちを構築するとともに、ライフラインの補完や快適な生活空間として新エネルギーを活かしたまちづくりを目指します。

### 基本理念2

産業・経済の再生

今後の産業の連携・融合も含めた在り方を検討し、再建・復興を促進するとともに、地域資源を活かした産業振興基盤づくりを図ります。

### 基本理念3

絆と協働の共鳴社会づくり

人と人との結びつき・「絆」を大切にするとともに、市、地域、企業、大学、NPOなどが総力を結集し、新たなまちづくりに向かって「共鳴」しながら、豊かで支えあう地域社会の構築を図ります。

### 施策大綱

#### 施策大綱1

みんなで築く災害に強いまちづくり  
(防災、地域コミュニティ、減災都市基盤)

#### 施策大綱2

市民の不安を解消し、これまでの暮らしを取り戻す  
(暮らし、健康・福祉・医療)

#### 施策大綱3

自然への畏敬の念を持ち、自然とともに生きる  
(産業経済、まちなか再生)

#### 施策大綱4

未来のために伝統・文化を守り、人・新たな産業を育てる  
(教育、子育て、新産業創出)

### ■実現に向けて

- ◆復興の実現のための財源づくり
- ◆復興の実現のための体制づくり
- ◆震災復興特別制度の活用

	施策	主な取組
施策大綱1	新たな防災体制の構築	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 防災拠点機能強化</li> <li>● 防災行政無線等の情報伝達手段の整備</li> <li>● 地域防災計画の見直し</li> <li>● 防災教育の強化</li> <li>● 避難経路の設定</li> <li>● 避難ビル等の整備</li> <li>● 震災記録の継承</li> </ul>
	地域の力でみんなを守る	<ul style="list-style-type: none"> <li>● コミュニティ形成支援</li> <li>● 集会所等コミュニティ施設の復旧</li> <li>● 行政区機能の復旧</li> <li>● 地域間交流、国際交流の推進</li> </ul>
	減災まちづくりの推進	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 市街地、沿岸部集落の整備</li> <li>● 防波堤、防潮堤、高盛土道路の整備</li> <li>● 道路橋梁、雨水排水施設、下水道、公園緑地の整備</li> </ul>

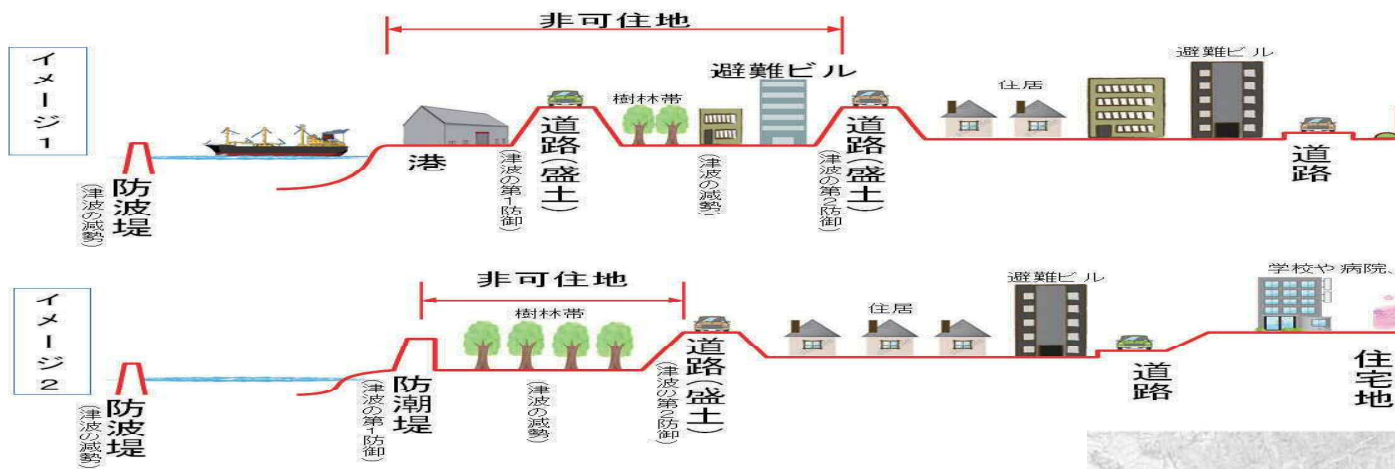
	施策	主な取組
施策大綱2	迅速な生活・健康支援と福祉・医療の確保	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 生活支援</li> <li>● 交通弱者対策</li> <li>● 生活習慣病等予防対策</li> <li>● 心のケア</li> <li>● 各種福祉サービスの復旧</li> <li>● 地域医療の復興</li> </ul>
	住まいの再建	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 災害公営住宅の整備（3,000戸）</li> <li>● 民間住宅復興の推進</li> </ul>
	職の再建	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 融資制度の拡充</li> <li>● 地元被災者優先雇用の促進</li> </ul>
	各種公共施設の復旧と復興	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 本庁舎、総合支所等の復旧整備</li> <li>● 消防庁舎、消防車両の復旧整備</li> <li>● 消防団の再編、消防団施設等の復旧整備</li> </ul>
	生活環境の整備	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 災害廃棄物の処理</li> <li>● 納骨堂、遺留品保管施設等の整備</li> <li>● JR、バス、離島航路の復旧</li> </ul>

	施策	主な取組
施策大綱3	海とともに生きる	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 港湾、漁港、魚市場の整備</li> <li>● 沿岸漁業、水産加工業の復旧支援</li> <li>● 地域商業、工業の復旧支援</li> <li>● 放射能問題への対応</li> </ul>
	川とともに生きる	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 市街地再開発事業等の中心市街地商店街の復旧復興</li> </ul>
	大地とともに生きる	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 農業、畜産業、林業の復旧復興</li> <li>● 放射能問題への対応</li> </ul>
	地域資源を活かす	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 観光施設の整備</li> <li>● 復興イベントの支援</li> <li>● 伝統産業の再生支援</li> </ul>

	施策	主な取組
施策大綱4	未来の人を育てる	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 学校教育、社会教育施設等の整備</li> <li>● 文化財等の復旧</li> <li>● 高等教育の充実</li> <li>● 保育所等の整備</li> <li>● 子どものケアの実施</li> </ul>
	企業誘致と新産業の創出	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 震災復興特区活用による企業誘致と新産業育成</li> <li>● 6次産業化推進</li> <li>● 石巻復興協働プロジェクトによる新エネルギー等関連産業の集積</li> </ul>

# 地区別整備方針(市街地エリア)

## ▼市街地の復興イメージ



## 西部市街地エリア

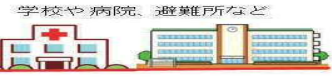


### ■市街地の土地利用

- (1)「津波」への対応
  - 数十年から百数十年( )
  - ⇒「防御」(海岸堤防、河川堤防)
  - 最大級の津波(今回)
  - ⇒「減勢・減災」…完全( )
  - (高盛土道路、防潮林)
- (2)中心市街地エリア
  - 河川堤防と一体のまち
  - ⇒市街地再開発等、商業・観光の集積
- (3)海岸堤防と高盛土道路
  - 原則非可住地(住めない)
  - ⇒公園、産業ゾーンとして整備
- (4)高盛土走路から内陸
  - 可住地(住める)
  - ⇒土地区画整理事業、良好な住環境を整備



## 東部市街地エリア



丘陵地



に1回程度発生【レベル1】  
 (河川堤防)  
 【レベル2】  
 防御は困難  
 、避難路、避難ビルの整備)  
 づくり  
 業・居住など多様な都市機能  
**路に囲まれたエリア**  
 (い)  
 て整備  
**部エリア**  
 防災集団移転促進事業により