

令和 4 年度第 3 回庁議提案 **審議**・報告・その他

提出 日：令和 4 年 5 月 1 6 日

担当部・課：復興企画部政策企画課〔内線 4 2 1 6〕

① 件 名	
石巻圏域定住自立圏構想に係る中心市宣言及び定住自立圏の形成に関する協定の変更について	
② 施策等を必要とする背景及び目的（理由）	
<p>【背景】 国が掲げる定住自立圏構想の推進のため、東日本大震災発生前に、東松島市と女川町と連携し、石巻圏域として必要な生活機能の確保に関して中心的な役割を担う意思を有すること等を明らかにする「中心市宣言」を作成、公表しており、さらに、本市と東松島市及び女川町との間でそれぞれ定住自立圏の形成のために連携する具体的事項等を定める「定住自立圏の形成に関する協定」を締結した。 震災の発生により、その後の協議及び手続きを中断していたが、定住自立圏構想の推進に向けた協議を再開したことから、「中心市宣言」及び「定住自立圏の形成に関する協定」について、震災後のまちづくりや社会情勢等の変化に合わせ、それぞれ変更を行う必要がある。</p> <p>【目的】 中心市となる本市と東松島市及び女川町が連携し、「定住」のための暮らしに必要な機能を確保するとともに、「自立」のための経済基盤等を確立し、石巻圏域全体の活性化を図る。</p>	
③ 根拠法令及び総合計画又は個別計画との整合性	
<p>【〔総合計画との整合性 総合計画の位置付け：有・無〕】 第 6 章 市民の声が共鳴し市民と行政が共に創るまち 第 2 節 持続可能な行財政運営の推進 6 広域連携体制を強化する</p>	
④ 提案に至るまでの経過（市民参加の有無とその内容を含む。）	
平成 2 2 年 2 月	中心市宣言（石巻市）
1 0 月	定住自立圏の形成に関する協定の締結（石巻市・東松島市、石巻市・女川町）
平成 2 3 年 3 月	定住自立圏共生ビジョンのパブリックコメント募集等を行い、定住自立圏共生ビジョン最終案の決定直前まで進捗したが、東日本大震災の発生に伴い、手続きを中断
平成 2 3 年度以降	復旧・復興事業が終わるまで当面の間、再開を凍結し、令和 3 年度に再開する旨、2 市 1 町で申し合わせ
令和 3 年 1 2 月	石巻圏域定住自立圏形成推進会議調整部会開催
令和 4 年 1 月	石巻圏域定住自立圏形成推進会議開催
令和 4 年 1 月	庁内への定住自立圏共生ビジョン掲載想定事業の照会等
令和 4 年 4 月	各分野のワーキンググループの開催
⑤ 主な内容	
1	<p>中心市宣言の変更 東日本大震災の影響による著しい状況の変化等を踏まえ、内容の更新を行うとともに、2 市 1 町の担当課長等で構成するワーキンググループによる協議・調整を行い、周辺自治体と連携することを想定する取組内容等を変更する。 主な変更内容 ・別紙 1 のとおり</p>
2	<p>定住自立圏の形成に関する協定の変更 各分野のワーキンググループによる協議・調整結果を踏まえ、周辺自治体と連携する具体的事項を変更する。 主な変更内容 ・別紙 2 のとおり</p>

⑥ 実施した場合の影響・効果（財源措置及び複数年のコスト計算を含む。）

【影響・効果】

- ・圏域市町で相互に役割を分担し、定住に必要な都市機能や生活機能の確保及びその充実が図られるとともに、自立に必要な経済基盤の整備を促進することにより、魅力あふれる定住自立圏の形成が図られる。
- ・定住自立圏共生ビジョンに基づき実施される事業について、以下の財政措置が講じられる。
 - 1 特別交付税（定住自立圏共生ビジョンに基づく取組）
 - (1) 包括的財政措置（上限額：中心市 85,000 千円、近隣市町村 18,000 千円）
 - (2) 外部人材の活用に必要な経費に対する財政措置
 - (3) 地域医療の確保に必要な経費に対する財政措置 等
 - 2 地方債
地域活性化事業債を充当（医療・福祉、産業振興、公共交通の3分野に限る）
 - 3 各省による支援策
定住自立圏構想推進のための関係各省による支援策の優先採択等

【市財政への負担】

石巻圏域定住自立圏共生ビジョン懇談会

報償金	600千円（150千円（30人）×4回）
費用弁償	72千円（18千円（30人）×4回）
通信運搬費	68千円
計	740千円（特別交付税措置）

⑦ 他の自治体の政策との比較検討

県内の取組状況

大崎定住自立圏 中心市：大崎市
近隣市町：色麻町、加美町、涌谷町、美里町
中心市宣言：平成22年 3月 3日
協定締結：平成22年10月 6日
共生ビジョン：平成24年 3月 9日
※第2次共生ビジョンを平成29年3月28日策定済

⑧ 今後の予定及び施行予定年月日

今回変更する「中心市宣言」及び「定住自立圏の形成に関する協定」に基づき、「定住自立圏共生ビジョン」を策定する。

なお、策定にあたっては、民間や地域の関係者で構成する「石巻圏域定住自立圏共生ビジョン懇談会」を開催し、意見聴取を行う。

令和4年	5月	石巻圏域定住自立圏形成推進会議及び同調整部会開催
	6月	中心市宣言の改定、市議会第2回定例会に定住自立圏の形成に関する協定の一部を変更する協定について提案
	7月	定住自立圏の形成に関する協定の一部を変更する協定の締結
	7月～	石巻圏域定住自立圏共生ビジョン懇談会開催
	9月	定住自立圏共生ビジョン案パブリックコメント
	10月	定住自立圏共生ビジョン策定

⑨ その他