

## 第2次石巻市総合計画



### 後期基本計画(中間案)

令和8年度～令和12年度

# 目 次

|                                          |    |
|------------------------------------------|----|
| <b>第1編 総合計画について(第2次石巻市総合計画の概要)</b> ..... | 1  |
| 計画策定の背景.....                             | 1  |
| 計画の構成及び期間.....                           | 1  |
| 将来像.....                                 | 1  |
| 土地利用の方針.....                             | 1  |
| 前期基本計画の総括.....                           | 2  |
| <b>第2編 総合計画基本計画</b> .....                | 5  |
| 施策体系.....                                | 5  |
| 第1章 住民同士の絆・支え合いで安全安心に暮らせるまち.....         | 6  |
| 第2章 都市と自然が調和し快適とやすらぎが生まれるまち.....         | 8  |
| 第3章 共に支え合い誰もが生きがいを持ち自分らしく健康に暮らせるまち.....  | 9  |
| 第4章 多彩な人材が活躍し誇りと活気にあふれるまち.....           | 11 |
| 第5章 豊かな心を育みいのちを未来につなぐまち.....             | 13 |
| 第6章 市民の声が共鳴し市民と行政が共に創るまち.....            | 15 |
| <b>第3編 人口戦略</b> .....                    | 16 |
| 人口戦略の推進.....                             | 16 |
| 対応方針1 安定した雇用を創出し稼ぐまちをつくる.....            | 17 |
| 基本方向.....                                | 17 |
| 対応方針2 絆を大切にしたい人が集まるまちをつくる.....           | 18 |
| 基本方向.....                                | 18 |
| 対応方針3 結婚・妊娠・出産・子育ての希望がかなうまちをつくる.....     | 19 |
| 基本方向.....                                | 19 |
| 対応方針4 災害に強く安全安心に暮らせる魅力的なまちをつくる.....      | 20 |
| 基本方向.....                                | 20 |
| <b>第4編 計画の推進</b> .....                   | 21 |
| <b>第5編 地区別将来展望</b> .....                 | 22 |
| 石巻地区.....                                | 22 |
| 河北地区.....                                | 23 |
| 雄勝地区.....                                | 24 |
| 河南地区.....                                | 25 |
| 桃生地区.....                                | 26 |
| 北上地区.....                                | 27 |
| 牡鹿地区.....                                | 28 |

## 第1編 総合計画について(第2次石巻市総合計画の概要)

### 計画策定の背景

「第2次石巻市総合計画」は、本市の全ての計画の基本となり、市政運営の指針となる最上位計画として、将来にわたり持続可能な市政運営を行っていくために、令和3年度を初年度として令和12年度までの10年間を計画期間として策定しました。

今回、「第2次石巻市総合計画前期基本計画」(以下「前期基本計画」という。)が令和7年度をもって期間満了となることから、令和8年度を始期とする「第2次石巻市総合計画後期基本計画」(以下「後期基本計画」という。)を策定するものです。

### 計画の構成及び期間

総合計画は「基本構想」「基本計画」及び「実施計画」の3層構造で構成されます。

今回策定する基本計画は、基本構想で示した将来像や基本目標などを達成するために、具体的な施策展開と目標指標を示すものです。

後期基本計画の期間は令和8年度から令和12年度までです。



### 将来像

## ひとりひとりが <sup>きら</sup>多彩に煌めき 共に歩むまち

多種多様な人々が、各自の”力・個性”を輝かせ、個々の輝きが相まって「煌めく」ことにより”まちに活力が溢れ、素晴らしいまち”にという思いを込めています。

また、本市の豊かで「多彩」な資源が、人々に活用され「煌めく」ことにより、”多くの魅力を持った活力溢れるまち”になるという思いも込めています。

### 土地利用の方針

方針1 都市機能がコンパクトに整った集約型市街地の形成

方針2 臨海部における産業系土地利用の推進

方針3 住宅市街地における生活環境の充実

方針4 農地・山林・水辺の保全

方針5 持続的な地域生活圏の形成

方針6 本市を代表する自然環境の保全

### 時代の潮流

#### 1 社会情勢と安全保障の変化

令和4年にはロシアによるウクライナ侵攻が発生し、国際情勢を大きく揺るがしました。これに起因するエネルギーや食料品の価格高騰が、国内経済にも影響を及ぼしています。

#### 2 DX(デジタル・トランスフォーメーション)の加速

デジタル技術の急速な進展により、社会全体でデジタル・トランスフォーメーション(DX)が加速しています。また、生成 AI の普及が急速に広がり、行政の業務改善や住民の利便性向上に新たな可能性をもたらしています。

#### 3 GX(グリーン・トランスフォーメーション)の取組

国は 2050 年カーボンニュートラルの実現に向けて、再生可能エネルギーの導入拡大やグリーン・トランスフォーメーション(GX)に取り組んでいます。

自治体においても、再生可能エネルギーの導入促進、省エネ対策、脱炭素型のまちづくりが求められています。

#### 4 多様性と包摂性への対応

女性や高齢者、障がい者、外国人など、多様な背景を持つ人々が共生できる環境整備が重要です。また、これに伴い、多様で柔軟な働き方を支える就労環境づくりが求められています。

#### 5 防災・減災とレジリエンス強化

近年、全国各地で頻発する地震や豪雨などの自然災害に対し、防災・減災対策の一層の強化が求められています。

#### 6 人口減少の進行

少子高齢化に伴う人口減少が進行し、地域社会の担い手不足が深刻化しています。特に、生産年齢人口の減少は、地域経済や地域コミュニティに大きな影響を与えています。

また、高齢者の増加に伴い、医療・介護需要が増大しており、持続可能な福祉施策の充実が求められています。

### 市の現状

客観的なデータに基づき、本市の現状分析を実施しました。

|     |                                    |
|-----|------------------------------------|
| 人 口 | 人口減少・少子高齢化の著しい進行／転出超過の中でも、顕著な若者の転出 |
| 都 市 | 全国平均・宮城県平均を上回る空き家率                 |
| 健 康 | 宮城県平均を下回る平均寿命・健康寿命                 |
| 商工業 | 震災前からほぼ半減した小売業事業所数                 |
| 教 育 | 全国平均を下回る学力水準                       |
| 行財政 | 類似団体に比べて高く推移する経常収支比率               |



## 市民満足度調査

市民の市政に対する満足度及び重要度を調査した結果、重要度が高く、満足度が低い『重点改善』となった項目は、以下の17項目となりました。

| 分 野     | 項目名                             |
|---------|---------------------------------|
| 1.市民生活  | 交通安全や防犯などの安全対策                  |
|         | 女川原子力発電所の安全対策・情報公開              |
|         | 災害発生時の応急・復旧対策(ライフラインや食糧確保など)の構築 |
|         | 公共交通ネットワークの整備                   |
| 2.自然と都市 | 歩道の整備                           |
| 3.健康と福祉 | 医療体制の充実                         |
|         | 地域福祉を担う人材の確保・育成                 |
|         | 地域での見守り体制・子育て機能の充実              |
| 4.産業    | 商工業の振興                          |
|         | 観光の振興                           |
|         | 企業誘致や新たな産業創出                    |
|         | 販路拡大や人材確保など地元企業の育成              |
|         | 柔軟な働き方ができる職場環境の整備               |
| 5.教育    | 教員の指導力の向上                       |
|         | 学力向上への取組                        |
| 6.行財政   | 石巻市政の情報公開による透明性の確保              |
|         | 行政運営や財政運営の効率化                   |

## 前期基本計画の進捗状況

令和3年度から令和6年度までの検証結果は下記のとおりです。

「第1章 住民同士の絆・支え合いで安全安心に暮らせるまち」については、移住・定住の促進に係る施策が順調と評価される一方、地域防災力の向上・男女共同参画社会の推進等については、やや遅れている

「第2章 都市と自然が調和し快適とやすらぎが生まれるまち」については、環境保全等の施策が概ね評価される一方、都市機能整備については、やや遅れている

「第3章 共に支え合い誰もが生きがいを持ち自分らしく健康に暮らせるまち」については、地域共生社会の実現に関し、やや遅れている

「第4章 多彩な人材が活躍し誇りと活気にあふれるまち」については、第1次産業から第3次産業の振興、企業誘致や新産業の創出について、やや遅れている

「第5章 豊かな心を育みいのちを未来につなぐまち」については、本市として将来世代の育成に力を入れてきた結果、総じて順調に進捗している

「第6章 市民の声が共鳴し市民と行政が共に創るまち」については、持続可能な行財政の運営について、やや遅れている

「復興創生の取組」については、令和4年度に復興ハード事業が完結しましたが、引き続き心の復興といった復興ソフト事業を実施しており、順調に進捗している

「人口戦略」については、稼ぐまちをつくる、人が集まるまちをつくる等、総合的に施策が遅れている

## 計画策定における重要施策

### 1 人口減少抑制

人口減少は、地域経済や市場規模の縮小、地域社会の担い手不足などの様々な影響を与えることから、引き続き重点的に対策に取り組むことが求められます。

### 2 稼ぐ地域づくり

本市の重要な資源である農林水産業の成長産業化の推進や、商工業や観光業における地域ブランド化等、石巻ならではの地域資源を効果的に活用しつつ、急速な広がりをみせているデジタル技術も導入しながら、産業の競争力を高めていき稼ぐ地域づくりにつなげていく必要があります。

### 3 安心して住み・働ける環境

買い物、交通、医療・福祉、防災・減災などの生活に関わる様々な機能の充実推進や共生型社会の実現に向けたコミュニティ活動の活性化、女性や高齢者、障がい者、外国人など、誰もが個々の事情に応じて柔軟な働き方ができる多様な就労環境を整えていく必要があります。

### 4 多彩な人材の活躍

子どもたちの学力や体力、情操などバランスの取れた教育を充実や社会の変化に適應するための「リスキリング」、趣味や地域活動も含めて生活の様々な場面で自己の能力を十分に発揮できるような学び直しの機会の確保、環境整備が望まれます。

## 人口フレームの見直し

人口減少は日本全体が直面している構造的課題であり、労働力不足による経済活動の停滞をはじめ、その影響は地域社会のあらゆる面に波及し、これまでの社会システムをも揺るがしかねない重大な問題となりつつあります。

この状況を踏まえ、国において人口・生産年齢人口が減少するという事態を正面から受け止めた上で、人口規模が縮小しても経済成長し、社会を機能させる適応策を講じていくとの基本的な考え方が示されたことから、2030年までの人口フレームを人口ビジョンの目標値である12万5,451人から国立社会保障人口問題研究所の令和5年推計の2030年推計値である12万2,272人に見直し、現状に則した人口減少対策に取り組むことで「飛躍と誇れる石巻」の実現を目指していきます。

## SDGs との関係

総合計画基本計画の策定にあたり、多彩な地域資源を活用し、課題に対応するために効率的な行政運営を推進することにより、持続可能な開発目標の達成に向けたまちづくりを進めます。

第2編 総合計画基本計画

施策体系

基本計画は、以下の体系のもと取組を展開します。

| 章                                             | 節                           | 目指す姿                                               | 細 節                                                     |
|-----------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| 第1章<br>住民同士の絆・支え合いで<br>安全安心に暮らせるまち            | 1 共生型社会に向けた地域コミュニティ活動活性化の充実 | 多くの住民参加により、地域コミュニティが活性化しているまち                      | 1 多様な主体による地域活動を推進する<br>2 地域における住民同士のつながりを維持する           |
|                                               | 2 少子高齢化社会に対応する移住・定住の促進      | 住みたくなるまち、住み続けたいくなるまち                               | 1 若者の移住を促進する<br>2 若者の定住を促進する                            |
|                                               | 3 安心して暮らすための地域防災力などの向上      | 自助・共助・公助の取組による災害に強い安全安心なまち                         | 1 地域防災力の向上を図る<br>2 防災情報の伝達手段の多様化を図る                     |
|                                               | 4 誰もが平等に生きるための男女共同参画社会の推進   | 誰もがともにいきいきと、個性と能力を発揮できるまち                          | 1 多様で柔軟な働き方を選択しやすい就労環境づくりを促進する<br>2 家庭生活における男女共同参画を推進する |
|                                               | 5 持続可能な公共交通ネットワーク整備の推進      | 未来に向けた持続可能な公共交通サービスが実現するまち                         | 1 通勤に利用しやすい公共交通システムの構築を図る<br>2 日常の移動手段として選ばれる公共交通を確立する  |
|                                               | 6 未来につなぐ震災伝承の推進             | 東日本大震災による深い傷跡、悲しみの記憶及び震災を通じて得た教訓を風化させることなく後世に伝えるまち | 1 震災伝承を推進する<br>2 伝承活動の担い手を育成する                          |
| 第2章<br>都市と自然が調和し快適<br>とやすらぎが生まれるまち            | 1 豊かな自然環境の保全・生活環境の充実        | 地球環境を守る脱炭素のまち                                      | 1 自然環境を保全する<br>2 再生可能エネルギーの利用を促進する                      |
|                                               | 2 持続可能な社会を目指すごみの減量化と資源循環の推進 | 公衆衛生の向上を図り、良好な都市環境を形成するまち                          | 1 ごみ減量化を推進する<br>2 再資源化を推進する                             |
|                                               | 3 安全安心な住環境と都市機能の整備の推進       | 誰もが安心・快適に住み続けられるまち                                 | 1 住みよいまちづくりを推進する                                        |
| 第3章<br>共に支え合い誰もが生き<br>がいをもち自分らしく健康<br>に暮らせるまち | 1 安心して妊娠・出産・子育てができる環境の充実    | こども・子育てにやさしいまち                                     | 1 安心してこどもを生み育てられる環境を整備する<br>2 こどもと子育て家庭を支える環境を整備する      |
|                                               | 2 生きがいをもち自分らしく暮らせる高齢者福祉の充実  | 生きがいと役割を持って、自分らしく健やかに安心して暮らせるまち                    | 1 高齢者の生きがいと介護予防等の取組を推進する<br>2 在宅生活を継続するための生活支援体制を整備する   |
|                                               | 3 共に安心して暮らせる障害福祉の充実         | 誰もが認めあい、支え合いながら、安心して自分らしく暮らせる共生のまち                 | 1 障害者への理解を深める<br>2 相談支援体制を構築する                          |
|                                               | 4 誰もが元気に暮らせる心と体の健康づくりの推進    | 健康で笑顔があふれるまち                                       | 1 心と体の健康づくりを推進する<br>2 地域医療提供体制を充実させる                    |
|                                               | 5 みんなが共に支え合う地域共生社会の実現       | いつも自分らしく生きるためにみんなで支え合うまち                           | 1 身近なことの変化に気づくことができる地域づくりを促進する                          |
|                                               |                             |                                                    | 2 地域におけるつながりを創出する                                       |
|                                               |                             |                                                    | 3 安心で健やかな暮らしを支える体制を整える                                  |
| 第4章<br>多彩な人材が活躍し誇りと<br>活気にあふれるまち              | 1 賑わいと活気にあふれる商工業の振興         | 地域経済を支える商工業の振興が図られるまち                              | 1 企業活動の活性化を促進する<br>2 中心市街地の活性化を推進する                     |
|                                               | 2 持続可能な漁業・水産加工業の振興          | 水産物の安定供給と水産業の健全な発展を目指すまち                           | 1 水揚量の維持と確保を図る<br>2 水産加工品の流通を強化する                       |
|                                               | 3 魅力的な農林畜産業の振興              | 魅力的な農林畜産業の振興が図られるまち                                | 1 持続可能な農業経営体を育成する<br>2 豊かな農村環境の再生を推進する                  |
|                                               | 4 地域資源を活かした観光事業の振興          | 地域資源を活かした観光事業の振興が図られるまち                            | 1 地域資源を活用した観光誘客を推進する<br>2 周遊観光の促進と滞在時間の延伸を図る            |
|                                               | 5 企業誘致の推進と新たな産業の創出          | 自分らしい生き方ができて、生産性が向上し、稼ぐ力のあるまち                      | 1 企業立地を促進する<br>2 新規創業及び第二創業を促進する                        |
|                                               | 6 未来の産業を担う人材の確保と育成          | 若者が働きがいを感じるまち                                      | 1 地元雇用者の増加を図る                                           |
| 第5章<br>豊かな心を育みいのちを<br>未来につなぐまち                | 1 安全に安心して学ぶための教育環境整備の推進     | 安全安心な教育環境が整備されたまち                                  | 1 快適な学習環境の向上と充実を図る<br>1 学校教育の充実により学力向上を図る               |
|                                               | 2 社会を生き抜く力を育てる学校教育の充実       | 社会の変化に主体的に対応し、自ら考えて判断・行動する「社会を生き抜く力」を持った人を育成するまち   | 2 児童生徒の豊かな心の育成を図る<br>3 就学等に係る支援を図る                      |
|                                               | 3 いのちを守る防災教育の推進             | 児童生徒が確実に自らの命を守り抜く、災害対応力が向上しているまち                   | 1 防災教育の充実を図る                                            |
|                                               | 4 地域ぐるみで子どもを育てる教育活動の推進      | 地域ぐるみで子どもを育てるまち                                    | 1 地域で支える教育活動を推進する<br>2 青少年の健全な成長と郷土愛をはぐくむ               |
|                                               | 5 豊かな地域社会を育む生涯学習の推進         | 心豊かなうるおいのあるまち                                      | 1 市民の学習意欲の向上を図る                                         |
|                                               | 6 生涯にわたるスポーツ活動の推進           | 生涯スポーツ社会を実現するまち                                    | 1 スポーツの持つ力を活かして生きがいを持った健康的な生活を送る                        |
| 第6章<br>市民の声が共鳴し市民と<br>行政が共に創るまち               | 1 市民に寄り添い信頼される行政運営の推進       | 市の行政運営が市民に信頼されているまち                                | 1 市民と市の相互理解を推進する<br>2 市民サービスの利便性の向上を図る                  |
|                                               | 2 持続可能な行財政運営の推進             | 人口規模及び歳入規模に見合った行財政運営が推進されているまち                     | 1 健全で持続可能な財政運営を行う<br>2 効率的かつ効果的な行政運営を行う                 |

## 第1章 住民同士の絆・支え合いで安全安心に暮らせるまち

### 第1節 共生型社会に向けた地域コミュニティ活動活性化の充実

【目指す姿】多くの住民参加により、地域コミュニティが活性化しているまち

KGI

主 観：地域コミュニティ活動が活性化していると感じる市民の割合[単年]  
客 観：なし

#### 1 多様な主体による地域活動を推進する

KPI 地域における交流事業への参加割合[単年]

主な取組

- ・住民協議会による地域づくり活動など、住民の主体的な活動に対し支援
- ・各地域のまちづくり施策について検討し、市長に提案する地域まちづくり委員会を開催し多様な主体による地域活動を推進
- ・市民が行政と協働のまちづくりにより実施する事業のほか、市全域のまちづくりのために地域コミュニティの活性化を図る事業に対し支援

#### 2 地域における住民同士のつながりを維持する

KPI 町内会・自治会への加入率[単年]

主な取組

- ・住民主体で開催するコミュニティ活動、住民交流事業の開催の活発化を図るため、町内会が集会所やイベント等で使用する備品の購入に対し支援
- ・地域住民によるコミュニティ活動の拠点となる集会所の新築、改修などを支援

### 第2節 少子高齢化社会に対応する移住・定住の促進

【目指す姿】住みたくなるまち、住み続けたいとなるまち

KGI

主 観：今後も石巻市に住み続けたいと思っている市民の割合[単年]  
客 観：社会増減率[単年]

#### 1 若者の移住を促進する

KPI 転入者のうち20歳から39歳の割合[単年]

主な取組

- ・移住希望者が、生活環境や仕事、町内会などの役割について気軽に相談できるような環境づくりを推進
- ・首都圏等で実施する移住相談会や、移住促進イベントなどに積極的に参加し、移住希望者のニーズの把握や本市の魅力をPR
- ・本市への定住を目的として移住する子育て世帯の住宅確保に対し支援
- ・二地域居住やお試し移住体験などを通じた移住に係るきっかけづくりを推進

#### 2 若者の定住を促進する

KPI 転出者のうち20歳から39歳の割合[単年]

主な取組

- ・地域おこし協力隊員の起業に対し支援
- ・出会いの場や結婚につなげる機会を創出する活動や、新婚生活に対し支援
- ・定住を促進するため、市内に住所を有し、新たに事業主に正規雇用された方や起業した方に対し、奨学金の返還を支援
- ・シティプロモーションなどを通じてシビックプライドを醸成し定住促進

### 第3節 安心して暮らすための地域防災力などの向上

【目指す姿】自助・共助・公助の取組による災害に強い安全安心なまち

KGI

主 観：地域の防災対策が推進されていると感じる市民の割合[単年]  
客 観：災害に備えて備蓄(飲料水・食糧)をしている家庭の割合[単年]

#### 1 地域防災力の向上を図る

KPI 防災訓練参加率[単年]

主な取組

- ・自主防災組織が行う防災資機材の購入、防災倉庫の設置、非常用食糧の購入、防災訓練の実施など、地域防災力の向上に向けた活動に対し支援
- ・非常用持出品を持ち出すことができなかった避難者のための食糧、飲料水等や、避難所運営に必要な資機材等を配備・更新

#### 2 防災情報伝達手段の多重化を図る

KPI 防災情報サービス登録者数[単年]

主な取組

- ・災害時に必要な情報を迅速に発信し続けられるよう、防災情報伝達手段の多重化を図る
- ・各種災害のハザードマップの作成・配布により災害危険個所の把握など、防災・減災に繋がる取組を推進するとともに、市民との情報共有を図り、連携と協力による総合的な防災体制の充実を推進



## 第4節 誰もが平等に生きるための男女共同参画社会の推進

【目指す姿】誰もがともにいきいきと、個性と能力を発揮できるまち

KGI

主 観：男女共同参画社会が推進されていると感じる市民の割合[単年]

客 観：女性の就業率(18歳～69歳)[単年]

### 1 多様で柔軟な働き方を選択しやすい就労環境づくりを促進する

KPI イクボス宣言企業数[単年]

主  
な  
取  
組

- ・職場の管理職層等を対象に、子育て参加に対する理解促進講座を開催するほか、ワーク・ライフ・バランス実現に向けた仕事の効率化を図るためのスキル習得研修を実施
- ・女性の職業生活における活躍に関する取組を効果的かつ円滑に実施するため、各種セミナー等を開催

### 2 家庭生活における男女共同参画を推進する

KPI 男性の1日当たりの家事参画(1時間以上)率[単年]

主  
な  
取  
組

- ・家事への性別役割分担意識を解消するため、家族間におけるコミュニケーションスキルや家事に関する知識について、講義と実践を通じて学ぶセミナーを開催
- ・父親・母親の疑似体験などを通じて、親になるための準備を行い、妊婦への思いやりを育み、命の大切さ、こどもを産み育てることへの理解を促すための取組を推進
- ・将来を担う若い世代における意識啓発を推進

## 第5節 持続可能な公共交通ネットワーク整備の推進

【目指す姿】未来に向けた持続可能な公共交通サービスが実現するまち

KGI

主 観：公共交通利用者の内、公共交通に満足している市民の割合[単年]

客 観：公共交通利用回数(市民1人当たり)[単年]

### 1 通勤に利用しやすい公共交通システムの構築を図る

KPI 路線バス・鉄道の就業者人口カバー率[単年]

主  
な  
取  
組

- ・地域の多様な輸送資源を維持するため、市民バスや路線バス等を運行する関係団体や運行事業者に対し支援
- ・公共交通の利用促進に向けた意識啓発を推進

### 2 日常の移動手段として選ばれる公共交通を確立する

KPI 公共交通を利用して外出した市民の割合[単年]

主  
な  
取  
組

- ・路線バスと各地区の住民バスや市民バスの接続性、ダイヤ、運賃体制などを総合的に見直し
- ・公共交通の利用促進を図るため、オープンデータをコンテンツプロバイダに提供し、運行情報を簡単に取得できるようにするなど、利用者の利便性の向上を推進

## 第6節 未来につなぐ震災伝承の推進

【目指す姿】東日本大震災による深い傷跡、悲しみの記憶及び震災を通じて得た教訓を風化させることなく後世に伝えるまち

KGI

主 観：震災を後世に伝える取組が充実していると感じる市民の割合[単年]

客 観：なし

### 1 震災伝承を推進する

KPI 震災遺構来訪者数[単年]

主  
な  
取  
組

- ・2つの震災遺構を活用し、震災伝承の取組を推進
- ・震災伝承活動を行っている個人や団体等と連携した支援

### 2 伝承活動の担い手を育成する

KPI 語り部・伝承者育成講座受講者数[単年]

主  
な  
取  
組

- ・伝承関係団体と連携した次世代の伝承活動の担い手育成等を推進

## 第2章 都市と自然が調和し快適とやすらぎが生まれるまち

### 第1節 豊かな自然環境の保全・生活環境の充実

【目指す姿】地球環境を守る脱炭素のまち

KGI

主 観：多くの自然や生物に恵まれていると思う市民の割合[単年]  
客 観：年間 CO2 排出量[単年](家庭部門)

#### 1 自然環境を保全する

KPI

環境に配慮した生活を行っていると思う市民の割合[単年]

主  
な  
取  
組

- ・ 市民や関係団体と協働して各種イベントを開催し、環境保全に関する意識高揚のための普及・啓発活動を実施
- ・ 環境に配慮した行動を実践できる「環境市民」を育成
- ・ 川のビジターセンターを拠点に、自然を活用した交流人口の増加や地域の活性化に貢献する事業を推進

#### 2 再生可能エネルギーの利用を促進する

KPI

再生可能エネルギーによる発電量[単年](10kw 未満)

主  
な  
取  
組

- ・ 太陽光発電システムなどの設置に係る支援に努め、温室効果ガス排出の低減を推進

### 第2節 持続可能な社会を目指すごみの減量化と資源循環の推進

【目指す姿】公衆衛生の向上を図り、良好な都市環境を形成するまち

KGI

主 観：ごみの減量化・リサイクルが推進されていると感じる市民の割合[単年]  
客 観：市民一人一日あたりのごみ排出量[単年]

#### 1 ごみ減量化を推進する

KPI

市民一人一日あたりの生ごみ排出量[単年]

主  
な  
取  
組

- ・ 生ごみ削減に対し支援
- ・ 食品ロスの削減などの意識啓発を推進

#### 2 再資源化を推進する

KPI

家庭系ごみリサイクル率

主  
な  
取  
組

- ・ ごみの分別徹底などを促進し、資源の有効活用を進め、市民による再資源化の取組を促進
- ・ 廃プラスチック類の分別収集・再資源化により資源循環型社会を構築

### 第3節 安全安心な住環境と都市機能の整備の推進

【目指す姿】誰もが安心・快適に住み続けられるまち

KGI

主 観：都市環境が充実し、暮らしやすいと感じる市民の割合[単年]  
客 観：なし

#### 1 住みよいまちづくりを推進する

KPI

住環境及び都市機能の整備に対して満足している市民の割合[単年]

主  
な  
取  
組

- ・ 立地適正化計画に基づき、コンパクト・プラス・ネットワークを形成するための事業を推進
- ・ 木造住宅の耐震化や危険なブロック塀の除却等、地震に備える市民に対し支援
- ・ 各種道路の新設や改良などを実施
- ・ 公園の遊具や植栽等の施設整備を実施
- ・ 公共下水道の整備を推進

## 第3章 共に支え合い誰もが生きがいを持ち自分らしく健康に暮らせるまち

### 第1節 安心して妊娠・出産・子育てができる環境の充実

【目指す姿】子ども・子育てにやさしいまち

KGI

主 観： 妊娠・出産・子育てができる環境が充実していると感じる市民の割合[単年]  
客 観： 0歳～39歳年度末人口[単年]

#### 1 安心して子どもを生み育てられる環境を整備する

KPI 出生数(年度末0歳人口)[単年]

主な取組

- ・ 妊産婦や乳幼児をはじめとして、一貫した健康づくりを推進するため、出産育児に関する情報提供・相談体制の整備、乳幼児健康診査の実施、産婦・新生児訪問指導など、母子保健の総合的なサービスの充実
- ・ 育児支援を希望する家庭に対し、ヘルパーの派遣など支援
- ・ 若い男女に対するヘルスケアとして、自身の体の状態を把握し、将来の妊娠や体の変化に備えて、自分やパートナーの健康と向き合い将来設計を考えるプレコンセプションケア事業を実施

#### 2 こどもと子育て家庭を支える環境を整備する

KPI 保育施設及び放課後児童クラブ待機児童数[単年]

主な取組

- ・ 休日保育や幼保一体化など保育ニーズの多様化に対応した環境を整備
- ・ 保育事業の安定運営に向けた保育士の確保
- ・ 子育て世代のニーズに沿った放課後児童クラブの運営により、こどもと子育て家庭を支える環境を整備

### 第2節 生きがいを持ち自分らしく暮らせる高齢者福祉の充実

【目指す姿】生きがいと役割を持って、自分らしく健やかに安心して暮らせるまち

KGI

主 観： 高齢者福祉が充実していると感じる40歳以上の市民の割合[単年]  
客 観： なし

#### 1 高齢者の生きがいと介護予防等の取組を推進する

KPI 要支援・要介護認定率(65歳以上)[単年]

主な取組

- ・ 家に閉じこもりがちな高齢者を対象に、集会所などで生活に関する相談や指導、ゲームなどによる日常動作訓練、健康チェックなどを行い高齢者の体力の改善や日常動作などの改善に対し支援
- ・ 60歳以上の市民を対象に、各種講座を開講し、創造的活動ができる場を提供し生きがいの創出や社会的孤立防止を促進

#### 2 在宅生活を継続するための生活支援体制を整備する

KPI 在宅生活高齢者率[単年]

主な取組

- ・ 在宅高齢者に対し、日常生活に必要となる介護保険制度以外の福祉サービスを提供し心臓機能の低下防止と健康の保持増進を促進
- ・ 認知症初期集中支援チームにより、認知症の初期支援を包括的・集中的に実施
- ・ 在宅の一人暮らし高齢者等の日常生活の安全を確保するとともに、精神的な不安の解消に向け緊急通報システム機器を貸与し、緊急事態に迅速な対応ができる体制を整備

### 第3節 共に安心して暮らせる障害福祉の充実

【目指す姿】誰もが認めあい、支えあいながら、安心して自分らしく暮らせる共生のまち

KGI

主 観： 障害者にやさしいまちづくりが推進されていると感じる市民の割合[単年]  
客 観： なし

#### 1 障害者への理解を深める

KPI 障害のある方の立場を理解して行動ができている市民の割合[単年]

主な取組

- ・ 障害者が日常生活・社会生活を営む上で生じる社会的障壁を除去するため、障害や障害のある方への理解を深めるための研修や啓発事業などを実施
- ・ 聴覚や言語機能等の障害により意思疎通を図ることが困難な障害者に対して、手話通訳者の設置や派遣などの事業を実施

#### 2 相談支援体制を構築する

KPI 障害者のサービス利用相談に対してサービス利用へ繋げた割合[単年]

主な取組

- ・ 相談窓口を設置して、複雑かつ多様な相談に対応し支援を実施

## 第4節 誰もが元気に暮らせる心と体の健康づくりの推進

【目指す姿】健康で笑顔があふれるまち

KGI

主 観：心と体の健康づくりが推進されていると感じる市民の割合[単年]

客 観：健康寿命[単年]

### 1 心と体の健康づくりを推進する

KPI

主  
な  
取  
組

メタボリックシンドローム該当者及び予備群の割合(40歳～69歳・市町村国保+協会けんぽ被保険者)[単年]

- 生活習慣病の発症や重症化を予防するための指導及び普及啓発を推進
- 心の健康相談や家庭訪問、心のケア研修会などを実施

### 2 地域医療提供体制を充実させる

KPI

主  
な  
取  
組

市内医療機関数の対人口10万人あたりの割合(病院・診療所)

- 地域医療を支える医療体制の確保
- 石巻医療圏内医療機関の二次救急医療や三次救急医療等の医療体制を支援
- 医療体制の確保に向け新たに医療施設を開設する医師又は法人に対し支援

## 第5節 みんなが共に支え合う地域共生社会の実現

【目指す姿】いつも自分らしく生きるためにみんなで支え合うまち

KGI

主 観：地域で支え合いが行なわれていると感じる市民の割合[単年]

客 観：なし

### 1 身近なことの変化に気づくことができる地域づくりを促進する

KPI

主  
な  
取  
組

近所で困りごとの相談ができる・会えば立ち話をする人がいる市民の割合[単年]

- 地域福祉活動の中心的役割を担う石巻市社会福祉協議会の運営に対し支援

### 2 地域におけるつながりを創出する

KPI

主  
な  
取  
組

困りごとの相談者が誰もいない・思いつかないと回答した市民の割合[単年]

- 地域住民の身近な相談者として、民生委員・児童委員の確保
- 市民主体の団体が行う身近な地域での送迎支援や買い物支援、見守り声かけ支援等の互助活動に対し支援

### 3 安心で健やかな暮らしを支える体制を整える

KPI

主  
な  
取  
組

地域で助け合いの意識が全体的にある・部分的にあると回答した市民の割合[単年]

- 医療・福祉・介護職の人材を確保するため、市内事業所で就労した者の奨学金の返還額に対し支援
- 避難行動要支援者の支援体制を推進するため、災害時に支援が必要な住民の登録及び民生委員や町内会等との情報共有



## 第4章 多彩な人材が活躍し誇りと活気にあふれるまち

### 第1節 賑わいと活気にあふれる商工業の振興

【目指す姿】地域経済を支える商工業の振興が図られるまち

KGI

主 観：商工業が充実していると感じる市民の割合[単年]

客 観：総生産額(第2次・第3次産業)[単年]

#### 1 企業活動の活性化を促進する

KPI 法人市民税調定額[単年]

主な  
取組

- ・中小企業者の事業経営や雇用継続などのために必要な資金調達に対し支援
- ・新たな産業創出、研究開発、産業人材の育成などの創造的事業を行う事業者に対し支援
- ・中小企業の福利厚生の実施に対し支援
- ・6次産業化・農商工連携の取り組みや、新製品の開発などを行う事業者などに対し、専門家派遣や講習などの各種支援を実施

#### 2 中心市街地の活性化を推進する

KPI 歩行者・自転車通行量(18 地点)[単年]

主な  
取組

- ・街なか出店サポートセンターを設置し、新規出店の支援や空き地・空き店舗の取得、賃借等に要する経費を支援
- ・中心市街地におけるイベントの開催に対し支援
- ・官民が連携し中心市街地の活性化に向けた取組を推進

### 第2節 持続可能な漁業・水産加工業の振興

【目指す姿】水産物の安定供給と水産業の健全な発展を目指すまち

KGI

主 観：水産業が充実していると感じる市民の割合[単年]

客 観：漁業生産額及び水産加工品出荷額[単年]

#### 1 水揚量の維持と確保を図る

KPI 石巻市水産物地方卸売市場及び漁協共販水揚量[単年]

主な  
取組

- ・水揚量の確保を図るため、各地の漁船の誘致や陸上養殖の普及・促進
- ・市管理漁港の漁港施設機能を保全
- ・環境・生態系保全に資する事業を実施する活動組織に対し、宮城県水域保全協議会を通して負担金を支出

#### 2 水産加工品の流通を強化する

KPI 水産加工品出荷量[単年]

主な  
取組

- ・石巻産の水産物及びその加工品の輸出販路獲得、拡大に向けた取組を支援
- ・水産物のブランド化を推進

### 第3節 魅力的な農林畜産業の振興

【目指す姿】魅力的な農林畜産業の振興が図られるまち

KGI

主 観：農林畜産業が充実していると感じる市民の割合[単年]

客 観：農業産出額[単年]

#### 1 持続可能な農業経営体を育成する

KPI 認定農業者数(法人)[単年]

主な  
取組

- ・移住者や若者を積極的に受け入れるとともに、農業の担い手の確保に係る活動や就労に対し支援
- ・高品質で収益性の高い園芸振興を図るため、パイプハウスや暖房機設備といった施設の設置等に対し支援

#### 2 豊かな農村環境の再生を推進する

KPI 耕地面積(田、畑)[単年]

主な  
取組

- ・農業農村の地域活動や自然環境の保全に資する農業生産活動に対し支援
- ・農業等を県の慣行レベルから5割以上低減する取組と併せて行う取組に対し支援

## 第4節 地域資源を活かした観光事業の振興

【目指す姿】地域資源を活かした観光事業の振興が図られるまち

KGI

主 観： 地域資源を活かした観光業が充実していると感じる市民の割合[単年]  
客 観： 観光客入込数による経済波及効果額[単年]

### 1 地域資源を活用した観光誘客を推進する

KPI 観光客入込数[単年]

主  
な  
取  
組

- ・本市の自然、食材、観光資源をイベントやSNS等を通じ市内外に発信
- ・各種祭りイベントの開催を支援するとともに、観光客誘致イベントの企画・立案や実施・協力、実行団体に対し支援

### 2 周遊観光の促進と滞在時間の延伸を図る

KPI 宿泊観光客数[単年]

主  
な  
取  
組

- ・周遊型から滞在型への観光スタイルの変換を狙うため、官民地域間連携のもと、戦略的に観光誘客を推進

## 第5節 企業誘致の推進と新たな産業の創出

【目指す姿】自分らしい生き方ができて、生産性が向上し、稼ぐ力のあるまち

KGI

主 観： 新たな雇用が創出されていると感じる市民の割合[単年]  
客 観： 市の事業により創出された雇用人数(企業立地による新規雇用者、新規創業者及びその従業員の和)[単年]

### 1 企業立地を促進する

KPI 市の事業による企業立地件数(新設、増設、移設)[単年]

主  
な  
取  
組

- ・企業訪問等の誘致活動を実施
- ・対象業種で一定の要件を満たす企業に対し、石巻市企業立地等促進条例に基づく本市独自の各種支援

### 2 新規創業及び第二創業を促進する

KPI 市の事業による新規創業及び第二創業件数[単年]

主  
な  
取  
組

- ・金融機関等の支援事業者と連携し、本市独自の補助制度により創業希望者を支援
- ・地域資源の利活用を促進するため、セミナーの開催を行い、新技術の導入や新たな事業展開を行う事業者に対し支援
- ・6次産業化に取り組む事業者に対し支援

## 第6節 未来の産業を担う人材の確保と育成

【目指す姿】若者が働きがいを感じるまち

KGI

主 観： 未来の産業を担う人材の確保と育成に関する取組が充実していると感じる市民の割合[単年]  
客 観： 市の事業により創出された就業者の5年定着率(企業立地指定企業、新規創業者、水産担い手育成支援者、農業担い手育成支援者)[単年]

### 1 地元雇用者の増加を図る

KPI 石巻専修大学、管内高校生の管内就職率[単年]

主  
な  
取  
組

- ・国や県との連携により合同企業説明会などを開催
- ・水産業や農業における担い手育成事業を実施

## 第5章 豊かな心を育みいのちを未来につなぐまち

### 第1節 安全に安心して学ぶための教育環境整備の推進

【目指す姿】安全安心な教育環境が整備されたまち

KGI

主 観：安全安心な教育環境が整備されていると感じる児童生徒の割合[単年]  
客 観：なし

#### 1 快適な学習環境の向上と充実を図る

KPI

校舎等整備事業実施件数[単年]

主  
な  
取  
組

- ・学校施設における工事(長寿命化改修工事、大規模改造工事、改修工事等)を実施
- ・タブレットや電子黒板などの教育設備を更新

### 第2節 社会を生き抜く力を育てる学校教育の充実

【目指す姿】社会の変化に主体的に対応し、自ら考えて判断・行動する「社会を生き抜く力」を持った人を育成するまち

KGI

主 観：「学校に行くのは楽しい」と思う児童生徒の割合[単年]  
客 観：全国学力学習状況調査正答率が全国平均以上の学校の割合[単年]

#### 1 学校教育の充実により学力向上を図る

KPI

標準学力調査において、達成率が向上した児童生徒の割合[単年]

主  
な  
取  
組

- ・小中学校において、タブレットドリルを活用
- ・幼稚園から高等学校にALTを配置

#### 2 児童生徒の豊かな心の育成を図る

KPI

「自分には、よいところがある」と思う児童生徒の割合[単年]

主  
な  
取  
組

- ・児童生徒の活動意欲を高めるイベントを実施
- ・道徳教育や豊かな感性を育てる教育の充実

#### 3 就学等に係る支援を図る

KPI

就学支援に係る相談体制や対応が充実していると思う保護者の割合[単年]

主  
な  
取  
組

- ・経済的な事情により就学が困難な児童生徒の家庭に対し支援
- ・不登校や学校生活に不安を抱える児童生徒への学習機会の提供の確保とともに、社会的自立に向けた支援
- ・保護者を対象に学校生活の不安や心配がある児童生徒の相談や支援を実施

### 第3節 いのちを守る防災教育の推進

【目指す姿】児童生徒が確実に自らの命を守り抜く、災害対応力が向上しているまち

KGI

主 観：防災教育が充実していると感じる市民の割合[単年]  
客 観：各学校・園の避難訓練における総合評価 A の割合[単年]

#### 1 防災教育の充実を図る

KPI

児童生徒の防災教育に対する理解度[単年]

主  
な  
取  
組

- ・防災教育副読本の作成と活用を推進
- ・不審者対応や緊急地震速報受信機を活用した訓練などを実施

## 第4節 地域ぐるみで子どもを育てる教育活動の推進

【目指す姿】地域ぐるみで子どもを育てるまち

KGI

主 観： 地域ぐるみで教育活動が行われていると感じる市民の割合[単年]

客 観： 19歳人口、23歳人口それぞれの社会増減数[単年]

### 1 地域で支える教育活動を推進する

KPI 地域に支えられていると感じる児童生徒の割合[単年]

主な  
取組

- ・ 市内小中学校及び桜坂高校に学校支援地域コーディネーター及び地域連携担当教員を配置し、学校、地域、家庭をつなぐ仕組みをつくり、地域との協働による教育活動を展開
- ・ 市内小学校区において公共施設等を活用し、子どもたちの活動拠点を設け、地域の方々の参画を得て、交流活動の取組を実施

### 2 青少年の健全な成長と郷土愛をはぐくむ

KPI 地域に愛着がある児童生徒の割合[単年]

主な  
取組

- ・ 市内小学校高学年の生徒を対象に、市内各地域の特色を活かした体験活動を取り入れた講座を開催
- ・ ジュニア・リーダーを養成するとともに、資質向上のため、各種研修の機会を提供

## 第5節 豊かな地域社会を育む生涯学習の推進

【目指す姿】心豊かなうるおいのあるまち

KGI

主 観： 生涯学習に親しむ機会が充実していると感じる市民の割合[単年]

客 観： 生涯学習に取り組んでいる市民の割合[単年]

### 1 市民の学習意欲の向上を図る

KPI 学習意欲が増した人の割合[単年]

主な  
取組

- ・ 出前講座や公民館講座を実施
- ・ 石巻市博物館において、企画展・特別展を開催
- ・ 芸術鑑賞事業や文化芸術参加型事業を展開
- ・ 図書、記録その他必要な資料や情報を収集、整理、保存

## 第6節 生涯にわたるスポーツ活動の推進

【目指す姿】生涯スポーツ社会を実現するまち

KGI

主 観： スポーツに親しむ機会が充実していると感じる市民の割合[単年]

客 観： 健康寿命[単年]

### 1 スポーツの持つ力を活かして生きがいを持った健康的な生活を送る

KPI 週1回以上スポーツを行う市民の割合(スポーツ実施率)[単年]

主な  
取組

- ・ いしのまき復興マラソン等の事業を、いしのまきスポーツコミッション及びスポーツ関係団体との協働により実施
- ・ 市内外の方が参加可能なスポーツ交流イベントを幅広く実施

## 第6章 市民の声が共鳴し市民と行政が共に創るまち

### 第1節 市民に寄り添い信頼される行政運営の推進

【目指す姿】市の行政運営が市民に信頼されているまち

KGI

主 観： 信頼される行政サービスが行われていると感じる市民の割合[単年]

客 観： 市民意識調査の回答率[単年]

#### 1 市民と市の相互理解を推進する

KPI 市政への関心度[単年]

主  
な  
取  
組

- ・ 動く市長室やまちづくり懇談会、市民意識調査などを実施
- ・ 市報及びホームページ、SNSなどを活用した情報発信を実施

#### 2 市民サービスの利便性の向上を図る

KPI オンライン化の推進により、行政手続きが便利になったと思う市民の割合[単年]

主  
な  
取  
組

- ・ 行政手続きのオンライン化を推進

### 第2節 持続可能な行財政運営の推進

【目指す姿】人口規模及び歳入規模に見合った行財政運営が推進されているまち

KGI

主 観： 効率的な行財政運営が行われていると感じる市民の割合 [単年]

客 観： 経常収支比率[単年]

#### 1 健全で持続可能な財政運営を行う

KPI 財政調整基金残高[単年]

主  
な  
取  
組

- ・ ふるさと納税の寄附金額の向上に向けて新規返礼品の掘り起こしなどの実施
- ・ 公共施設の削減を推進
- ・ 経費の削減を推進

#### 2 効率的かつ効果的な行政運営を行う

KPI 石巻市職員定員適正化計画における目標達成率[単年]

主  
な  
取  
組

- ・ 業務改善のため、デジタルツールを活用
- ・ 研修等を通じた職員の育成
- ・ 適正な職員数の配置に向けた取組