

① 件名

公共施設等総合管理計画の進捗状況について

② 施策等を必要とする背景及び目的（理由）

【背景】

平成24年12月に発生した笹子トンネル天井板崩落事故等を背景に、全国的に公共施設等の老朽化対策が大きな課題となり、平成25年11月に国において「インフラ長寿命化基本計画」を策定した。

平成26年4月に、総務省から全ての地方公共団体に対し、速やかに公共施設等の総合かつ計画的な管理を推進するための計画の策定が要請され、公共施設等の統廃合や管理等の総合的な基本方針を定めた「石巻市公共施設等総合管理計画」を平成28年3月に策定した。

【目的】

長期的な視点で、公共施設等の更新・統廃合・長寿命化等について計画的に実施していくため、「石巻市公共施設等総合管理計画」で定めた方針に基づき、公共施設等の適正管理について計画的に推進する。

③ 根拠法令及び震災復興基本計画又は個別計画との整合性

【根拠法令】

「公共施設等の総合かつ計画的な管理の推進について」（平成26年4月22日付け総務大臣通知）

【〔総合計画・震災復興基本計画の位置付け〕：・無】

又は〔個別計画との整合性〕行財政運営プラン：・無】

〔総合計画〕

第1章 ともに創る協働のまち

第4節 安定した行財政運営を構築する

1 持続可能な行財政運営を推進する

〔行財政運営プラン〕

基本目標4 公共施設の適正な管理・運営

取組項目5 公共施設等総合管理計画の策定

④ 提案に至るまでの経過（市民参加の有無とその内容を含む。）

平成28年3月「石巻市公共施設等総合管理計画」策定

⑤ 主な内容

計画書の全体方針として、災害に強い公共施設づくりの推進やハコモノ及びインフラ公共施設の今後のあり方について記載している。

ハコモノ施設については、公共施設の安全確保と併せ、適正配置や総量の縮減（延床面積20%削減：約15万㎡）とし、インフラ施設については、維持管理費用の削減や安全確保、住みやすいまちづくりのための計画的な新規整備としている。

今回、平成28年度末の公共施設の施設数及び延床面積等について、数値を取りまとめし報告することとする。

【増減内容】

〔ハコモノ施設（全体）〕

区分	施設数	延床面積
平成 27 年度末	713	956, 882. 96 m ²
平成 28 年度末	761	1, 042, 329. 63 m ²
前年度増減	48	85, 446. 67 m ²

〔ハコモノ施設（主な増減）〕

区分	施設名	施設数	延床面積
新規建設	①市立病院	1	4, 718. 02 m ²
	②保育所（釜・渡波・雄勝）	3	2, 297. 01 m ²
	③石巻東消防署	1	1, 098. 50 m ²
	④復興公営住宅	30	83, 175. 89 m ²
	その他	27	9, 388. 15 m ²
	計	62	100, 677. 57 m ²
解体	①（仮）夜間急患センター	△1	△718. 08 m ²
	②老人憩の家等	△4	△729. 44 m ²
	その他	△4	△544. 03 m ²
	計	△9	△1, 991. 55 m ²
民間譲渡等	①旧深谷病院	△1	△8, 811. 01 m ²
	その他	△4	△279. 78 m ²
	計	△5	△9, 090. 79 m ²
修正			△4, 148. 56 m ²

〔インフラ施設（主な増減）〕

区分	道路総延長	下水道整備済面積
平成 27 年度	2, 087, 289. 19m	2, 670. 0ha
平成 28 年度	2, 107, 111. 73m	2, 713. 4ha
前年度増減	19, 822. 54m	43. 4ha

⑥ 実施した場合の影響・効果（財源措置及び複数年のコスト計算を含む。）

公共施設等の全体数量の把握と適正管理、及び計画に基づく公共施設の解体費用の起債充当による財源の確保が図られる。

⑦ 他の自治体の政策との比較検討

⑧ 今後の予定及び施行予定年月日

年	時期	内 容
平成 30 年	6 月	平成 29 年度末の公共施設状況の各課照会
	8 月	行財政改革本部への報告

⑨ その他

公共施設等総合管理計画の概要

1. 全体方針

- (1) 災害に強い公共施設づくりの推進
 - ① 災害対応を念頭に置いた施設管理
～災害時にも機能する公共施設づくり～
- (2) ハコモノ施設の今後のあり方
 - ① 総量の縮減 ～財源の確保を図るために～
〔延床面積を40年間で20%の縮減（約15万㎡）〕
 - ② 安全の確保 ～安心して利用できるように～
 - ③ 最適配置の実現 ～効率的な管理の実施のために～
- (3) インフラ施設の今後のあり方
 - ① 維持管理費用の削減 ～財政負担の軽減を図るため～
 - ② 安全の確保 ～安心して利用できるように～
 - ③ 計画的な新規整備
～魅力ある、住みやすいまちづくりのために～

※全体方針を受け基本的な考え方とし、点検診断や長寿命化、統廃合等の7方針を掲げている。

2. 施設類型ごとの基本方針

- 公共施設を19分類に区分し、分類毎に基本方針を策定
- ・ハコモノ施設 14分類（行政庁舎、防災施設、集会所等）
 - ・インフラ施設 5分類（道路、下水道、漁港施設等）

3. 計画期間

平成28年度～平成67年度（40年間）

※ただし、人口動態や財政状況、公共施設の保有状況を考慮し、10年毎に計画の見直しを予定

4. 効果（財源措置等）

- ① 公共施設等の効率的な管理による歳出の削減
 - ② 本計画及び新市建設計画に基づく公共施設の除却（解体）費について合併特例債の充当が可能（合併市町村のみ）
- ※合併特例債（充当率95%、普通交付税基準財政需要額算入率70%）

1. 公共施設等状況〔ハコモノ〕

(1) 公共施設等の現況

	施設数	延床面積
平成 26 年度末 (計画時数値)	666	817,024.32 m ²
平成 27 年度末	713	956,882.96 m ²
平成 28 年度末	761	1,042,329.63 m ²
前年度増減	48	85,446.67 m ²

(2) 増減内訳

区分	施設名	施設数	延床面積(m ²)	備考	
増	新規建設	①復興まちづくり情報交流館	1	103.17	
		②石巻東消防署	1	1,098.50	
		③消防団ポンプ置場及び詰所等	13	554.53	
		④雄勝診療所・歯科診療所	1	493.93	
		⑤雄勝子育て支援センター	1	96.07	
		⑥網地浜及び長渡浜待合室等	3	53.47	
		⑦夜間急患センター	1	740.66	
		⑧老人福祉センター寿楽荘	1	654.20	
		⑨保育所(釜・渡波・雄勝)	3	2,297.01	
		⑩放課後児童クラブ	4	495.56	
		⑪水産総合振興センター	1	2,849.60	
		⑫各地区復興公営住宅	30	83,175.89	
		⑬市立病院	1	4,718.02	
		⑭東学校給食センター	1	3,346.96	
		小計	62	100,677.57	
減	解体	①旧田代中学校体育館	△1	△400.00	
		②硯上山休憩所	△1	△20.44	
		③老人憩の家等	△4	△729.44	
		④(仮)雄勝歯科診療所	△1	△70.17	
		⑤旧山鳥渡公衆便所	△1	△35.75	
		⑥(仮)夜間急患センター	△1	△718.08	
		⑦島の学校		△17.67	一部
	民間譲渡等	①老人憩の家等	△3	△274.92	
	②旧深谷病院	△1	△8,811.01		
	③通学バス待合室	△1	△4.86		
	小計	△14	△11,082.34		
面積修正	数施設		△4,148.56		
	合計	48	85,446.67		

(3) 解体及び譲渡に伴う削減延床面積等

	削減延床面積	削減割合
計画目標数値	(約△150,000.00 m ²)	20.00%
平成 27 年度末	△1,515.11 m ²	0.19%
平成 28 年度末	△11,082.34 m ²	1.40%
削減延床面積累計	△13,197.45 m ²	1.59%

2. 公共施設等状況〔インフラ〕

項 目		基準日数量		増 減	伸 率	
道路	基準日	H27. 4. 1現在	H28. 4. 1現在	—	—	
	路線数	4,731	4,884	153	3.23%	
	道路面積 (㎡)	10,894,460.63	11,081,806.64	187,346.01	1.72%	
	総延長 (m)	2,087,289.19	2,107,111.73	19,822.54	0.95%	
	未供用区間・重複延長 (m)	47,794.76	46,907.88	△ 886.88	△ 1.86%	
	実延長 (m)	2,039,494.73	2,060,203.85	20,709.12	1.02%	
	舗装済 (m)	1,335,435.81	1,360,249.94	24,814.13	1.86%	
	舗装率 (%)	65.48%	66.03%	0.55%	—	
	改良済 (m)	1,200,559.67	1,230,689.45	30,129.78	2.51%	
	改良率 (%)	58.87%	59.74%	0.87%	—	
橋梁	基準日	H27. 4. 1現在	H28. 4. 1現在	—	—	
	永久橋 (石橋除く)	橋数	1,029	1,027	△ 2	△ 0.19%
		延長 (m)	7,893.92	7,902.24	8.32	0.11%
		面積 (㎡)	47,097.79	47,231.55	133.76	0.28%
	石橋	橋数	34	34	0	0.00%
		延長 (m)	90.50	90.50	0.00	0.00%
		面積 (㎡)	257.67	257.67	0.00	0.00%
	木橋	橋数	18	18	0	0.00%
		延長 (m)	122.90	122.90	0.00	0.00%
		面積 (㎡)	394.34	394.34	0.00	0.00%
	混合橋	橋数	1	1	0	0.00%
		延長 (m)	3.00	3.00	0.00	0.00%
		面積 (㎡)	11.40	11.40	0.00	0.00%
合計	橋数	1,082	1,080	△ 2	△ 0.18%	
	延長 (m)	8,110.32	8,118.64	8.32	0.10%	
	面積 (㎡)	47,761.20	47,894.96	133.76	0.28%	
トンネル	基準日	H27. 4. 1現在	H28. 4. 1現在	—	—	
	箇所数	6	6	0	0.00%	
	延長 (m)	2,528.50	2,528.50	0.00	0.00%	
河川	基準日	H27. 4. 1現在	H28. 4. 1現在	—	—	
	河川数	6	6	0	0.00%	
	延長 (m)	4,650.00	4,650.00	0.00	0.00%	
都市公園	基準日	H28. 3. 31現在	H29. 3. 31現在	—	—	
	広場公園	箇所数	0	0	0	—
		面積 (㎡)	0	0	0.00	—
	街区公園	箇所数	58	63	5	8.62%
		面積 (㎡)	125,327	140,209	14,882.00	11.87%
	近隣公園	箇所数	6	5	△ 1	△ 16.67%
		面積 (㎡)	98,573	89,122	△ 9,451.00	△ 9.59%
	地区公園	箇所数	3	3	0	0.00%
		面積 (㎡)	100,809	100,809	0.00	0.00%
	運動公園	箇所数	3	3	0	0.00%
		面積 (㎡)	327,276	327,276	0.00	0.00%
	風致公園	箇所数	2	2	0	0.00%
		面積 (㎡)	18,525	18,525	0.00	0.00%
	その他 (霊園)	箇所数	1	1	0	0.00%
		面積 (㎡)	609,020	609,020	0.00	0.00%
	都市緑地	箇所数	10	10	0	0.00%
		面積 (㎡)	26,335	26,335	0.00	0.00%
	合計	箇所数	83	87	4	4.82%
	面積 (㎡)	1,305,865	1,311,296	5,431.00	0.42%	
下水道	基準日	H28. 3. 31現在	H29. 3. 31現在	—	—	
	行政区域人口 (人)	148,238	146,991	△ 1,247	△ 0.84%	
	整備済面積 (ha)	2,670.0	2,713.4	43.4	1.63%	
	供用開始区域人口 (人)	94,130	94,674	544	0.58%	
	水洗化人口 (人)	72,073	74,874	2,801	3.89%	
	普及率 (%)	63.50%	64.41%	0.91%	—	
漁港	基準日	H27. 3. 31現在	H28. 3. 31現在	—	—	
	漁港数	34	34	0	0.00%	
	外かく施設 (防波堤・護岸等) (m)	25,529.51	25,609.10	79.59	0.31%	
	けい留施設 (岸壁・船揚場等) (m)	8,688.95	8,707.35	18.40	0.21%	

◎公共施設等整備予定内訳

大分類	区分	H27	H28	H29	H30	H31	H32	H33	H34'38	合計	主な施設
1 行政庁舎	新設			1	1		2			4	H29：(仮称)防災センター
	廃止									0	H30：荻浜支所
	解体									0	H32：雄勝総合支所
	譲渡									0	北上総合支所
	年度末	8	8	9	10	10	12	12	12	12	
2 防災施設	新設		14	6						20	石巻消防署各分署及び出張所
	廃止									0	消防団詰所等
	解体			△ 5			△ 2			△ 7	
	譲渡		△ 1							△ 1	
	年度末	172	185	186	186	186	184	184	184	184	
3 集会所・地域コミュニティ施設	新設				1					1	新設：(仮称)相川復興交流センター
	廃止									0	
	解体		△ 4	△ 3	△ 1					△ 8	解体及び譲渡：老人憩の家等
	譲渡		△ 3	△ 1	△ 3	△ 3				△ 10	
	年度末	82	75	71	68	65	65	65	65	65	
4 衛生施設	新設									0	
	廃止									0	
	解体									0	
	譲渡									0	
	年度末	16	16	16	16	16	16	16	16	16	
5 保健・福祉施設	新設		9		3	3	1			16	H28：老人福祉センター寿楽荘、放課後児童クラブ
	廃止		△ 3			△ 3				△ 6	保育所(渡波、釜、雄勝)等
	解体									0	H30：ささえあいセンター等
	譲渡									0	廃止H31：吉浜保育所
	年度末	66	72	72	75	75	76	76	76	76	廃止H31：高齢者生活福祉センター等
6 産業関連施設	新設		1	2	1					4	H28：水産総合振興センター
	廃止									0	H29：水産加工共同排水処理施設
	解体									0	漁港水産加工団地雨水排水ポンプ場
	譲渡									0	H31：後川さけふ化場
	年度末	20	21	23	24	24	24	24	24	24	
7 観光施設	新設			2		4				6	H29：かわまち交流センター
	廃止									0	北上観光物産交流センター
	解体			△ 1						△ 1	H31：雄勝・牡鹿観光物産交流施設
	譲渡									0	雄勝硯伝統産業会館、おしかホールランド
	年度末	11	11	12	12	16	16	16	16	16	解体H29：観光物産情報センターロマン海遊21
8 公営住宅	新設		30	27						57	復興公営住宅
	廃止									0	
	解体									0	
	譲渡									0	
	年度末	112	142	169	169	169	169	169	169	169	
9 医療施設	新設		3							3	H28：市立病院
	廃止									0	夜間急患センター
	解体		△ 2							△ 2	雄勝診療所
	譲渡									0	解体：(仮設)夜間急患センター
	年度末	8	9	9	9	9	9	9	9	9	(仮設)雄勝診療所
10 学校教育施設	新設		1	3						4	H28：東学校給食センター
	廃止		△ 4							△ 4	雄勝小・中学校、渡波中学校
	解体									0	廃止：学校給食センター(牡鹿、石巻西)
	譲渡等									0	飯野川第二、大須中
	年度末	69	66	69	69	69	69	69	69	69	
11 社会教育施設	新設		1		2		2	1		6	H28：復興まちづくり情報交流館(雄勝)
	廃止									0	H30：旧ハリストス、荻浜公民館
	解体			△ 2	△ 1					△ 3	H32：雄勝・北上公民館
	譲渡									0	H33：(仮)市民文化ホール
	年度末	28	29	27	28	28	30	31	31	31	
12 体育施設	新設						2			2	H32：雄勝体育館
	廃止									0	雄勝艇庫
	解体									0	
	譲渡									0	
	年度末	22	22	22	22	22	24	24	24	24	
13 インフラ系ハコモノ施設	新設		1	1						2	H28：渡波減生崎東屋
	廃止			△ 1						△ 1	H29：金華山休けい所
	解体		△ 1							△ 1	解体：硯上山休憩所
	譲渡									0	廃止：開門寺公園
	年度末	47	47	47	47	47	47	47	47	47	
14 その他公共施設	新設		2							2	新設：船待合所
	廃止									0	解体H28：旧田代中学体育館
	解体		△ 2	△ 5	△ 3	△ 2			△ 1	△ 13	H29：旧大須小学校及び職員住宅 等
	譲渡		△ 1	△ 1						△ 2	H31：旧清掃センター
	その他		7	1		3				11	譲渡H28：旧公立深谷病院
	年度末	52	58	53	50	51	51	51	50	50	H29：飯野川第二小学校
合計	新設		62	42	8	7	7	1	0	127	
	廃止		△ 7	△ 1	0	△ 3	0	0	0	△ 11	
	解体		△ 9	△ 16	△ 5	△ 2	△ 2	0	△ 1	△ 35	
	譲渡		△ 5	△ 2	△ 3	△ 3	0	0	0	△ 13	
	その他		7	1	0	3	0	0	0	11	
	年度末	713	761	785	785	787	792	793	792	792	

※公共施設の整備等の予定については、今後の状況により変更となる場合があります。

◎公共施設等個別計画の状況

No.	計画名称	担当部署	策定期期 (予定含む)	計画期間	主な対象施設	主な計画内容
1	公立幼稚園・保育施設再編計画	福祉部 子ども保育課	平成29年度中 ～平成34年度	平成30年度 ～平成34年度	公立幼稚園、保育所、子ども園	公立幼稚園、保育所及び子ども園の更新、統合及び廃止に関する計画
2	都市公園長寿命化事業	建設部 都市計画課	平成29年	平成30年 ～平成40年	都市公園の遊具及び一般施設 (対象公園数：81公園)	都市公園の長寿命化計画を策定し、計画的に維持管理を進める 〔遊戯施設〕 ・面積要件は無く、全ての公園が対象 〔一般施設〕 ・2ha以上の公園の一般施設が補助対象となる（8公園）
3	道路ストック長寿命化計画	建設部 道路課	平成31年3月	平成31年度 ～平成80年度 (50年間)	全ての道路構造物 (橋梁、トンネル、舗装、道路 附属物(標識、照明等)、法 面・盛土・擁壁等)	ライフサイクルコスト削減と維持管理費の平準化を図ることを目的として、道路を構成する各施設それぞれの性質に応じた適切な維持管理対策により計画的な補修を行い、施設の予防保全を行うもの
4	公営住宅等長寿命化計画	建設部 住宅管理課	平成22年3月 (平成29年度 改定予定)	平成23年度 ～平成32年度 (10年間)	石巻市営住宅（共用施設含む）	① 公営住宅等のストック状況を把握し、予防保全的な観点から定期点検や修繕・改善等の維持管理を推進する方針を策定 ② 公営住宅等ストックの長寿命化及びサイクルコストの削減に関する方針を策定
5	下水道ストックマネジメント計画	建設部 下水道管理課	平成29年3月	期間未設定	下水道施設 (管路施設、処理場・ポンプ場 施設)	下水道施設のリスク評価を踏まえ、施設管理の目標（アウトカム、アウトプット）及び長期的な改築事業のシナリオを設定し、点検・調査計画及び修繕・改築計画を策定 ・ 予防保全型 状態監視保全 時間計画保全 ・ 事後保全型 事後保全
6	農業集落排水施設最適整備構想	建設部 下水道管理課	平成30年3月	10年間	農業集落排水施設 (管路施設、処理場施設・河南 地区：定川・和刈・箕入)	集落排水施設ストックマネジメントの一部となるもので、機能診断調査を実施、その結果を受け修繕・改築計画の最適整備構想（マスタープラン）を策定し、事業費平準化を目指すもの。

No.	計画名称	担当部署	策定期期 (予定含む)	計画期間	主な対象施設	主な計画内容
7	市立小・中学校学区再編計画	教育委員会 教育総務課	平成30年3月	平成29年 ～平成38年 (10年間)	市内の全小中学校	石巻市立小・中学校の適正規模・適正配置について、平成22年1月に策定した「石巻市立小・中学校の適正規模・適正配置に関する基本方針」に基づき、“学級数”、“学級の児童生徒数及び学校全体の児童生徒数”及び“通学距離・通学時間・通学手段”の視点を考え、学校の統廃合を含めた再編計画を策定する。
8	学校施設の長寿命化計画 「個別施設毎の長寿命化計画」	教育委員会 学校管理課	平成33年3月	未定	石巻市立小中学校、高等学校、幼稚園ハコモノ・インフラ	・各設置者における「メンテナンスサイクル」(①定期的な点検・診断、②計画策定、③計画に基づく 対策の実施)の構築 ・これまでの改築中心から長寿命化への転換による、中長期的な維持管理等に係るトータルコストの縮減 ・行動計画・個別施設計画の策定を通じた予算の平準化
9	社会教育施設の個別計画	教育委員会 生涯学習課	平成33年3月	未定	社会教育施設	未定
10	社会体育施設の個別施設計画	教育委員会 体育振興課	平成33年3月	未定	社会体育施設	未定