

## 第2章

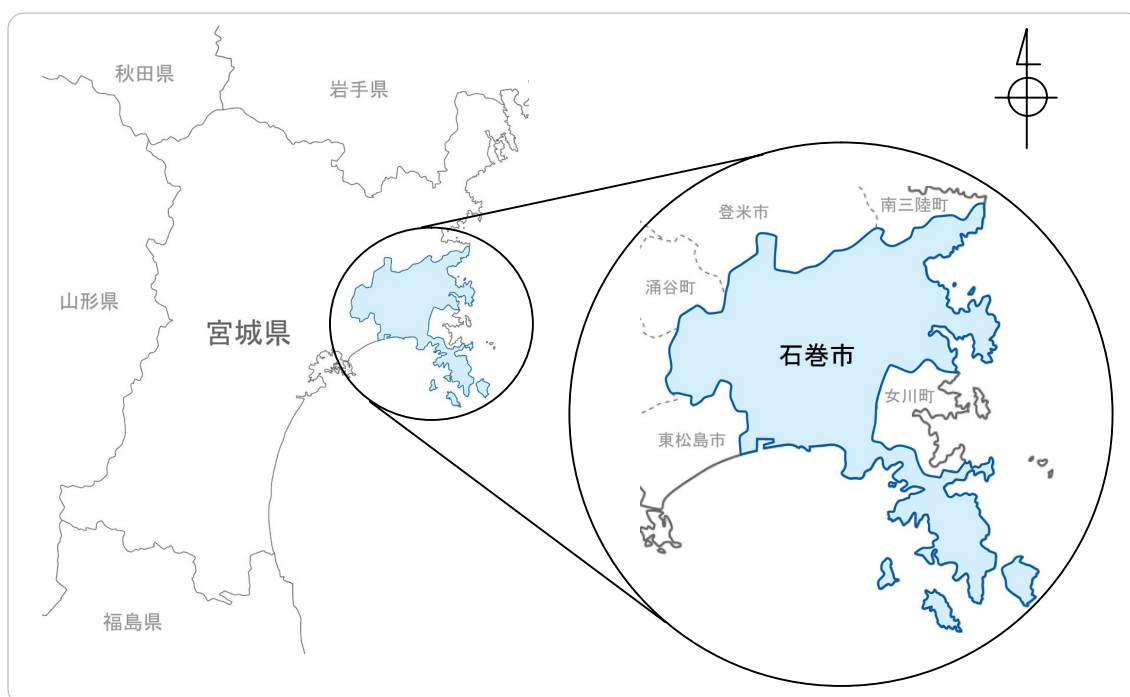
### 石巻市の概況

## 第2章

# 石巻市の概況

### 1. 位置

本市は、宮城県の北東部に位置する東西約 35km、南北約 40km、面積約 555.78 km<sup>2</sup>の市であり、県土の約 8.1%を占めています。(平成 20 年 10 月 1 日)



### 2. 自然条件

市内には新旧の北上川が流れており、旧北上川の河口を中心として市街地が形成されています。市の中央部と西部には平坦な田園地帯が広がり、東部は丘陵・山地となっており、太平洋に面したリアス式海岸が形成されています。

南三陸金華山<sup>けんしょうざんまんとくうら</sup>国定公園をはじめ、県立自然公園旭山、硯上山万石浦<sup>けんしょうざんまんとくうら</sup>県立自然公園などの風光明媚な自然景観を多く有しています。

気候は海洋性の気候であり、内陸地方と比較すると寒暖の差が少なく、東北地方においては 1 年を通して比較的温暖な気候となっています。

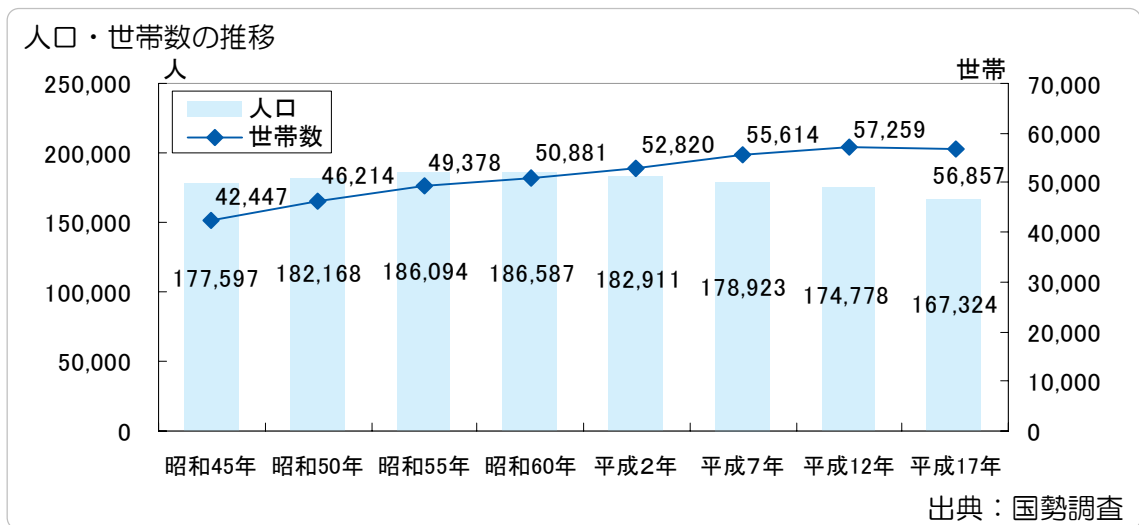
### 3. 社会条件

#### (1) 人口・世帯数

##### ①人口・世帯数

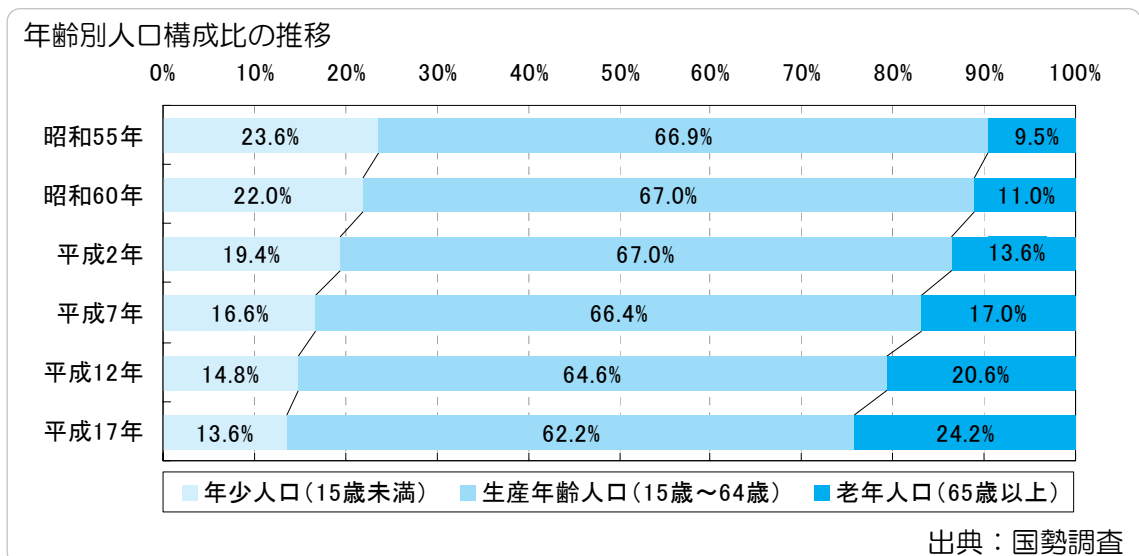
長期的な人口推移を見ると、昭和60年までは順調に増加したものの、その後は減少し、平成17年では167,324人となっています。

世帯数は、年々増加していましたが、平成12年を境に減少し、平成17年では56,857世帯、1世帯当たり人員は2.94人となっています。



##### ②年齢別人口構成比

年齢別の人口構成比の推移を見ると、平成17年には15歳未満13.7%、15～64歳62.2%、65歳以上24.2%であり、老年人口比率の増加に伴い、年少人口比率及び生産年齢人口比率ともに減少傾向にあります。



### ③DID\*人口

本市のDID\*（人口集中地区）は、石巻地域のみが存在し、面積は平成17年で25.9k㎡となっており、昭和55年の18.9k㎡から7k㎡拡大しています。

一方、DID\*人口は平成7年の103,518人をピークに減少しており、平成17年では97,637人となっています。DID\*内の人口密度も年々減少しています。

#### DID\*人口の推移

区分	DID*			
	人口	増減率(%)	面積(k㎡)	人口密度(人/k㎡)
昭和55年	93,094	-	18.9	4,925.6
昭和60年	94,962	2.0	19.9	4,772.0
平成2年	96,511	1.6	21.1	4,574.0
平成7年	103,518	7.3	23.4	4,423.8
平成12年	101,723	△1.7	25.9	3,927.5
平成17年	97,637	△4.0	25.9	3,769.8

出典：国勢調査

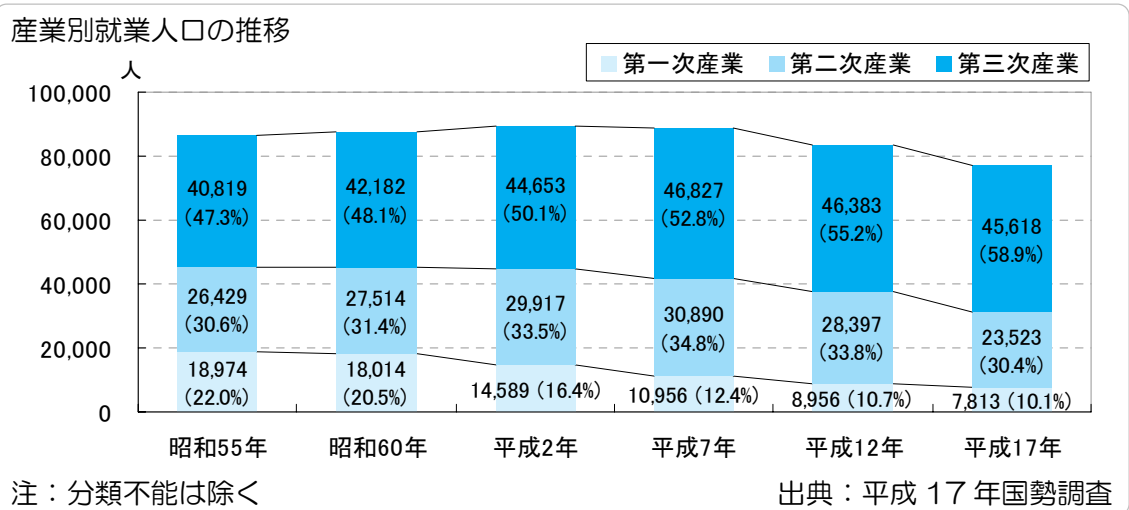
## (2) 産業

### ①産業別就業人口

本市の就業人口の総数は、平成2年の89,178人（分類不能19人を含む）をピークに減少に転じており、平成17年では77,409人（分類不能455人を含む）となっています。

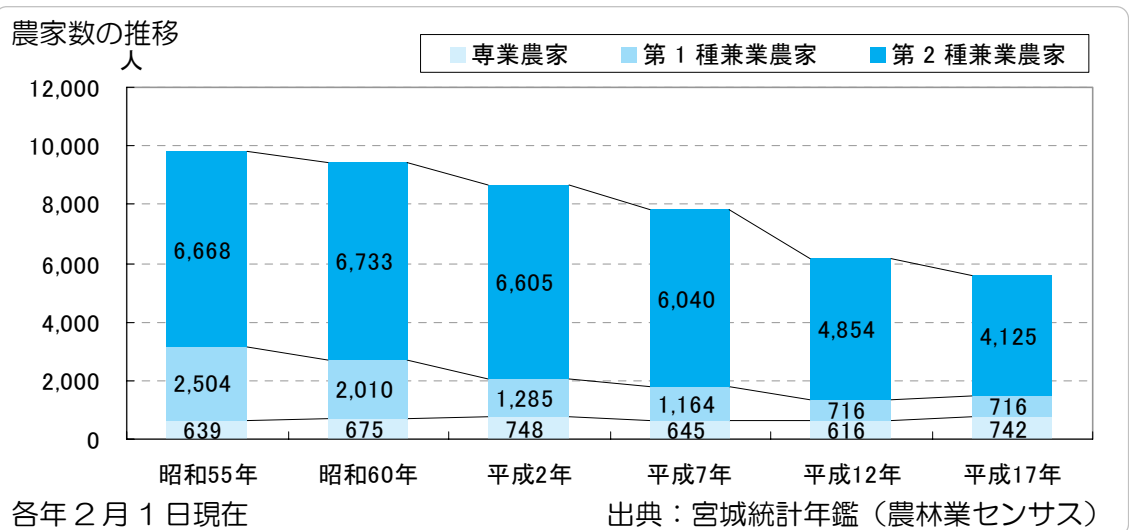
第一次産業については年々減少しており、第二次産業については平成7年まで順調に増加していましたが、それ以降は減少しています。

また、第三次産業についても、同様に平成7年を境に減少しています。



### ②農業

昭和55年からの推移を見ると、農家数は年々減少していますが、専業農家については多少の増減があるものの大きな変動は見られません。第1種・第2種兼業農家については、昭和55年と比べると大幅に減少しています。



### ③漁業

平成 15 年からの推移を見ると、漁業の水揚高数量は増加傾向にあり平成 18 年では約 17.9 万トンとなっています。金額については多少の増減があるものの大きな変動は見られません。

漁業就業者及び漁業従事者世帯数は、昭和 58 年を境に減少しています。

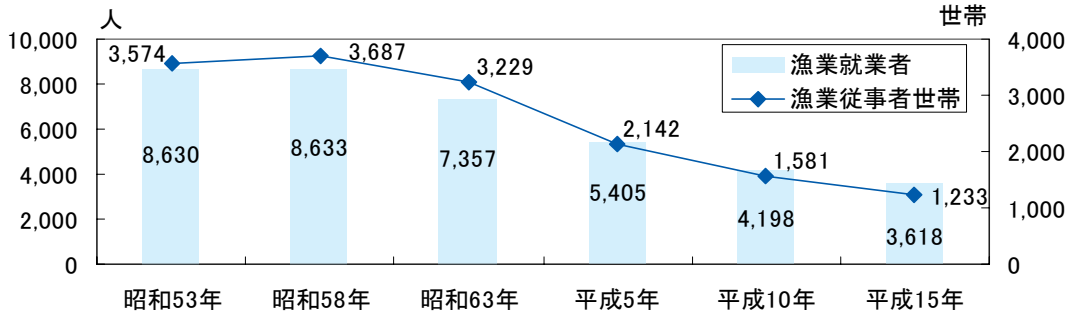
水揚高の推移

単位：トン、千円

区分	隻数	数量	金額
平成 15 年	71,553	136,425	17,744,025
平成 16 年	64,852	127,468	19,920,067
平成 17 年	61,932	166,719	19,312,046
平成 18 年	61,655	178,549	20,518,125

出典：産業部水産課

漁業就業者及び漁業従事者世帯数の推移



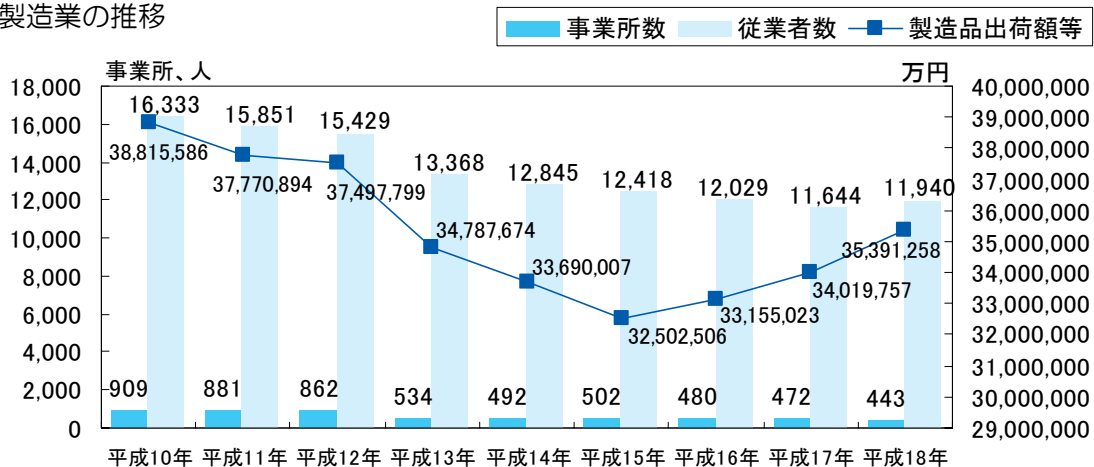
各年 11 月 1 日現在

出典：漁業センサス

### ④工業

事業所数及び従業者数については、減少傾向にあります。製造品出荷額等は、平成 12 年を境に大幅に減少していましたが、平成 15 年を境に増加しています。

製造業の推移



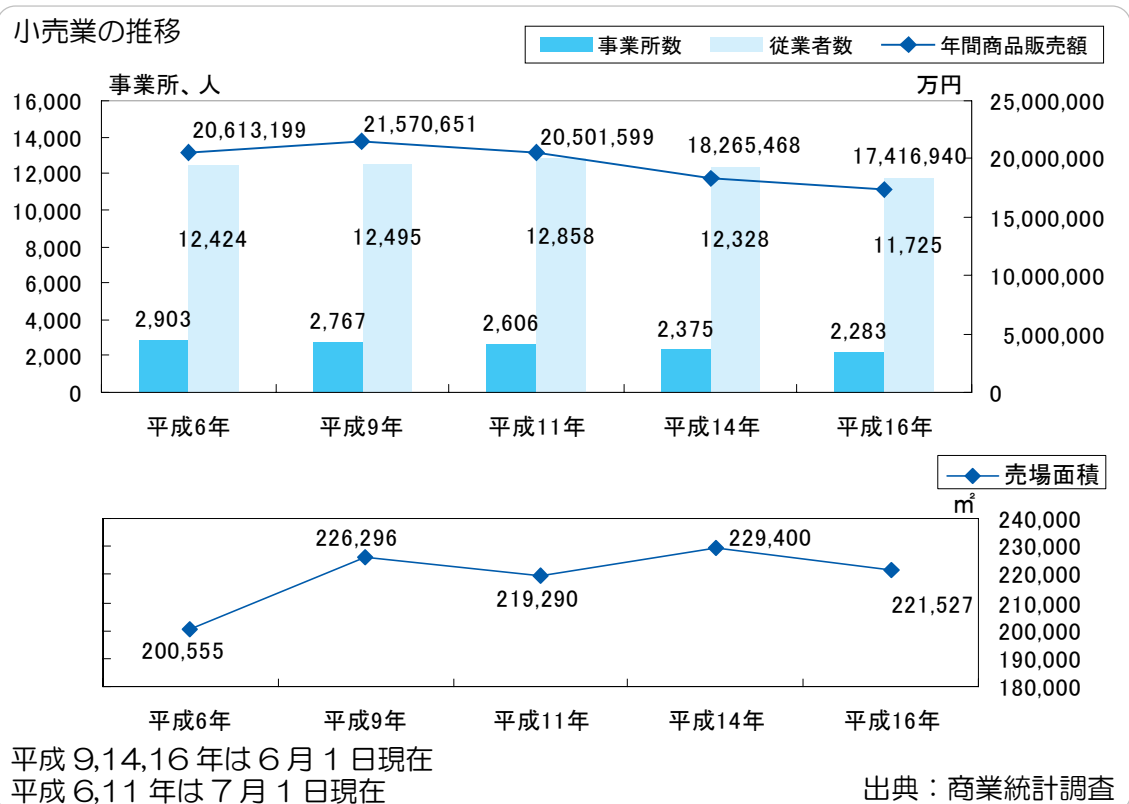
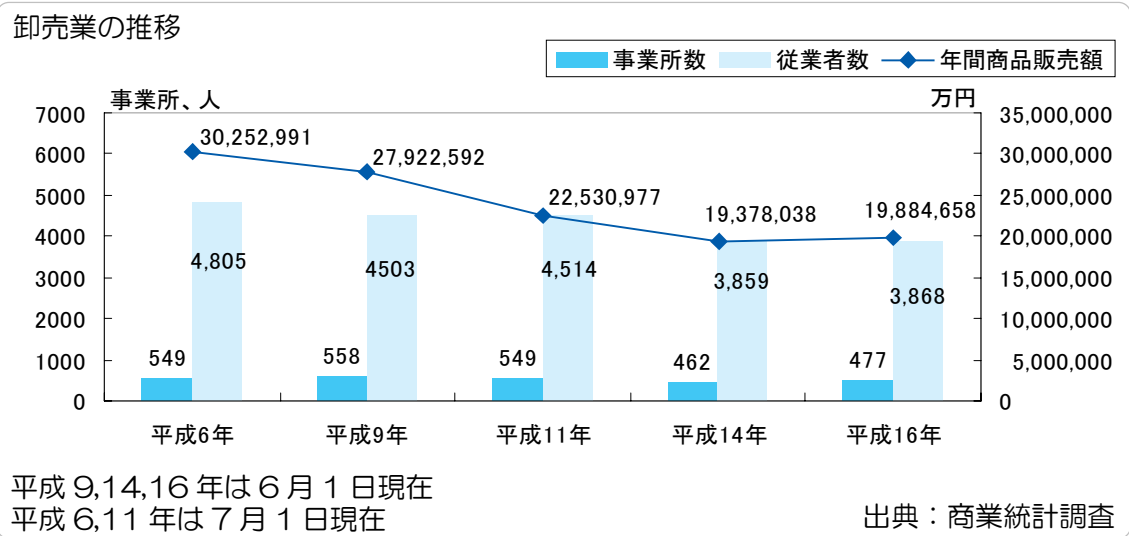
各年 12 月 31 日現在

出典：工業統計調査（従業者 4 人以上の事業所）

## ⑤商業

市内の事業所数、年間商品販売額は、卸売業・小売業ともに減少傾向にあり、特に中心商業地においては著しく減少しています。

小売業については、事業所の減少の一方で、売場面積は拡大傾向であり、大規模小売店舗の増加傾向が見られます。



### (3) 都市計画

#### ①都市計画区域\*

本市では、市町合併により4つの都市計画区域\*が並存している状態であり、行政区域の約30%が指定されています。

都市計画区域\*の指定状況

区分	面積(ha)	都市計画区域*
行政区域	55,578.0	—
都市計画区域*	16,732.1	—
石巻地域	11,755.1	石巻広域都市計画区域
河南地域	1,240.0	石巻広域都市計画区域
河北地域	1,508.0	河北都市計画区域
雄勝地域	756.0	雄勝都市計画区域
牡鹿地域	1,473.0	牡鹿都市計画区域

出典：石巻の都市計画（資料） 平成20年度版

#### ②区域区分\*と地域地区\*

区域区分\*と地域地区\*については、石巻広域都市計画区域のみで定めており、都市計画区域12,995.1haのうち、市街化区域が24.3%、市街化調整区域が75.7%となっています。また、石巻地域では住居系と工業系の用途が多く、河南地域では住居系と工業系の用途のみを定めています。

地域地区\*指定状況

区分	石巻広域都市計画区域			構成比(%)
	石巻地域	河南地域	計	
市街化区域面積(ha)	2,991.3	167.3	3,158.6	24.3%
第一種低層住居専用地域	257.1	33.0	290.1	2.2%
第二種低層住居専用地域	9.6	0.0	9.6	0.1%
第一種中高層住居専用地域	132.8	0.0	132.8	1.0%
第二種中高層住居専用地域	224.4	0.0	224.4	1.7%
第一種住居地域	370.3	46.0	416.3	3.2%
第二種住居地域	574.2	53.3	627.5	4.8%
準住居地域	44.3	0.0	44.3	0.4%
近隣商業地域	96.2	0.0	96.2	0.8%
商業地域	69.4	0.0	69.4	0.5%
準工業地域	594.1	14.5	608.6	4.7%
工業地域	244.5	20.5	265.0	2.0%
工業専用地域	374.4	0.0	374.4	2.9%
市街化調整区域面積(ha)	8,763.8	1,072.7	9,836.5	75.7%
都市計画区域 計	11,755.1	1,240.0	12,995.1	100.0%

出典：石巻の都市計画（資料） 平成20年度版



### ③都市計画道路\*

都市計画道路\*については、計画決定している路線は48路線、総延長111,016mであり、そのほとんどが石巻地域となっています。改良率は40.5%ですが、地域別に見ると石巻地域が36.1%と低くなっており、その他の地域は概ね100%近い改良率となっています。

都市計画道路\*の計画決定状況

地域名	計画決定		整備状況	
	路線数	総延長(m)	改良(m)	改良率(%)
石巻	40	103,276	37,310	36.1
河南	1	1,400	1,400	100.0
雄勝	3	3,305	3,305	100.0
河北	1	1,530	1,530	100.0
牡鹿	3	1,505	1,460	97.0
計	48	111,016	45,005	40.5

出典：石巻の都市計画（資料） 平成20年度版

### ④都市公園\*

都市公園\*のうち都市計画公園については、街区公園33箇所、近隣公園4箇所、地区公園1箇所、運動公園2箇所、墓園1箇所、都市緑地3箇所の計44箇所となっています。

その他の都市公園\*については、広場公園1箇所、街区公園24箇所、近隣公園4箇所、地区公園2箇所、運動公園1箇所、風致公園2箇所、都市緑地2箇所の計36箇所となっています。

都市公園\*の整備状況

区分	都市計画公園		その他の都市公園		計		市街化区域内	
	数	面積(m <sup>2</sup> )	数	面積(m <sup>2</sup> )	数	面積(m <sup>2</sup> )	数	面積(m <sup>2</sup> )
広場公園	-	-	1	3,220	1	3,220	1	3,220
街区公園	33	75,379	24	43,279	57	118,658	56	115,974
近隣公園	4	83,305	4	71,502	8	154,807	6	110,617
地区公園	1	42,320	2	58,489	3	100,809	1	17,713
運動公園	2	194,888	1	132,388	3	327,276	1	142,069
風致公園	-	-	2	18,525	2	18,525	-	-
墓園	1	609,020	-	-	1	609,020	-	-
都市緑地	3	8,280	2	8,521	5	16,801	5	16,801
計	44	1,013,192	36	335,924	80	1,349,116	70	406,394

出典：建設部都市計画課

## ⑤下水道の状況

下水道は、流域下水道関連公共下水道として北上川下流処理区、北上川下流東部処理区の2処理区、単独公共下水道事業として飯野川処理区、雄勝処理区、北上処理区、鮎川処理区の4処理区について事業が進められています。

平成19年度末現在での整備状況は、普及率49.7%（供用人口82,676人）となっていますが、平成18年度における宮城県の74.1%や全国平均の70.5%に比べると低い水準となっています。

処理区別の下水道整備状況

種別	処理区	該当地域	行政区域人口(A) (人)	処理区域人口(B) (人)	水洗化人口(C) (人)	普及率(B/A) (%)	水洗化率(C/B) (%)
流域関連	北上川下流	石巻	76,129	33,228	20,162	43.6%	60.7%
		河南	17,677	5,667	4,175	32.1%	73.7%
	北上川下流東部	石巻	38,412	31,242	25,842	81.3%	82.7%
		河北	8,775	2,039	775	23.2%	38.0%
単独		桃生	8,113	2,841	1,094	35.0%	38.5%
	飯野川	河北	3,678	2,262	1,387	61.5%	61.3%
	雄勝	雄勝	4,690	1,535	489	32.7%	31.9%
	北上	北上	4,079	2,172	1,333	53.2%	61.4%
	鮎川	牡鹿	4,792	1,690	1,200	35.3%	71.0%
計		市全域	166,345	82,676	56,457	49.7%	68.3%

平成20年3月31日

出典：石巻市の下水道計画

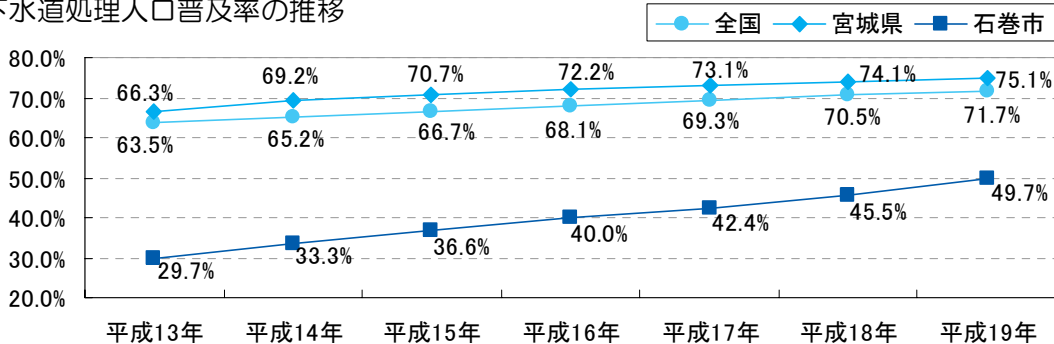
下水道整備状況の推移

区分	行政区域人口(A) (人)	処理区域人口(B) (人)	水洗化人口(C) (人)	普及率(B/A) (%)	水洗化率(C/B) (%)
平成13年	174,881	52,017	37,013	29.7	71.2
平成14年	173,856	57,853	39,936	33.3	69.0
平成15年	172,293	63,134	43,022	36.6	68.1
平成16年	170,959	68,310	46,144	40.0	67.6
平成17年	169,587	71,917	50,043	42.4	69.6
平成18年	168,388	76,571	52,854	45.5	69.0
平成19年	166,345	82,676	56,457	49.7	68.3

各年3月31日

出典：石巻市の下水道計画

下水道処理人口普及率の推移



各年3月31日

出典：石巻市の下水道計画  
建設部下水道建設課

## ⑥土地区画整理事業\*

本市の土地区画整理事業\*は、施行済 29 地区、施行中5地区であり、そのうち3地区は、三陸縦貫自動車道の石巻河南IC周辺で行われています。

土地区画整理事業\*の状況

区分	番号	地区名	事業主体	施行面積(ha)	都市計画 決定年月日	事業認可 年月日	施行年度	
施行済	石巻地域	1	渡波駅前	組合	5.5	昭 13. 6. 8	昭 13. 6. 8	昭 13～18
		2	門脇地区	市	13.3	昭 29.12.10	昭 34. 5.29	昭 34～42
		3	善海田	組合	19.1	—	昭 38. 2.22	昭 37～42
		4	善海田(共同)	市・組合	1.6	—	昭 39.12.15	昭 39～41
		5	袋谷地地区	市	41.8	昭 41. 3. 2	昭 41. 4.26	昭 41～52
		6	石巻工業港地区	県	268.8	—	昭 42. 7.31	昭 42～49
		7	湊	組合	35.2	—	昭 45.12.18	昭 45～50
		8	水押	組合	8.0	—	昭 47. 4.11	昭 47～50
		9	中央	組合	48.3	—	昭 47.10.20	昭 47～55
		10	新下沼	組合	2.0	—	昭 48.10.25	昭 48～51
		11	鹿妻	組合	11.5	—	昭 49.12.20	昭 49～52
		12	水押北	組合	1.2	—	昭 49.12.17	昭 49～50
		13	新中里	組合	11.2	昭 51. 4. 7	昭 50. 5. 2	昭 50～54
		14	魚町	県・市	90.6	—	昭 50. 7. 4	昭 50～52
		15	魚町一丁目	国・県	8.7	—	昭 52. 8.31	昭 52～53
		16	鹿妻第二	組合	2.2	—	昭 52. 9.26	昭 52～54
		17	田道町	個人	1.1	—	昭 52.10.12	昭 52～54
		18	鹿妻第三	組合	4.1	—	昭 53. 2.15	昭 52～55
		19	新西境谷地	組合	5.3	—	昭 54.12.24	昭 54～57
		20	鹿妻第四	組合	2.4	—	昭 57. 1.18	昭 56～58
		21	流留	組合	14.6	—	昭 57. 6. 4	昭 57～61
		22	鹿妻第五	組合	4.9	—	昭 60. 3.22	昭 59～62
		23	新下堀	組合	29.3	平元.12.26	平 2. 2. 5	平元～ 8
		24	稲井	組合	22.0	—	平 2. 2. 5	平元～ 8
		25	大橋	組合	24.2	平 3. 7. 9	平 3.10.16	平 3～ 9
	31	五番谷地	組合	2.5	—	平 15.3.17	平 14～16	
	雄勝地域	1	雄勝地区	町	12.1	昭 35.11.30	—	昭 35～平 11
	河南地域	1	関ノ入地区	組合	36.0	昭 62.10.21	昭 63.8.9	昭 63～平 10
	牡鹿地域	1	鮎川	組合	1.1	昭 19.2.21	昭 19.4.15	換地処分 昭 27.5.16
	計			—	<b>728.6</b>	—		
	施行中	石巻地域	26	南境	組合	23.4	平 9. 8.12	平 9.12.15
27			渡波北部	組合	19.0	—	平 10. 3.10	平 9～20
28			蛇田北部	組合	17.0	—	平 11.12. 6	平 11～23
29			蛇田西部	組合	30.0	—	平 11.12. 6	平 11～20
30		蛇田中央	組合	56.1	平 11.6.15	平 15.3.5	平 14～21	
計			—	<b>145.5</b>	—			

出典：石巻の都市計画（資料） 平成 20 年度版

## ⑦開発許可状況

開発許可の件数は、年間 10 件程度で推移しており、ほとんどは石巻地域で行われています。申請のあった用途は住宅系が多く、商業系の開発の場合は 1 件あたりの面積が大きい傾向にあり、平成 16 年度では 1 件で 17,738 m<sup>2</sup>となっています。

### 開発許可の状況

区分	件数				面積(m <sup>2</sup> )			
	計	住宅	商業	その他	計	住宅	商業	その他
平成 10 年	30	25	5	0	132,286	60,117	72,169	0
平成 11 年	17	10	2	5	54,927	29,247	3,803	21,877
平成 12 年	20	17	2	1	48,171	37,285	10,055	831
平成 13 年	10	10	0	0	25,767	25,767	0	0
平成 14 年	17	14	0	3	41,747	31,609	0	10,138
平成 15 年	8	4	2	2	36,716	5,817	4,258	26,641
平成 16 年	14	9	1	4	48,934	14,611	17,738	16,585
平成 17 年	12	9	1	2	28,149	19,342	138	8,669
平成 18 年	10	9	1	0	20,354	18,271	2,083	0
平成 19 年	10	8	1	1	27,405	20,168	3,487	3,750

出典：石巻の都市計画（資料） 平成 20 年度版

土地区画整理事業\*を除く大規模宅地開発は、石巻地域で 7 件、河南地域で 1 件、事業面積 210.0ha 行われています。

### 大規模宅地開発の状況

地域名	事業種別	地区名	主な用途	事業主体	事業面積(ha)
石巻	開発許可	専修大学	大学	学校法人	43.6
		蛇田団地	住宅	市	51.2
		サン・ファン・パウティスタパーク	観光	市	9.5
	民間宅地開発事業	万石浦ニュータウン	住宅	民間	18.1
	公有水面埋立事業	魚町	流通業務	県	2.5
	その他	石巻トゥモロービジネスタウン	業務	市・中小機構	26.8
		総合運動公園	公園	市	39.2
河南	開発許可	須江	工業	町	19.1
	計	—	—	—	210.0

出典：平成 18 年度都市計画基礎調査

#### (4) その他の法規制

農業振興地域\*は 18,094ha、農用地区域は 11,064ha で、河南地域・桃生地域に多く分布し、地域面積に占める農用地区域の割合は河南地域で 56%、桃生地域で 50%となっています。

自然環境保全地域\*については、<sup>おきなくらやま</sup>翁倉山の 383ha が指定されています。

自然公園\*については、南三陸金華山国定公園のほか、県立自然公園が指定されており、行政区域の約 31%を占めています。

##### 法規制状況

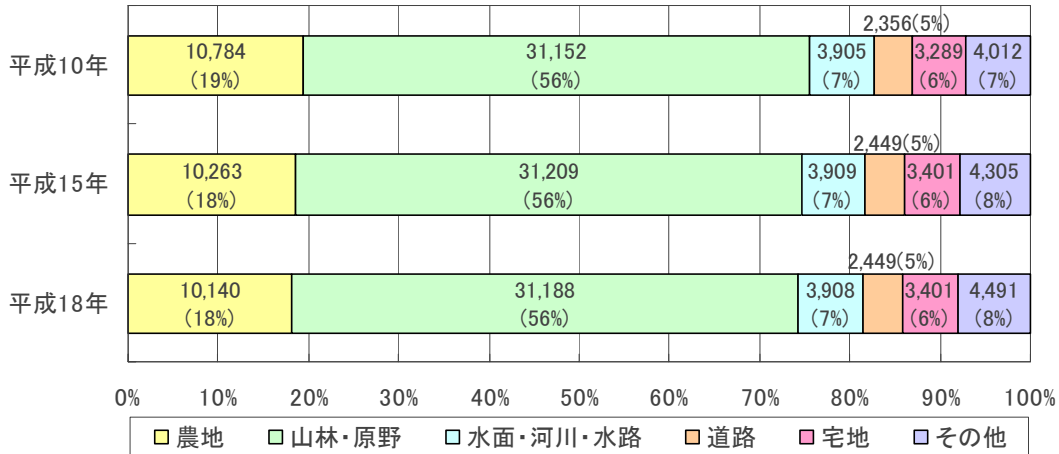
区分	根拠法	面積(ha)	指定区域等
農業振興地域	農業振興地域の整備に関する法律	18,094	石巻市の一部
農用地区域		11,064	石巻市の一部
森林地域	森林法	-	-
自然環境保全地域	自然環境保全法	383	<sup>おきなくらやま</sup> 翁倉山県自然環境保全地域
自然公園	自然公園法	17,167	南三陸金華山国定公園、県立自然公園旭山、 <sup>けんじょうざんまんごくら</sup> 硯上山万石浦県立自然公園
特別地域		10,801	南三陸金華山国定公園、 <sup>けんじょうざんまんごくら</sup> 硯上山万石浦県立自然公園の一部
特別保護地区		378	南三陸金華山国定公園の一部

出典：平成 18 年都市計画基礎調査  
宮城県ホームページ

## (5) 土地利用

平成 18 年における本市の土地利用は、市域の北東部、牡鹿半島等を中心に広がる山林・原野で 56% を占めており、次いで北上川・旧北上川を中心とした平地部に広がる農地で 18% を占めています。農地は年々減少し、逆に道路や宅地の占める割合が年々増加しています。

地目別土地利用の推移

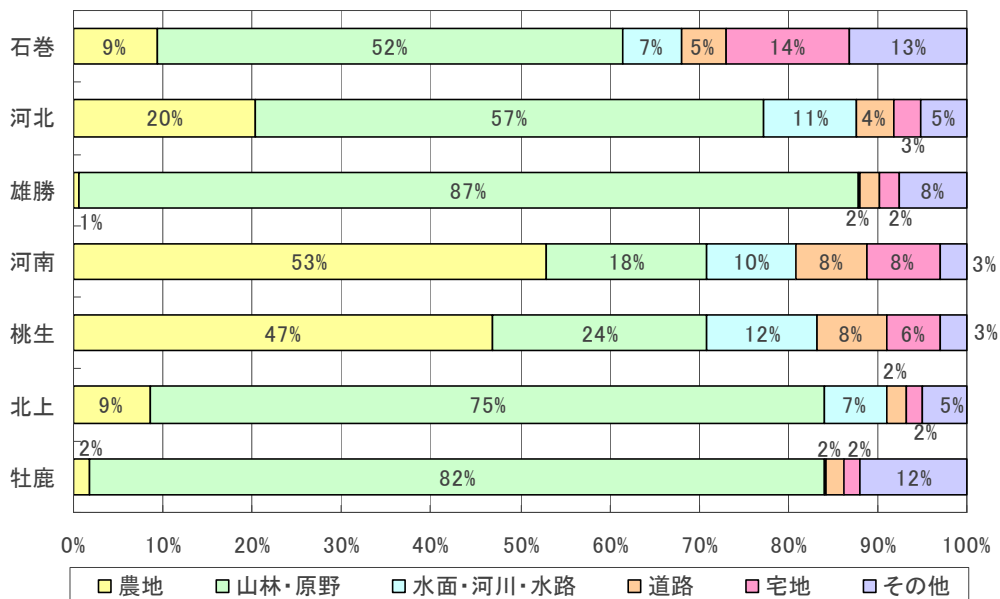


各年 10 月 1 日現在

出典：宮城県統計年鑑、宮城県ホームページ

平成 15 年における土地利用を旧市町による地域別に見ると、雄勝・北上・牡鹿地域では山林・原野の割合が 75~87% と高く、河南・桃生地域では農地が 50% 前後となっています。宅地については、石巻地域が 14%、次いで河南地域で 8% であり、その他の地域では 8% を切る低い数値となっています。

地域毎の地目別土地利用



平成 15 年 10 月 1 日現在

出典：宮城県統計課

## (6) 交通体系

### ①道路

本市は、三陸縦貫自動車道を中心軸とし、南北方向には国道45号、東西方向には国道108号、国道398号を中心とした道路体系が形成され、これらを軸に県道等が連結した構成となっています。

市道認定している道路は、4,624路線あり、実延長は約2,022kmとなっています。しかしながら、日和山周辺などをはじめ、市街地を構成する道路には狭あいつ一方通行が多く見られます。

都市計画道路\*を含む道路の改良率は56.6%で、幅員3.5m未満の道路に未改良の路線が多く、また、舗装率は64.8%となっています。地域別に見ると、改良率・舗装率共に河北地域が低くなっています。

#### 道路の状況

地域	路線数	実延長 (m)	実 延 長 の 内 訳								
			規格改良 済延長 (m)	改良率 (%)	幅員別内訳				路面別内訳		
					規格改良済		未改良		未舗装 (m)	舗装済 (m)	舗装率 (%)
					5.5m 以上	5.5m 未満	3.5m 以上	3.5m 未満			
石巻	1,796	624,065	523,394	83.9%	199,753	323,641	15,357	85,313	48,424	575,642	92.2%
河北	929	472,317	119,683	25.3%	40,948	78,736	116,208	236,425	279,593	192,723	40.8%
雄勝	205	57,966	33,641	58.0%	15,786	17,855	1,827	22,499	11,345	46,621	80.4%
河南	571	412,171	189,236	45.9%	70,569	118,667	5,746	217,189	198,249	213,922	51.9%
桃生	572	271,588	172,484	63.5%	48,398	124,086	41,475	57,629	143,423	128,165	47.2%
北上	193	92,030	56,703	61.6%	12,777	43,926	1,887	33,440	24,025	68,005	73.9%
牡鹿	358	92,171	49,160	53.3%	16,113	33,047	986	42,025	7,466	84,705	91.9%
合計	4,624	2,022,308	1,144,301	56.6%	404,344	739,958	183,486	694,520	712,525	1,309,783	64.8%

平成20年4月1日現在

出典：道路課資料

## ②公共交通

鉄道は、仙台市青葉区のおおば通駅から仙台駅を經由して石巻駅までを結ぶ仙石線と、美里町の小牛田駅から女川町の女川駅を結ぶ石巻線、前谷地駅から気仙沼市の気仙沼駅を結ぶ気仙沼線の計3路線が乗り入れています。

一日平均乗車数は、石巻駅が約 4,400 人と最も多くなっています。平成 14 年からの推移を見ると、石巻駅と渡波駅は年々減少していますが、蛇田駅は多少の増減があるものの 900 人前後で推移しています。

鉄道の一日常乗車数

単位：人

年 度	石巻線・仙石線	仙石線	石巻線
	石巻	蛇田	渡波
平成 14 年	4,807	880	852
平成 15 年	4,788	853	830
平成 16 年	4,703	903	804
平成 17 年	4,513	896	737
平成 18 年	4,392	895	707

出典：JR 東日本旅客鉄道(株)

バスについては、路線バスのほか住民主体のバスや乗合タクシーが運行されていますが、鉄道駅やバス停留所から離れた地区や山間部などの交通不便地区が存在しています。

離島航路については、網地島ライン株式会社が石巻～田代島～網地島～鮎川間を1日3～4便運航しています。