

第2次 石巻市総合計画基本構想

# 第2次 石巻市 総合計画 基本構想

令和3年度～令和12年度

誇れる 故郷 市民  
いしのまき

ひとりひとりが  
多彩に煌めき



石巻市

共に歩むまち

石巻市





## 石巻市民憲章

太陽の恵みを受け、太平洋と北上川に育まれた「日高見の国」。

わたしたちは、この美しい郷土を愛し、  
笑顔あふれる希望のまちをつくり伝えるため、  
ここに市民憲章を定めます。

まもりたいものがある  
それは 生命のいとなみ  
豊かな自然

つたえたいものがある  
それは 先人の知恵  
郷土の誇り

たいせつにしたいものがある  
それは 人の絆  
感謝のこころ

わたしたちは 石巻で生きてゆく  
共につくろう 輝く未来

## 将来像

# 「ひとりひとりが多彩に煌めき 共に歩むまち」の実現に向けて



本市では、平成18年度に、合併後の諸課題の解決、効率的な行政運営を目的に石巻市総合計画を、平成23年度には、東日本大震災からの復旧・復興を目的に石巻市震災復興基本計画を策定し、計画的にまちづくりを進めてまいりました。

現在の本市を取り巻く情勢は、急速に進む少子・高齢化や、特に若い世代を中心とした市外への流出による人口減少など、その対策が喫緊の課題となっているほか、長期化する新型コロナウイルス感染症や東日本大震災からの復興、多発する自然災害などへの迅速な対応も求められております。

一方で本市の財政状況は、人口減少や新型コロナウイルス感染症の影響により、歳入の根幹をなす市税の減少が見込まれ、歳出面においては、震災後に整備した新たな公共施設の維持管理経費の増加など、大変厳しい行財政運営が見込まれております。

こうした状況を踏まえ、このたび、策定いたしました第2次石巻市総合計画では、将来像を「ひとりひとりが多彩に煌めき共に歩むまち」と掲げ、少子高齢化などによる社会情勢の変化、震災後の住環境やライフスタイルの変化に伴い、多様化する市民ニーズや硬直化する財政状況、国が進める地方創生事業等に対応し、誰一人取り残さない、持続可能で多様性と包摂性のある社会の実現を目指す「SDGs」の理念を取り入れ、将来にわたり持続可能な市政運営を行ってまいります。

私の使命は、活力に満ち、市民が「住むことに誇りの持てるまち」を築き、次の世代へ継承していくことです。この使命に向けて、今後も「オール市民」での取組を進めてまいりますので、皆様の御理解と御協力をお願い申し上げます。

本計画の策定にあたり、貴重な御意見、御提言をいただきました市民の皆様をはじめ、慎重な審議を賜りました総合計画審議会委員など関係各位に対して、心より感謝申し上げます。

石巻市長 齋藤正美

# 目 次

## 第1編 総合計画について ..... 1

### 第1章 ・ 総合計画について ..... 3

- 1 総合計画策定の目的 ..... 4
- 2 計画の構成及び期間 ..... 4
  - (1) 基本構想 ..... 4
  - (2) 基本計画 ..... 5
  - (3) 実施計画 ..... 5
  - (4) SDGs との関係 ..... 6

## 第2編 石巻市の概況と課題 ..... 7

### 第1章 ・ 石巻市の沿革 ..... 9

- 1 石巻市の沿革 ..... 10

### 第2章 ・ 時代の潮流 ..... 13

- 1 加速する人口減少と進展する少子高齢化 ..... 14
- 2 国内景気の緩やかな回復 ..... 14
- 3 第4次産業革命による「超スマート社会」の到来 ..... 15
- 4 地球温暖化対策と低炭素化に向けた取組 ..... 15
- 5 全国で高まる災害リスク ..... 16
- 6 地域コミュニティの重要性の高まり ..... 16
- 7 地域社会や交流における国際化 ..... 17
- 8 持続的な地方自治を目指すための広域連携の推進 ..... 17
- 9 今後さらに深刻さを増すと見込まれる財政構造の硬直化 ..... 17
- 10 新型コロナウイルス感染症による社会情勢への影響 ..... 18

### 第3章 ・ 石巻市のいま ..... 19

- 1 人口の変化 ..... 20
- 2 地域社会 ..... 21
  - (1) 地域コミュニティ ..... 21
  - (2) 防災 ..... 21
  - (3) 原子力発電所 ..... 21
  - (4) 公共交通 ..... 22
  - (5) 移住・定住 ..... 22
  - (6) 多文化共生 ..... 22
- 3 生活基盤 ..... 23
  - (1) 自然環境 ..... 23
  - (2) 循環型社会 ..... 23
  - (3) 再生可能エネルギー ..... 23



(4) 空き家 .....	24
(5) 公営住宅 .....	24
(6) 道路・橋りょう .....	24
(7) 都市基盤 .....	25
4 福祉・医療 .....	26
(1) 高齢者福祉 .....	26
(2) 障害福祉 .....	26
(3) 医療 .....	26
(4) 子育て .....	27
(5) 健康 .....	27
5 産業 .....	28
(1) 農業 .....	28
(2) 林業 .....	28
(3) 水産業 .....	29
(4) 工業 .....	29
(5) 商業 .....	30
(6) 観光 .....	30
(7) 伝統工芸 .....	31
(8) 就業環境 .....	31
6 教育・文化 .....	32
(1) 教育 .....	32
(2) 生涯学習 .....	32
(3) 文化芸術 .....	33
(4) スポーツ .....	33
7 行財政 .....	34
(1) 行政 .....	34
(2) 財政 .....	34

## 第4章 ・ まちづくりの主要課題 ..... 35

1 人口減少・少子高齢化への対策と、関係人口の拡大 .....	36
2 地域コミュニティの育成と他分野との連携推進 .....	36
3 迅速な復旧のための防災・減災体制の強化 .....	36
4 公共交通ネットワークの充実 .....	37
5 生活の中における環境に対する関心・意識の向上 .....	37
6 医療・介護・福祉機能の維持のための人材確保・地域包括ケアの推進 .....	37
7 就業に対する多様なニーズに対応できる“働く場”の創出 .....	38
8 地域資源の確保・保全と更なる活用 .....	38
9 児童生徒の確かな学力、豊かな心、健やかな体の育成と、 石巻市の伝統文化を継承する人材の育成 .....	38
10 財政の健全化による市民ニーズへの対応強化と、 公共施設の適正な維持・管理 .....	39
11 新型コロナウイルス感染症を想定した新しい生活様式 .....	39

## 第3編 基本構想 ..... 41

### 第1章 ・ 石巻市の将来 ..... 43

1 将来像 .....	44
2 人口フレーム .....	45
3 就業人口フレーム .....	46
4 経済フレーム .....	47
5 土地利用の現状と課題 .....	48
(1) 資源 .....	48
(2) 市街地 .....	48
(3) 住宅地 .....	48
(4) 産業 .....	48
(5) 自然環境 .....	49
(6) 地域 .....	49
(7) 観光 .....	49
6 土地利用の方針 .....	50

### 第2章 ・ 基本目標 ..... 51

1 まちづくりの基本目標 .....	52
基本目標1 住民同士の絆・支え合いで安全安心に暮らせるまち .....	53
基本目標2 都市と自然が調和し快適とやすらぎが生まれるまち .....	54
基本目標3 共に支え合い誰もが生きがいを持ち 自分らしく健康に暮らせるまち .....	55
基本目標4 多彩な人材が活躍し誇りと活気にあふれるまち .....	56
基本目標5 豊かな心を育みいのちを未来につなぐまち .....	58
基本目標6 市民の声が共鳴し市民と行政が共に創るまち .....	59
2 基本目標の連携 .....	60
3 目標とSDGs17のゴールの関係 .....	62

## 参考資料