

定住自立圏構想

中心市宣言書（案）



令和4年 月 日変更

石 巻 市

中心市宣言

～魅力あふれる石巻圏域の将来のために～

人口減少及び少子高齢化が全国的に進展する中、地方圏においては、若年層の3大都市圏への転出等による生産年齢人口の減少に歯止めがかからない状況が続いています。

特に、本圏域を含む宮城県沿岸部は、平成23年3月11日に発生した東日本大震災により甚大な被害を受けた影響が大きく、人口の流出が急激に加速し、消費の縮小、労働力の減少、地域活力の低下等様々な影響が発生しています。

一方で、新型コロナウイルス感染症の感染拡大による影響は、デジタル技術を活用したWEB会議やテレワークの導入等により、働き方にも大きな変化を与え、地方移住への関心が高まっています。

石巻圏域を構成する、「石巻市」、「東松島市」、「女川町」は、教育、産業、医療福祉等のあらゆる面において、広域的な結びつきを有しており、消防・救急、ごみ・し尿処理等の事務を石巻地区広域行政事務組合が行っているほか、石巻地方拠点都市地域基本計画を策定し、都市機能の整備等、圏域一体となって地域の発展に取り組んできた経緯があります。

本市は、古くから水運交通の拠点として栄え、明治時代からは、世界三大漁場の一つに数えられる金華山沖を背景に漁業のまちとして、また、昭和39年に新産業都市の指定を受けてからは、工業都市としても発展を遂げてきました。

旧北上川の河口を挟んだ東側には、特定第三種漁港「石巻漁港」が、西側には、国際拠点港湾「仙台塩釜港石巻港区」が位置し、その背後には、水産加工団地や工業団地が形成され、圏域の経済と雇用を支える重要な役割を担っています。

また、「三陸沿岸道路」が全線開通し、仙台市から本市までの4車線化が実現したことにより、交通アクセスが飛躍的に向上し、仙台都市圏と登米、気仙沼・本吉圏をつなぐ交通の大動脈としての役割も担っています。

さらに社会機能面においては、蛇田地区に大規模商業施設や石巻・登米・気仙沼医療圏の地域医療支援病院である「石巻赤十字病院」が立地している等、住民の豊かで安心な暮らしが確保されているほか、南境地区には、本圏域唯一の高等教育機関である「石巻専修大学」が立地しており、教育面においても重要な役割を担っています。

本市は、こうした様々な都市機能を活用するとともに、広域連携の取組をさらに強化し、人々が将来にわたって安心して暮らし続けることができる魅力的な「石巻圏域定住自立圏」の形成を目指し、その役割と責務を十分に認識し、中心市として地域全体の発展のために尽力していくことを宣言します。

令和4年 月 日

石巻市長 齋藤 正美

定住自立圏形成の背景と取組

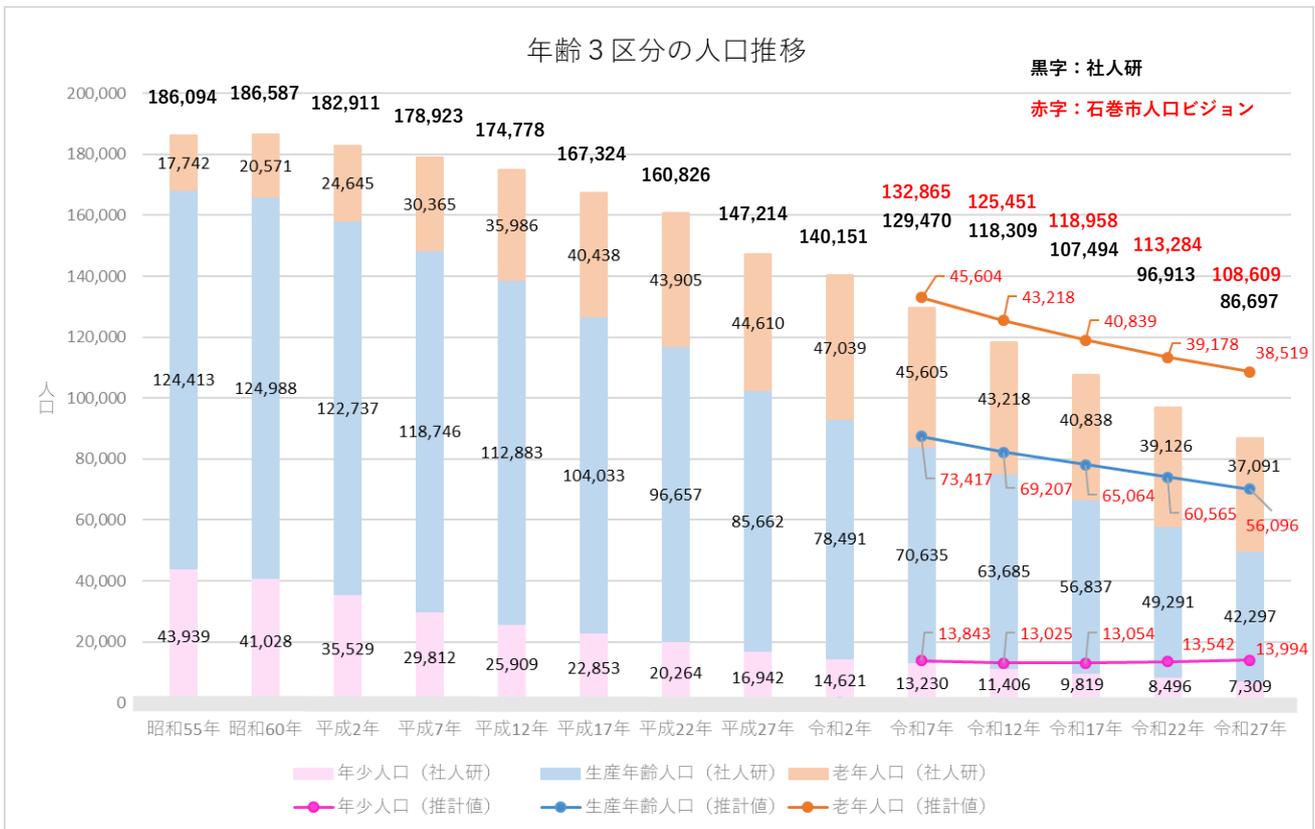
本市の人口は、昭和60年をピークに減少し続けており、主な要因としては、少子化、進学や就職に伴う若者の流出が続いたことが考えられます。

また、平成23年以降は、東日本大震災の影響による他自治体への転出等を受け大幅に減少し、令和3年には14万人を下回りました。

今後も人口減少と少子高齢化は続くものと予想されることから、本市では子育て環境の充実、支えあい体制の構築、雇用の創出、移住定住の推進等により人口減少の抑制を図るとともに、中心市となる本市と周辺市町（東松島市と女川町）が連携し、「定住」のための暮らしに必要な機能の確保と「自立」のための経済基盤等を確立することにより、石巻圏における定住の受け皿を形成し、定住自立圏構想を推進します。

■年齢3区分の石巻市の人口の推移

(単位：人)



※資料：石巻市人口ビジョン（令和3年9月）

令和2年以前 棒グラフ：国勢調査による実績値（平成16年以前は旧1市6町の合計数）

令和7年以降 棒グラフ：国立社会保障・人口問題研究所による推計値

折れ線グラフ：石巻市人口ビジョンによる推計値（施策により人口減少幅を抑制した値）

端数の処理により、総人口と各年齢階級別の人口が一致しない場合がある

1. 石巻市における都市機能の集積状況

本市には、公の施設や教育機関等が集積していることから、周辺市町と連携・協力し、本市の都市機能を圏域住民が等しく利活用できるように努めます。

本市における都市機能の集積状況は、概ね次のとおりです。

分野	都市機能	主な施設（令和4年6月時点）	摘要
医療・福祉機能	公的医療機関	石巻赤十字病院、石巻市立病院、石巻市立牡鹿病院、石巻市夜間急患センター	
	その他医療機関	一般病院 8、一般診療所 97、歯科診療所 64	
	老人福祉施設等	老人デイサービスセンター68、老人短期入所施設 15、養護老人ホーム 1、特別養護老人ホーム 16、軽費老人ホーム 2、有料老人ホーム 14、介護老人保健施設 7、訪問介護事業所 39、定期巡回・随時対応型訪問介護看護 1、小規模多機能型居宅介護 7、認知症対応型共同生活介護 27、看護小規模多機能型居宅介護 2、地域包括支援センター（介護予防支援）12、居宅介護支援 40、訪問入浴介護 5、訪問看護 13、通所リハビリテーション 3、サービス付き高齢者向け住宅 14	
	障害者施設	訪問系サービス（居宅介護 20、重度訪問介護 16、行動援護 1、同行援護 1）、日中活動系サービス（生活介護 16、自立訓練（機能訓練・生活訓練）5、就労移行支援 3、就労継続支援（A型・B型）22、短期入所 11）、居住系サービス（自立生活援助 1、共同生活援助 9、施設入所支援 1）、障害児通所支援サービス（児童発達支援 6、放課後等デイサービス 16、保育所等訪問支援 1）、相談支援 8、精神障害者コミュニティサロン 1、地域活動支援センター5	
保育所	<p>【公立】</p> 石巻保育所、渡波保育所、鹿妻保育所、蛇田保育所、井内保育所、若草保育所、水押保育所、ふたば保育所、水明保育所、荻浜保育所、釜保育所、飯野川保育所、大川保育所、大谷地保育所、二俣保育所、雄勝保育所、前谷地保育所、和湊保育所、鹿又保育所、須江保育所、北村保育所、桃生新田保育所、相川保育所、牡鹿地区保育所 <p>【私立認可】</p> なかよし保育園、インターナショナルプリスクールピノッチオ、ブルーバードインターナショナルプリスクール、石巻ひがし保育園、石巻たから保育園、ケヤキッズあゆみの保育園、乳幼児保育園ミルク、レインボーインターナショナルプリスクール、ケヤキッズさくらまち保育園、ケヤキッズのぞみの保育園、リトルマーメイドインターナショナルプリスクール、広湊保育所、メロン保育園	市立 24 園 私立認可 13 園	
こども園	<p>【公立】</p> 湊こども園、北上こども園 <p>【私立認定】</p>	市立 2 園 私立認定 3 園	

分野	都市機能	主な施設（令和4年6月時点）	摘要
		石巻ひまわりこども園、さくらこども園、アリスこども園	
	小規模保育事業所	GENKIっこ保育園石巻園、ケヤキッズへびた保育園、ピーターパン石巻南中里園、ケヤキッズにばんやち保育園、小規模保育事業所ちるびよ、石巻中里メリー保育園、ハピネス保育園南境、吉田保育園	
	一般利用可能の認可外保育施設	保育所ちるびっこランド石巻向陽園、チャイルドケアサービスも・も、託児室びよちゃんらんど、託児所 Petit Ange、ハピネス保育園へびた、木のおへや みらいキッズ、あHAha 保育園	
	放課後児童クラブ	向陽地区第一、向陽地区第二、向陽地区第三、渡波地区第一、渡波地区第二、石巻地区第一、石巻地区第二、中里地区第一、中里地区第二、鹿妻地区第一、鹿妻地区第二、鹿妻地区第三、大街道地区、釜地区第一、釜地区第二、蛇田地区第一、蛇田地区第二、蛇田地区第三、蛇田地区第四、蛇田地区第五、蛇田地区第六、蛇田地区第七、開北地区第一、開北地区第二、山下地区第一、山下地区第二、住吉地区第一、住吉地区第二、貞山地区、万石浦地区第一、万石浦地区第二、万石浦地区第三、湊地区、稲井地区第一、稲井地区第二、稲井地区第三、飯野川地区、大谷地地区、二俣地区、雄勝地区、前谷地地区、和渕地区、鹿又地区第一、鹿又地区第二、須江地区第一、須江地区第二、広渕地区、北村地区、桃生地区第一、桃生地区第二、北上地区、牡鹿地区、放課後こどもクラブ Bremen、のぞみの放課後児童クラブ、アトムズ放課後探究クラブ	市立 52 施設 私立 3 施設
	子育て支援センター	湊子育て支援センター、渡波子育て支援センター、河北子育て支援センター、雄勝子育て支援センター、河南子育て支援センター、桃生子育て支援センター、北上子育て支援センター、牡鹿子育て支援センター、釜子育て支援センター、なかよし保育園地域子育て支援センター、マタニティ・子育てひろば「スマイル」、地域子育て支援拠点にじろひろば	市立 8 施設 私立 4 施設
	児童館	石巻市子どもセンター「らいつ」	
	その他	石巻市ささえあいセンター、石巻市保健相談センター	
教育機能	大学	石巻専修大学	
	高等学校	石巻高等学校、石巻好文館高等学校、石巻商業高等学校、石巻工業高等学校、水産高等学校、石巻北高等学校、石巻北高等学校飯野川校、市立桜坂高等学校	県立 7 校 市立 1 校
	幼稚園	住吉幼稚園、稲井幼稚園、河北幼稚園、桃生幼稚園、穀町幼稚園、法山寺幼稚園、石巻カトリック幼稚園、石巻みづほ幼稚園、ひばり幼稚園、長浜幼稚園	市立 4 園 私立 6 園
	その他	石巻市けやき教室、石巻市特別支援教育共同実習所	
文化・スポーツ機	社会教育施設等	まきあーとテラス、石巻中央公民館、渡波公民館、蛇田公民館、稲井公民館、萩浜公民館、河北公民館、雄勝公民館、	

分野	都市機能	主な施設（令和4年6月時点）	摘要
能等		河南公民館、桃生公民館、北上公民館、牡鹿公民館、田代島開発総合センター、網地島開発総合センター、河北総合センター、石巻市視聴覚センター、遊楽館、桃生文化交流会館、桃生勤労青少年ホーム、島の楽校等	
	文化・歴史施設等	石ノ森萬画館、旧観慶丸商店、旧石巻ハリストス正教会教会堂、雄勝硯伝統産業会館、齋藤氏庭園、桃生農業者体験実習館、おしかホエールランド等	
	図書館	石巻市図書館、河北分館、雄勝分館、河南分館、桃生分館、北上分館、牡鹿分館	
	スポーツ施設等	総合運動公園、総合体育館、石巻健康センター、蛇田中央公園、万石浦公園、曾波神公園、石巻野球場、稲井テニスコート、山下屋内運動場、牧山市民の森、河北体育研修センター、追波川河川運動公園、雄勝体育施設、河南中央公園、河南水辺の楽校公園、押切沼公園、河南体育センター、桃生スポーツ施設、桃生武道館、桃生農業者トレーニングセンター、桃生植立山公園、にっこりサンパーク、網地島テニスコート、牡鹿清崎運動公園、牡鹿交流センター等	
	震災伝承施設	石巻市震災遺構門脇小学校、石巻市震災遺構大川小学校、石巻南浜津波復興祈念公園等	
	その他	マンガアイランド、白浜ビーチパーク、十八成浜ビーチパーク、おしか家族旅行村等	
商業施設等	商店街	立町大通り商店街振興組合、駅前大通り商店会、ことぶき町商店街、橋通り商店会、中央一大通り会、本町商店会、仲町商店会、上町商店会、和渕新栄会、広渕振興会	
	大規模小売店舗	石巻蛇田ショッピングセンター、石巻蛇田中央ショッピングセンター、イオン石巻ショッピングセンター等（大規模小売店舗立地法による届出件数29件）	
	道の駅、観光物産交流施設等	いしのまき元気いちば、かわまち交流センター、道の駅上品の郷、道の駅硯上の里おがつ、桃生インフォメーションプラザ、石巻市北上観光物産交流センター、観光物産交流施設 cottu 等	
金融機関	金融機関	七十七銀行、石巻信用金庫、石巻商工信用組合、仙台銀行、北日本銀行、岩手銀行、東北銀行、東北労働金庫、いしのまき農業協同組合、宮城県漁業協同組合、ゆうちょ銀行等	
交通機関	鉄道駅	石巻駅、陸前山下駅、蛇田駅、石巻あゆみ野駅、曾波神駅、鹿又駅、佳景山駅、和渕駅、前谷地駅、陸前稲井駅、渡波駅、万石浦駅、沢田駅	
	路線バス	ミヤコーバス 13路線	
	高速バス	石巻⇄東京 石巻⇄仙台	
産業機能	国際拠点港湾	仙台塩釜港石巻港区	
	特定第三種漁港	石巻漁港	
防災機能	避難施設	津波避難タワー4基、津波避難ビル36箇所	
行政機関	国の出先機関	仙台法務局石巻支局、石巻区検察庁、石巻税務署、石巻公	

分野	都市機能	主な施設（令和4年6月時点）	摘要
		共職業安定所、石巻年金事務所、石巻労働基準監督署、石巻鮎川合同森林事務所、東北地方整備局北上川下流河川事務所、石巻国道維持事務所等	
	県の出先機関	石巻合同庁舎（東部県税事務所、東部保健福祉事務所、東部児童相談所、東部地方振興事務所、東部土木事務所、東部教育事務所）、石巻警察署、河北警察署等	
司法機能	裁判所	仙台地方裁判所石巻支部、仙台家庭裁判所石巻支部、石巻簡易裁判所	
広域施設	事務組合	石巻地区広域行政事務組合	
	消防	石巻地区広域行政事務組合消防本部、石巻消防署、石巻消防署南分署、石巻消防署西分署、石巻消防署河南出張所、石巻東消防署、石巻東消防署牡鹿出張所、河北消防署、河北消防署雄勝出張所、河北消防署桃生出張所、河北消防署北上出張所	
	ごみ焼却施設	石巻広域クリーンセンター	
	し尿処理施設	石巻広域東部衛生センター 石巻広域西部衛生センター	
その他施設	斎場	石巻斎場、牡鹿斎場、雄勝斎場	
	霊園	石巻霊園、石巻第二霊園	

2. 周辺自治体住民の本市都市機能の利用状況

本市の都市機能については、周辺市町の住民も多く利用している状況から、本市は、石巻圏域における中心的な役割を担っています。

(1) 医療機関

①石巻赤十字病院の受診状況

(単位：人)

区分	患者数					東松島市 女川町 住民利用率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
入院患者	6,824	1,393	356	3,061	11,634	15.0%
外来患者	156,429	27,861	7,243	53,380	244,913	14.3%
計	163,253	29,254	7,599	56,441	256,547	14.4%

※資料：石巻赤十字病院提供 令和3年度の実績数（入院患者は実人数・外来患者は延べ人数）

②石巻市立病院の受診状況

(単位：人)

区 分	患 者 数					東松島市 女川町 住民利用率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
入院患者	1,758	158	68	75	2,059	11.0%
外来患者	39,686	3,048	1,206	1,530	45,470	9.4%
計	41,444	3,206	1,274	1,605	47,529	9.4%

※令和3年度の実績数（入院患者は実人数・外来患者は延べ人数）

③石巻市夜間急患センターの受診状況

(単位：人)

区 分	患 者 数					東松島市 女川町 住民利用率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
外来患者	5,409	1,337	177	1,695	8,618	17.6%

※令和3年度の実績数（延べ人数）

④病院・診療所・歯科診療所数

(単位：箇所、床)

市町名	病院数	診療所数	歯科 診療所数	病院 病床数	診療所 病床数	救急告示 医療機関数
石巻市	8	97	64	1,689	65	4
東松島市	2	25	14	272	73	2
女川町	0	2	1	0	15	0
計	10	124	79	1,961	153	6

※資料：宮城県病院名簿（令和3年10月1日現在） 休止中の診療所を除く

(2) 教育施設

①石巻専修大学の住所別学生数の状況

(単位：人)

区 分	学 生 数					在学生 東松島市 女川町 住居率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
石巻専修 大 学	818	23	4	556	1,401	1.9%

※資料：石巻専修大学提供（令和4年4月1日現在）

②石巻市立桜坂高等学校の住所別の生徒数の状況 (単位：人)

区 分	生 徒 数					在学学生 東松島市 女川町 住居率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
桜 坂 高等学校	272	75	9	24	380	22.1%

※令和4年4月1日現在

③私立幼稚園の住所別園児数の状況 (単位：人)

区 分	園 児 数					東松島市 女川町 利用率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
私立幼稚園	823	10	7	5	845	2.0%

※令和4年4月1日現在

(3) 文化・スポーツ施設

① まきあーとテラスの利用状況 (単位：件)

区 分	利 用 件 数					東松島市 女川町 住民利用率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
まきあーと テ ラ ス	595	4	1	179	779	0.6%

※令和3年度の実績数；ホール及び会議室を利用した件数（申請者住所）

②総合運動公園の利用状況 (単位：人)

区 分	利 用 者 数					東松島市 女川町 住民利用率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
総合運動公園	65,708	1,570	188	20,869	88,335	2.0%

※令和3年度の実績数

(4) 福祉施設

保健福祉施設の状況

(単位：箇所)

区 分	施 設 数				東松島市 女川町 施設率
	石巻市	東松島市	女川町	計	
老人福祉施設等	203	52	5	260	21.9%
介護事業所施設等	18	1	2	21	14.3%
障害者支援施設等	109	27	4	140	22.1%
児童福祉施設等	45	9	2	56	19.6%
その他の施設	7	2	2	11	36.4%
計	382	91	15	488	21.7%

※資料：宮城県社会福祉施設等一覧（令和元年7月1日現在）

(5) 交通

ミヤコーバス路線の状況

市町名	路線数	便 数	うち本市を起終点とする便数
石 巻 市	13	145.5/日（上下各）	全 便
東松島市	-	-	-
女 川 町	1	8.5/日（上下各）	全 便

※令和3年度実績数

(6) 買物動向・事業所数

①買物動向（石巻市の吸引率）

(単位：%)

市町名	買回品 (衣料・家電・娯楽品等)	最寄品 (食料・日用雑貨等)	サービス (家族づれ外食)	総合
石 巻 市	88.0	95.8	96.0	91.7
東松島市	62.1	16.0	73.8	43.3
女 川 町	78.8	69.3	92.6	75.6

※資料：宮城県消費購買動向調査（平成31年3月公表）

②商工業の状況

項 目		石巻市	東松島市	女川町
製造業 (従業員 4人以上)	事業所数	283	31	32
	従業員数(人)	8,925	953	866
	製造品出荷額等(万円)	35,711,670	1,756,542	1,566,498
卸売業	事業所数	242	32	10
	従業員数(人)	1,719	196	126
	年間商品販売額(百万円)	116,963	12,088	10,283
小売業	事業所数	1,005	190	31
	従業員数(人)	8,198	1,449	175
	年間商品販売額(百万円)	181,468	29,864	2,766

※資料：製造業 2020年工業統計調査(令和3年8月公表)

卸売業、小売業 平成28年経済センサス 卸売業、小売業に関する集計(平成30年3月公表)

3. 石巻市への通勤通学割合

周辺自治体からの就業者及び通学者の状況

市町名	常住就業・ 通学者数(人)	本市に就業・ 通学する人数(人)	割 合 (%)
東松島市	20,385	6,800	33.4
女川町	3,584	700	19.5
涌谷町	8,798	909	10.3
美里町	13,325	662	5.0
登米市	45,071	1,878	4.2
南三陸町	6,727	161	2.4

※資料：平成27年国勢調査



周辺自治体に常住する就業者及び通学者のうち、本市に就業及び通学する者の割合が10%を超えているのは東松島市、女川町、涌谷町である。

本市はこの石巻広域圏における教育、経済活動等の中心的な役割を担っていることがうかがえる。

本市と人口定住のために連携する意思を有する市町村は、東松島市、女川町である。

4. 東松島市・女川町と連携することを想定する取組

本圏域では、全国的な傾向である少子高齢化に加え、東日本大震災の影響が重なったことで、人口減少に歯止めがかからない状況が続いています。

また、ウィズコロナ時代に対応した新たな日常生活の構築に向けて、社会活動全体のデジタル化を推進することは急務であり、さらには、東日本大震災において最大の被災地域となった本圏域の責務として、震災の記憶と教訓を後世に伝え継ぐための取組も必要となっています。

こうした諸課題等に対応し、将来にわたり自立した活力ある圏域の形成を図るため、以下の各取組を推進します。

(1) 生活機能の強化に係る政策分野

人口定住のためには、生活機能の充実が欠かすことのできない重要な要素であることから、これまで連携して取り組んできた施策を強化していくとともに、更なる推進を目指して、次に掲げる政策分野に連携して取り組みます。

① 医療福祉

- 救急医療及び地域医療連携体制の充実
- 保健サービスの充実
- 子育て支援センターの利便性の向上
- ファミリーサポート事業の充実
- 医療・介護・福祉人材の確保

② 教育

- 視聴覚センターの充実
- 図書館の利用者サービスの向上
- 学校適応指導教室に関する連携
- スポーツ・レクリエーションによる連携と地域活性化
- 陸上競技場の整備と利用促進
- 特別支援教育に関する連携
- 社会教育活動の連携
- 石巻専修大学との連携

③ 産業振興

- 第1次産業（農林水産業）の振興
- 港湾整備利活用の促進
- 企業立地の推進
- 広域観光の推進
- ニホンジカ対策の推進

④ 環境

- 環境保全の啓発
- ごみの減量化・再資源化の推進

⑤ 防災

- 防災対策の維持・構築

(2) 結びつきやネットワークの強化に係る政策分野

定住自立圏が有機的に機能していくためには、行政のみならず圏域住民や企業、団体等との連携のほか、地域内外との往来を活発化するための交流促進や移住・定住の促進、震災伝承をより効果的・効率的に行うためのネットワーク形成も必要であることから、次に掲げる政策分野に取り組みます。

① 地域公共交通

- バス路線等の維持確保及び利便性の向上
- 鉄道の整備促進に係る要望活動の実施
- 公共交通の課題解決

② デジタル・トランスフォーメーション

- デジタル・トランスフォーメーションの推進

③ 道路等の交通インフラ整備

- 道路ネットワークの構築

④ 移住定住

- 移住定住の推進

⑤ 震災伝承

- 震災伝承の推進

(3) 圏域マネジメント能力の強化に係る政策分野

圏域の発展のためには、将来像を見据えたマネジメント能力が不可欠であり、さらには、持続可能な圏域の形成という観点も必要であることから、圏域をけん引する人材を確保し、育成するための取組のほか、圏域に共通する行政課題への対応、官民が連携したパートナーシップの構築に向け、次に掲げる政策分野に取り組みます。

① 人材育成及び職員交流

- 圏域職員等の研修及び交流

② 外部人材の確保

- 外部人材の確保

③ 政策調整

- 政策の調整

④ SDG s

- SDG s の推進