

令和 8 年度第 10 回（令和 8 年 8 月 19 日）庁議提案

□審議 ☒報告 □その他

担当部・課：企画部政策企画課〔内線 4217〕

1 件名

石巻圏域定住自立圏形成に関する協定書の一部変更について

2 施策等を必要とする背景及び目的（理由）**【背景】**

石巻圏域の将来像「住民が住むことに誇りを持ち、持続・発展する石巻圏域定住自立圏の形成」に向け、平成 22 年 10 月に東松島市、女川町と締結した定住自立圏形成に関する協定について、令和 4 年 7 月に一部を変更した。

【目的】

本協定に基づき策定した定住自立圏共生ビジョンについて、令和 8 年度をもって計画期間が終了となることから、令和 9 年度を初年度とする新たな共生ビジョンの策定にあたり、協定の内容について見直しを行うもの。

3 根拠法令及び総合計画又は個別計画との整合性**【根拠法令： ☒有 □無】**

定住自立圏構想推進要綱

【総合計画の位置付け： □有 ☒無】**【個別計画の位置付け： ☒有 □無】**

定住自立圏構想 中心市宣言書

4 提案に至るまでの経過（市民参加の有無とその内容を含む。）

平成 22 年	2 月	石巻圏域定住自立圏構想中心市宣言
	10 月	石巻圏域定住自立圏形成協定の締結
令和 4 年	6 月	石巻圏域定住自立圏構想中心市宣言の変更
	7 月	石巻圏域定住自立圏形成協定の一部変更
令和 8 年	1 月	令和 7 年度第 1 回定住自立圏形成推進会議
	7 月	定住自立圏共生ビジョン懇談会
	8 月	令和 8 年度第 1 回定住自立圏形成推進会議

5 主な内容

（1）変更箇所
別紙のとおり。

6 実施した場合の影響・効果（財源措置及び複数年のコスト計算を含む。）**【影響・効果】**

圏域市町で相互に役割を分担し、定住に必要な都市機能や生活機能の確保及びその充実が図られるとともに、自立に必要な経済基盤の整備を促進することにより、魅力あふれる定住自立圏の形成が図られる。

【市財政への負担】 なし**7 他の自治体の政策との比較検討**

県内の取組状況

大崎定住自立圏（中心市：大崎市、周辺町：色麻町、加美町、涌谷町、美里町）形成協定

平成 22 年 10 月 協定締結

平成 29 年 1 月 変更協定締結
令和 4 年 1 月 変更協定締結（2 回目）

8 今後の予定及び施行予定年月日

令和 8 年	9 月	市議会第 3 回定例会へ協定の変更案を提出
	10 月	東松島市、女川町それぞれと変更協定を締結
		令和 8 年度第 2 回定住自立圏形成推進会議
	12 月	次期共生ビジョンのパブリックコメント実施
令和 9 年	1 月	令和 8 年度第 3 回定住自立圏形成推進会議
	2 月	次期共生ビジョンの策定

9 その他

定住自立圏形成に関する協定 の一部変更について

分野	現行	変更	備考
医療福祉	5	4	廃止：1
教育	8	4	廃止：4
産業	5	6	新規：1
まちづくり	14	12	統合：3→1
合計	32	26	6 減

○定住自立圏の形成に関する協定書の一部変更について

上段に現行協定の記載内容、下段に次期協定における記載内容（案）を記載

分野	No	取組事項	取組内容	石巻市の役割	東松島市・女川町の役割	現行からの変更点
医療福祉	1	救急医療及び地域医療連携体制の充実	救急医療体制（石巻市夜間急患センター、病院群輪番制等）及び地域医療連携体制の強化・充実に取り組む。	救急医療体制（石巻市夜間急患センター、病院群輪番制等）及び地域医療連携体制に係る施策を推進し、圏域医療の強化・充実に取り組む。	甲と連携し、救急医療体制（石巻市夜間急患センター、病院群輪番制等）及び地域医療連携体制に係る施策を推進し、圏域医療の強化・充実に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	
	2	保健サービスの充実	健（検）診、予防接種等の保健サービスの提供に関する連携強化や課題解決による安定した保健サービスの提供に取り組む。	健（検）診、予防接種等の保健サービスの提供に関する連携強化や課題解決による安定した保健サービスの提供に取り組む。	甲と連携し、健（検）診、予防接種等の保健サービスの提供に関する連携強化や課題解決による安定した保健サービスの提供に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	
	3	子育て支援センターの利便性の向上	子育て支援センターの相互利用等により、安心して子育てができる環境の整備に取り組む。	子育て支援センターの相互利用の体制づくりや子育て指導員の資質の向上により、安心して子育てができる環境の整備に取り組む。	甲と連携し、子育て支援センターの相互利用の体制づくりや子育て指導員の資質の向上により、安心して子育てができる環境の整備に取り組む。	記載内容の整理
		同上	圏域の子育て支援センターの利便性の向上を図るため、情報の共有、相互利用体制の構築及び支援体制の強化に取り組む。	同上	同上	
	4	ファミリーサポート事業の充実	ファミリーサポート事業に関する情報共有と連携強化により、仕事と家庭生活が両立できる子育て環境の整備に取り組む。	ファミリーサポート事業に関する情報共有と連携強化を推進し、仕事と家庭生活が両立できる子育て環境の整備に取り組む。	（東松島市） 甲と連携し、ファミリーサポート事業に関する情報共有と連携強化を推進し、仕事と家庭生活が両立できる子育て環境の整備に取り組む。 （女川町） 甲と連携し、ファミリーサポート事業に関する情報共有により、仕事と家庭生活が両立できる子育て環境の整備に取り組む。	女川町では当該事業の需要が少なく、石巻市および東松島市では、それぞれの運用状況やなり手不足等により連携体制の構築が難しく、連携項目としては廃止
		廃止	廃止	廃止	廃止	
		廃止	廃止	廃止	廃止	

分野	No	取組事項	取組内容	石巻市の役割	東松島市・女川町の役割	現行からの変更点
医療福祉	5	医療・介護・福祉人材の確保	医療・介護・福祉人材の確保に向けた連携強化や課題解決により、安心して暮らせる環境の整備に取り組む。	医療・介護・福祉人材の確保に向けた連携強化や課題解決により、安心して暮らせる環境の整備に取り組む。	甲と連携し、医療・介護・福祉人材の確保に向けた連携強化や課題解決により、安心して暮らせる環境の整備に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	

分野	No	取組事項	取組内容	石巻市の役割	東松島市・女川町の役割	現行からの変更点
教育	6	視聴覚センターの充実	石巻市視聴覚センターを活用した研修・学習の場及び情報の提供並びに教材の供給による情報教育の充実に取り組む。	石巻市視聴覚センターを運営し、社会教育と学校教育の連携や教材供給による情報教育の充実に取り組む。	甲と連携し、石巻市視聴覚センターを活用し、社会教育と学校教育の連携や教材供給による情報教育の充実に取り組む。	視聴覚センターについて、令和9年度当初に廃止予定であることから廃止
		廃止	廃止	廃止	廃止	
	7	図書館の利用者サービスの向上	圏域図書館の連携により利用者サービスの向上に取り組む。	相互貸借サービスの利用促進、行事等の連携により圏域図書館の利用者サービスの向上を図る。	相互貸借サービスの利用促進、行事等の連携により圏域図書館の利用者サービスの向上を図る。	掲載当初の目的であった「相互貸借連携」については、県内の図書館を網羅したシステムを宮城県が構築しており、達成されていること、企画展やイベントは各市町において利用者のニーズが異なることから廃止
		廃止	廃止	廃止	廃止	
	8	学校適応指導教室に関する連携	石巻市適応指導教室による学校不適応児童・生徒の個々の状態に応じた指導を行い、児童等の学習意欲、自立心、社会性等を助長し、学校生活への復帰に向けた支援に取り組む。	石巻市適応指導教室を運営し、学校不適応児童・生徒の個々の状態に応じた指導を行い、児童等の学習意欲、自立心、社会性等を助長し、学校生活への復帰に向けた支援に取り組む。	学校不適応児童・生徒の学校生活への復帰に係る支援策として石巻市適応指導教室の活用に取り組む。	2市1町それぞれで施設を運営しており、相互利用の需要がないことから廃止
		廃止	廃止	廃止	廃止	
	9	スポーツ・レクリエーションによる連携と地域活性化	スポーツ団体等と連携し、圏域住民が参加できるスポーツ・レクリエーションを開催することで圏域住民の健康増進と地域活性化に取り組む。	スポーツ団体等と連携し、圏域住民が参加できるスポーツ・レクリエーションを開催するとともに、圏域で開催される各種スポーツイベント等の情報を共有・発信し、圏域住民の健康増進と地域活性化に取り組む。	甲やスポーツ団体等と連携し、圏域住民が参加できるスポーツ・レクリエーションを開催するとともに、圏域で開催される各種スポーツイベント等の情報を共有・発信し、圏域住民の健康増進と地域活性化に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	
	10	陸上競技場の整備と利用促進	陸上競技場の整備推進及び利用促進によるスポーツ振興に取り組む。	陸上競技場の整備推進及び利用促進に向けた調整に取り組む。	陸上競技場の整備に協力し、利用促進に向けた調整に取り組む。	陸上競技場の整備自体が石巻市単独事業であり、2市1町の連携項目としては廃止
		廃止	廃止	廃止	廃止	
	11	特別支援教育に関する連携	石巻市特別支援教育共同実習所による心身に障害のある生徒の自立や社会参加に向けた職業教育の強化に取り組む。	石巻市特別支援教育共同実習所を運営し、心身に障害のある生徒の自立や社会参加に向けた職業教育の強化に取り組む。	心身に障害のある生徒の自立や社会参加に向けた職業教育のため、石巻市特別支援教育共同実習所の活用に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	

分野	No	取組事項	取組内容	石巻市の役割	東松島市・女川町の役割	現行からの変更点
教育	12	社会教育活動の連携	社会教育活動の連携により圏域の活性化に取り組む。	社会教育委員、ジュニア・リーダー、社会教育関係職員等の交流や各種事業、研修の共同開催等により、社会教育活動の充実に取り組む。	甲と連携し、社会教育委員、ジュニア・リーダー、社会教育関係職員等の交流や各種事業、研修の共同開催等により、社会教育活動の充実に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	
	13	石巻専修大学との連携	石巻専修大学が有する人的、物的教育資源の地域社会への開放や大学の地域研究を支援することで、大学と地域の連携を深めるとともに、地域の学術・文化の振興に取り組む。	石巻専修大学が有する人的、物的教育資源の地域社会への開放や大学の地域研究を支援することで、大学と地域の連携を深めるとともに、地域の学術・文化の振興に取り組む。	甲及び石巻専修大学と連携し、石巻専修大学が有する人的、物的教育資源の地域社会への開放や大学の地域研究を支援することで、大学と地域の連携を深めるとともに、地域の学術・文化の振興に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	

分野	No	取組事項	取組内容	石巻市の役割	東松島市・女川町の役割	現行からの変更点
産業	14	第1次産業（農林水産業）の振興	農業生産額や水産資源の減少、少子高齢化に伴う就業者不足といった地域の第1次産業を取り巻く諸課題に対応するため、圏域で連携する体制を構築し、圏域の第1次産業の活性化に取り組む。	第1次産業の振興に関する取組内容等の情報共有や連携するための体制構築に取り組む。	甲と連携し、第1次産業の振興に関する取組内容等の情報共有や連携するための体制構築に取り組む。	記載内容の整理
		同上	農業生産額や水産資源の減少、人口減少に伴う就業者不足といった諸課題に対応するため、圏域で連携する体制を構築し、第1次産業の活性化に取り組む。	同上	同上	
	15	港湾整備利活用の促進	仙台塩釜港石巻港区の整備及び利用促進による産業競争力の強化や圏域産業の活性化に取り組む。	仙台塩釜港石巻港区の整備及び利用促進による産業競争力の強化や圏域産業の活性化に向けた各種活動に取り組む。	甲と連携し、仙台塩釜港石巻港区の整備及び利用促進による産業競争力の強化や圏域産業の活性化に向けた各種活動に取り組む。	記載内容の整理
		港湾の整備及び利活用の促進	仙台塩釜港石巻港区の整備及び利活用の促進による産業競争力の強化や圏域産業の活性化に取り組む。	仙台塩釜港石巻港区の整備及び利活用の促進による産業競争力の強化や圏域産業の活性化に向けた各種活動に取り組む。	甲と連携し、仙台塩釜港石巻港区の整備及び利活用の促進による産業競争力の強化や圏域産業の活性化に向けた各種活動に取り組む。	
	16	企業立地の推進	産業用地や支援制度等の情報共有により、圏域への企業立地を推進し、雇用の確保と定住人口の増加に取り組む。	産業用地や支援制度等の情報共有により、圏域への企業立地を推進し、雇用の確保と定住人口の増加に取り組む。	甲と連携し、産業用地や支援制度等の情報共有により、圏域への企業立地を推進し、雇用の確保と定住人口の増加に取り組む。	立地環境等のPRに関する文言を追加
		同上	産業用地や支援制度等の情報共有、立地環境等のPRにより、圏域への企業立地を推進し、雇用の確保と定住人口の増加に取り組む。	産業用地や支援制度等の情報共有、立地環境等のPRにより、圏域への企業立地を推進し、雇用の確保と定住人口の増加に取り組む。	甲と連携し、産業用地や支援制度等の情報共有、立地環境等のPRにより、圏域への企業立地を推進し、雇用の確保と定住人口の増加に取り組む。	
	17	広域観光の推進	石巻圏観光推進機構による圏域の魅力を生かした広域観光事業を推進し、観光誘客による圏域の活性化に取り組む。	石巻圏観光推進機構による圏域の魅力を生かした広域観光事業を推進し、観光誘客による圏域の活性化に取り組む。	甲と連携し、石巻圏観光推進機構による圏域の魅力を生かした広域観光事業を推進し、観光誘客による圏域の活性化に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	

分野	No	取組事項	取組内容	石巻市の役割	東松島市・女川町の役割	現行からの変更点
産業	18	ニホンジカ対策の推進	宮城県ニホンジカ管理計画に基づき、牡鹿半島ニホンジカ対策協議会や稲井地区ニホンジカ対策協議会等を支援し、生息数・動態調査や侵入防止等の総合的な対策に取り組む。 また、猟友会への委託による捕獲のほか、狩猟免許取得者に対する支援により猟友会組織を充実し、農林業被害等の軽減に取り組む。	牡鹿半島ニホンジカ対策協議会の事務局を担い、ニホンジカの捕獲や調査等を計画的に実施し、農林業被害等の軽減に取り組む。	(東松島市) 甲と連携し、ニホンジカの農林業被害等に係る情報収集に取り組む。 (女川町) 甲と連携し、ニホンジカの捕獲や調査等を計画的に実施し、農林業被害等の軽減に取り組む。	取組事項名、全体的な内容をニホンジカに限定せず多様な鳥獣被害へ対応できるよう変更、近年の出没・被害状況を鑑み、東松島市・女川町の役割を統一
		鳥獣被害対策の推進	地元協議会や猟友会、狩猟免許取得者等を支援し、有害鳥獣の生息状況等の調査や侵入防止等の総合的な対策に取り組む。	有害鳥獣等に係る情報の共有、活動団体等への支援及び人材の育成により、鳥獣被害対策の推進に取り組む。	甲と連携し、有害鳥獣等に係る情報の共有、活動団体等への支援及び人材の育成により、鳥獣被害対策の推進に取り組む。	
	19	新規 創業の促進	新規 圏域内における創業支援施策に関する定期的な情報共有及び意見交換を実施するとともに、創業支援事業を圏域で連携して実施することにより、創業の促進に取り組む。	新規 圏域で創業支援施策を展開することにより、新規創業、第二創業等の促進に取り組む。	新規 甲と連携し、圏域で創業支援施策を展開することにより、新規創業、第二創業等の促進に取り組む。	2市1町において不定期で実施している新規創業に関する情報共有等を、定例的に開催できる体制を整備するため、事業を新規追加

分野	No	取組事項	取組内容	石巻市の役割	東松島市・女川町の役割	現行からの変更点
まちづくり	20	環境保全の啓発	環境保全に係る普及啓発に取り組む。	環境に係る各種普及啓発事業を実施し、環境保全に取り組む。	甲と連携し、環境に係る各種普及啓発事業を実施し、環境保全に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	
	21	ごみの減量化・再資源化の推進	ごみの減量化・再資源化に取り組む。	ごみの減量化や再資源化について検討するとともに、ごみ減量化等の啓発事業を実施し、循環型社会の構築に取り組む。	甲と連携し、ごみの減量化や再資源化について検討するとともに、ごみ減量化等の啓発事業を実施し、循環型社会の構築に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	
	22	防災対策の維持・構築	圏域における防災相互応援体制の維持・構築により、効果的で迅速かつ円滑な応急対策や復旧対策等に取り組む。	圏域における防災相互応援体制の維持・構築により、効果的で迅速かつ円滑な応急対策や復旧対策等に取り組む。	甲と連携し、圏域における防災相互応援体制の維持・構築により、効果的で迅速かつ円滑な応急対策や復旧対策等に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	
	23	バス路線等の維持確保及び利便性の向上	バス路線等の維持確保や利便性の向上に取り組む。	バス路線の維持確保を図るため、運行事業者との協議、必要に応じた支援を行うとともに、住民バス等の公共交通機関と補完的移動サービスによる利便性の向上に取り組む。	甲と連携し、バス路線の維持確保を図るため、運行事業者との協議、必要に応じた支援を行うとともに、住民バス等の公共交通機関による利便性の向上に取り組む。	25「公共交通の課題解決」に統合
		統合	統合	統合	統合	
	24	鉄道の整備促進に係る要望活動の実施	他圏域とのアクセス強化のため、鉄道整備に係る要望活動を行い、圏域の振興及び生活利便性の向上に取り組む。	他圏域とのアクセス強化のため、鉄道整備に係る関係機関への要望活動を行い、圏域の振興及び生活利便性の向上に取り組む。	甲と連携し、他圏域とのアクセス強化のため、鉄道整備に係る関係機関への要望活動を行い、圏域の振興及び生活利便性の向上に取り組む。	
		統合	統合	統合	統合	
	25	公共交通の課題解決	公共交通に係る共通の課題解決に取り組む。	公共交通に係る課題解決のため、協議や効率的な運行手法の検討等に取り組む。	甲と連携し、公共交通に係る課題解決のため、協議や効率的な運行手法の検討等に取り組む。	23「バス路線等の維持確保及び利便性の向上」、24「鉄道の整備促進に係る要望活動の実施」も包含した記載内容に変更
		同上	同上	公共交通の運行事業者との協議、支援や関係機関への要望活動等を通じた利便性の向上に取り組む。	甲と連携し、公共交通の運行事業者との協議、支援や関係機関への要望活動等を通じた利便性の向上に取り組む。	

分野	No	取組事項	取組内容	石巻市の役割	東松島市・女川町の役割	現行からの変更点
まちづくり	26	デジタル・トランスフォーメーションの推進	圏域で連携し、デジタル・トランスフォーメーションに関する情報の共有を図るとともに、利用者視点に立ったデジタル技術の利活用を通じて、情報格差（デジタル・ディバイド）の解消も含めた住民サービスの利便性向上に取り組む。	圏域の合同情報交換会により、デジタル技術利活用に対する意識の向上と支援体制の構築に取り組む。	甲と連携し、圏域の合同情報交換会により、デジタル技術利活用に対する意識の向上と支援体制の構築に取り組む。	取組内容、各市町の役割をより実効性がある内容に修正
		同上	圏域におけるＤＸに関する事例について共有及び報告をすることにより、圏域におけるＤＸの推進に取り組む。	ＤＸ研究会を開催し、住民の利便性の向上等が期待される効果的な事例に関する情報の提供に取り組む。	甲と連携し、ＤＸ研究会を開催し、住民の利便性の向上等が期待される効果的な事例に関する情報の提供に取り組む。	
	27	道路ネットワークの構築	圏域内の充実した道路ネットワーク構築に向け、相互に連携した道路整備や関係機関への要望活動を実施し、利便性の向上に取り組む。	道路整備について、相互調整を図り整備を進めるとともに、圏域幹線道路の整備促進について、連携を強化して関係機関への要望活動等を行い、充実した道路ネットワークの構築による利便性の向上に取り組む。	甲と連携し、道路整備について、相互調整を図り整備を進めるとともに、圏域幹線道路の整備促進について、連携を強化して関係機関への要望活動等を行い、充実した道路ネットワークの構築による利便性の向上に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	
	28	移住定住の推進	圏域で連携し、各種移住定住に係る施策を実施するとともに、より良い支援制度を検討する等、移住定住者の増加による活性化に取り組む。	各種移住定住に係る施策を実施するとともに、より良い支援制度を検討する等、移住定住者の増加による圏域の活性化に取り組む。	甲と連携し、各種移住定住に係る施策を実施するとともに、より良い支援制度を検討する等、移住定住者の増加による圏域の活性化に取り組む。	記載内容の整理
		同上	同上	各種移住定住に係る施策を実施し、移住定住者の増加による圏域の活性化に取り組む。	甲と連携し、各種移住定住に係る施策を実施し、移住定住者の増加による圏域の活性化に取り組む。	
	29	震災伝承の推進	東日本大震災において、最大の被災地域となった本圏域として、その事実や記憶、経験や教訓を後世に伝えるため、震災伝承活動に取り組む。	震災伝承に係る情報共有や伝承施設の相互ＰＲを推進し、圏域が一体となって震災伝承活動に取り組む。	甲と連携し、震災伝承に係る情報共有や伝承施設の相互ＰＲを推進し、圏域が一体となって震災伝承活動に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	

分野	No	取組事項	取組内容	石巻市の役割	東松島市・女川町の役割	現行からの変更点
まちづくり	30	圏域職員の研修及び交流	職員の資質向上及び交流を推進し、圏域の振興に取り組む。	圏域で実施される合同研修会等への参加により、職員の資質向上及び交流を推進し、圏域の振興に取り組む。	甲と連携し、圏域で実施される合同研修会等への参加により、職員の資質向上及び交流を推進し、圏域の振興に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	
	31	外部人材の確保	社会の変化や多様化する住民のニーズに対応するため、専門知識等を有する人材を確保することで、圏域全体のマネジメント能力の向上に取り組む。	社会の変化や多様化する住民のニーズに対応するため、専門知識等を有する人材を確保し、事業を展開することで、マネジメント能力の向上に取り組む。	甲と連携し、社会の変化や多様化する住民のニーズに対応するため、専門知識等を有する人材を確保し、事業を展開することで、マネジメント能力の向上に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	
	32	政策の調整	圏域の連携を強化することで圏域全体の発展に取り組む。	圏域に共通する行政課題への対応のため、政策を調整する会議を開催し、連携を強化することで圏域全体の発展に取り組む。	甲と連携し、圏域に共通する行政課題への対応のため、政策を調整する会議を開催し、連携を強化することで圏域全体の発展に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	
	33	S D G s の推進	S D G s の普及・啓発等を推進し、持続可能な圏域の構築に取り組む。	S D G s の普及・啓発を推進し、様々な主体とのパートナーシップを強化していくことで、持続可能な圏域の構築に取り組む。	甲と連携し、S D G s の普及・啓発を推進し、様々な主体とのパートナーシップを強化していくことで、持続可能な圏域の構築に取り組む。	変更なし
		同上	同上	同上	同上	