

# 石巻市産業振興計画

「多彩な人材が活躍し誇りと活気にあふれるまち」の実現と  
持続的な経済の発展を目指して



令和3年11月 策定  
令和8年 3月 中間見直し

石巻市



# 石巻市産業振興計画

「多彩な人材が活躍し誇りと活気にあふれるまち」の実現と  
持続的な経済の発展を目指して



# 目次

<b>序章 中間見直しの趣旨等</b>	<b>1</b>
1. 中間見直しの趣旨（令和7年度実施）	2
2. 計画の位置付け	3
3. 計画の期間	3
4. 計画の進捗管理	3
5. 計画の達成度及び評価	4
<b>第1章 本市の産業・経済の現況・動向</b>	<b>5</b>
1. 国・県を取り巻く社会経済環境等の状況	6
（1）国内の人口動向	6
（2）名目国内総生産（GDP）等の状況	7
（3）社会情勢の変化	8
（4）国の経済政策の動向	12
（5）宮城県の経済政策の動向	16
2. 本市の現状と産業動向の分析	19
（1）本市の人口動向	19
（2）本市の産業構造の特徴	21
（3）個別産業の状況	25
3. 中間見直しに関する産業界からの意見	52
4. 中間見直しに関するパブリック・コメントの実施	52
<b>第2章 本市の産業振興の基本方針</b>	<b>53</b>
1. 将来像と基本目標	54
2. 産業振興の施策体系	55
3. 施策の方向性	56
<b>施策1：賑わいと活気にあふれる商工業の振興</b>	<b>56</b>
（1）事業者への経営支援を行う	58
（2）就業環境の充実を図る	61
（3）地域ブランドを育成する	63
（4）中心市街地活性化を推進する	64
<b>施策2：持続可能な漁業・水産加工業の振興</b>	<b>66</b>
（1）漁場環境の保全を推進する	69
（2）操業体制の充実を図る	70
（3）新たな生産体制・原料確保を促進する	71
（4）水産物の流通体制の強化を図る	72
（5）石巻産水産物のブランド化を推進する	74
（6）水産基盤の充実を図る	75
<b>施策3：魅力的な農林畜産業の振興</b>	<b>76</b>
（1）豊かな農村環境の再生と農業基盤整備を推進する	78

(2) 持続可能な農業生産体制を整備する	79
(3) 豊かで身近な森林を再生する	81
(4) 石巻産農畜産物のブランド化を推進する	83
(5) 安全で高品質な農畜産物の安定供給体制を構築する	84
(6) 持続可能な農業経営体を育成する	86
(7) 農作物の被害対策を推進する	87
<b>施策4：地域資源を活かした観光事業の振興</b>	<b>88</b>
(1) 地域資源を活用した観光誘客を推進する	90
(2) 周遊観光の促進と滞在時間の延伸を図る	93
<b>施策5：企業誘致の推進と新たな産業の創出</b>	<b>95</b>
(1) 新規及び既存企業への立地などに伴う支援を推進する	97
(2) 新規創業や第二創業を促進する	99
(3) 地域資源を活かした産業を強化する	101
<b>施策6：未来の産業を担う人材の確保と育成</b>	<b>102</b>
(1) 関係機関との連携により人材を確保する	103
(2) 人材の育成支援を行う	105
<b>第3章 連携施策の方向性（戦略連携プロジェクト）</b>	<b>107</b>
1. 戦略連携プロジェクトの定義	108
2. 戦略連携プロジェクト	109
プロジェクト施策1：生産性向上・労働力確保プロジェクト	109
プロジェクト施策2：交流人口・関係人口拡大プロジェクト	113
プロジェクト施策3：強い農林水産業創造プロジェクト	117
<b>第4章 計画の推進</b>	<b>122</b>
1. 推進体制	123
2. 各主体の役割	124
3. 連携組織	126
<b>資料編</b>	<b>134</b>
1. 計画策定体制	135
2. 計画の策定経過	136
3. 産業振興計画策定懇談会	137
4. 計画策定に関する市民意見等の把握	141
5. パブリックコメント	164
6. 用語説明	165

## 序 章 中間見直しの趣旨等

## 1 中間見直しの趣旨(令和7年度実施)

本計画は、第2次石巻市総合計画の将来像「ひとりひとりが多彩に煌めき共に歩むまち」の達成と産業振興の基本目標「多彩な人材が活躍し誇りと活気にあふれるまち」の実現に向け、その重要な柱の一つである産業振興施策の基本方針と施策の方向性を明確に示し、行政、事業者、大学、金融機関、各種支援機関、そして市民が同じビジョンを共有しながら、協働して振興していくための指針として、令和3年度から令和12年度までの10年間の計画として策定しました。

本計画のこれまでの進捗状況を踏まえつつ、上位計画である「第2次石巻市総合計画後期基本計画」(計画期間：令和8年度～令和12年度)(以下、「後期基本計画」)と整合を図るため、本計画における取組の方向性や目標指標等の整理・更新を行い、引き続き実効性のある計画として展開していくことを目的に、中間見直しを実施するものです。

### ① 中間見直しの方針

- ・社会情勢の変化や産業振興計画の進捗状況を踏まえ、現況や課題を整理します。
- ・後期基本計画に掲げた目標となる指標(KGI・KPI)に基づき、目標指標を更新するとともに、施策内容や事業内容を精査します。

### ② 中間見直しの体制

- ・「産業振興計画中間見直しにかかる関係課会議」を随時開催し、見直し内容について協議を行います。
- ・地域経済界や産業支援機関等で構成される「石巻市産業連携会議」を開催し、意見・提案等を計画に反映するよう努めます。

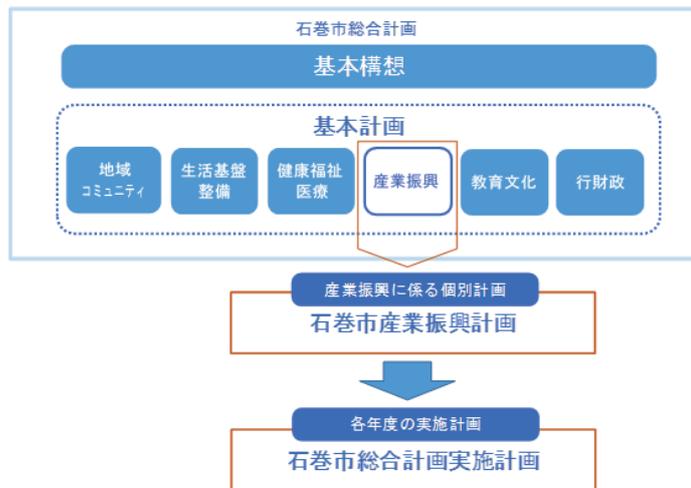
## 2 計画の位置付け

本計画は、本市の目指す将来像や基本目標を示した第 2 次石巻市総合計画を最上位計画とし、産業振興のあり方や、産業部門ごとの施策の展開や目標値とともに、各事業の連携等による取組内容を示した計画です。

第 2 章においては、主に商工業、水産業、農林畜産業、観光、企業誘致と新産業、人材の確保と育成という各分野別に取組む施策の方向性等を示します。

第 3 章においては、複数の部署、分野や事業が連携して取組むことで効果的・効率的に成果を生み出す「連携戦略プロジェクト」を示します。

これらの施策の実施に当たっては、毎年度各部署において目標指標の状況確認と施策事業の検証を行い、市の財政状況を踏まえて策定する石巻市総合計画実施計画に位置付けて推進することとします。



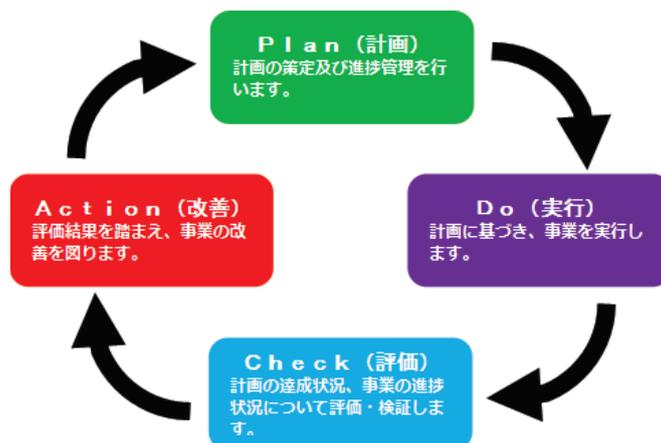
## 3 計画の期間

本計画の期間は、上位計画である「第 2 次石巻市総合計画」と整合性を図るため、令和 3 年度(2021 年度)から、令和 12 年度(2030 年度)までの 10 年間とします。

なお、社会情勢の変化等を踏まえ、中間見直しを実施しました。今後も引き続き、施策の改善に努めてまいります。

## 4 計画の進捗管理

P D C A の考え方に基づき、毎年度、計画の進捗管理、課題把握、評価・検証を行い、施策・事業の見直し、改善に努めてまいります。



## 5 計画の達成度及び評価

計画の達成度及び評価を踏まえ、計画を見直し、更なる施策を展開していく必要があります。

(評価基準 a:100%~ b:80~99% c:60~79% d:~59%)

施策	K P I	単位	目標値		達成度		
			基準値 (R3)	R 6	R 6実績	達成度	評価
施策1 賑わいと 活気にあ ふれる商 工業の振 興	産業創造助成金交付による事業支援件数(単年)	件	7	13	13	100.0%	a
	勤労者福祉サービスセンターにおける共済給付・行事参加延べ人数(単年)	人	5,123	7,750	7,691	99.2%	b
	シルバー人材センターの会員数(単年)	人	465	550	511	92.9%	b
	6次産業化・地産地消推進助成金を通じたブランド育成件数(単年)	件	3	10	3	30.0%	d
	6次産業化・地産地消推進センターを活用した商品開発・販路開拓件数(単年)	件	26	55	49	98.0%	b
	石ノ森萬画館・元気いちば利用者数(単年)	人	1,233,639	1,469,603	1,616,126	110.0%	a
	中心市街地における歩行者・自転車通行量(単年)	人	12,852	24,314	21,467	88.3%	b
施策2 持続可能 な漁業・ 水産加工 業の振興	海洋の環境や生態系の保全に取り組む団体数(単年)	団体	8	11	11	100.0%	a
	種苗放流実施箇所数(単年)	箇所	8	8	8	100.0%	a
	新規水産業就業者数(単年)	人	13	13	12	92.3%	b
	石巻漁港水揚隻数(単年)	隻	42,839	44,000	42,673	96.9%	b
	未利用・低利用魚利活用に関する活動回数(単年)	回	6	5	3	60.0%	c
	水産物放射能検査件数(単年)	件	1,145	1,000	816	81.6%	b
	水産物輸出額(単年)	千円	580,400	800,000	1,110,493	138.8%	a
	ブランド認証シール活用事業所数(単年)	者	10	23	22	95.6%	b
	漁港施設機能保全事業対策工事実施箇所数(累積)	箇所	3	21	16	76.2%	c
施策3 魅力的な 農林畜産 業の振興	ほ場整備率(新規採択地区)(累積)	%	0	30.6	29.82	97.4%	b
	認定農業者数(累積)	件	574	557	550	98.7%	b
	森林経営管理制度による間伐面積(累積)	ha	0	173	76.10	44.0%	d
	農畜産物ブランドPR事業への補助件数(単年)	件	1	2	0	0.0%	d
	農畜産物の安全性情報発信件数(単年)	件	0	2	1	50.0%	d
	新規就農者数(単年)	人	4	5	3	60.0%	c
	有害鳥獣(ニホンジカ)による被害額(単年)	千円	48,759	41,000	37,817	108.4%	a
施策4 地域資源 を活かし た観光事 業の振興	宿泊観光客数(単年)	人	149,412	247,800	240,818	97.2%	b
	石ノ森萬画館入館者数(単年)	人	82,470	223,733	162,085	72.4%	c
	サン・ファンパーク入場者数(単年)	人	49,062	56,500	51,373	90.9%	b
	道の駅「上品の郷」入込客数(単年)	人	635,184	1,530,000	1,470,250	96.1%	b
	「硯上の里おがつ」入込客数(単年)	人	96,506	100,000	87,692	87.6%	b
	北上観光物産交流センター入館者数(単年)	人	15,960	18,200	19,744	108.5%	a
	「ホエールタウンおしか」入場者数(単年)	人	166,587	170,000	280,909	165.2%	a
	観光政策課 SNS フォロワー数(累積)	件	インスタグラム 1,496 フェイスブック 3,394	インスタグラム 2,000 フェイスブック 4,400	インスタグラム 3,527 フェイスブック 4,684	141.3%	a
施策5 企業誘致 の推進と 新たな産 業の創出	立地企業件数(単年)	件	10	10	6	60.0%	c
	企業立地による雇用創出人数(累積)	人	8 (単年)	300 (5年累積)	133 (R2~R6の累積)	44.3%	d
	新規創業・第二創業件数(単年)	件	9	9	11	122.2%	a
	特定創業支援等事業により支援を受けた人数(単年)	人	31	30	30	100.0%	a
	地域資源活用セミナー参加者数(単年)	人	0	70	71	101.4%	a
施策6 未来の産 業を担う 人材の確 保と育成	CNFを活用し、製品化した市内事業者数(累積)	社	0	5	0	0.0%	d
	合同企業説明会への求職者の参加人数(単年)	人	429	350	390	111.4%	a
	高校生の地元就職率(単年)	%	54.2	55.0	46.0	83.6%	b
	中小企業セミナー参加者数(単年)	人	15	15	12	80.0%	b
	産業創造助成金を活用した人材育成事業の参加者数(単年)	人	8	10	5	50.0%	d