

# 石巻市公共施設等総合管理計画

平成28年3月 策定

令和5年3月 改訂

石巻市



## はじめに

### － 計画策定の背景と目的 －

我が国においては、昭和30年代から昭和50年代にかけて高度経済成長や人口増加に伴って学校や道路等の公共施設等が集中的に整備されてきましたが、こうした公共施設等は、今後10年から20年程度のうちに一斉に建替え等の更新時期を迎えることから、公共施設等の老朽化対策が大きな課題となっています。

これらの課題に対応するため、平成25年11月に「インフラ長寿命化基本計画」が策定され、平成26年4月に、すべての地方公共団体に対して「公共施設等総合管理計画」の策定要請がありました。

本市では、昭和40年代後半から学校教育施設を中心とした多くの公共施設等が整備されましたが、平成17年の1市6町の合併により同種類の公共施設を重複して所有することとなりました。

また、平成23年3月に発生した東日本大震災からの復旧・復興事業により、多くの公共施設等が建築されたほか、現在でもインフラ施設の整備は継続して進められています。

今後は、人口減少等による市税収入の減少や高齢化社会の進展に伴う社会保障費等の増加により、本市の財政状況は、ますます厳しくなることが推測されることから、将来にわたり現在と同規模の公共施設等を維持していくことは、非常に困難になることが見込まれます。

これらの課題を解決するため、本市が所有する公共施設の現状や課題を把握し、今後40年間を対象期間とした総合的かつ施設類型ごとの管理等に関する基本方針を定めた、「石巻市公共施設等総合管理計画」を平成28年3月に策定しました。

令和3年1月、総務省から「令和3年度までの公共施設等総合管理計画の見直しに当たっでの留意事項について」の通知により、公共施設等総合管理計画の見直しが求められたほか、今回震災からの復旧・復興事業によるハコモノ施設の整備が令和3年度までに概ね完了したことから、これらの状況に応じた本計画の改訂を行うものです。

## 【目次】

|            |                                    |           |
|------------|------------------------------------|-----------|
| <b>第1章</b> | <b>石巻市を取り巻く状況</b>                  | <b>1</b>  |
| 第1節        | 石巻市の特殊事情                           | 1         |
| 第2節        | 国・県の動向及び社会情勢の変化                    | 2         |
| <b>第2章</b> | <b>公共施設等の現況及び将来の見通し</b>            | <b>5</b>  |
| 第1節        | 公共施設等の現況                           | 5         |
| 第1項        | 用途分類の定義                            | 5         |
| 第2項        | 公共施設（ハコモノ施設）の現況                    | 6         |
| 第3項        | 公共施設（ハコモノ施設）の現況から見た課題              | 16        |
| 第4項        | インフラ施設の現況                          | 18        |
| 第5項        | インフラ施設の現況から見た課題                    | 24        |
| 第2節        | 人口についての今後の見通し                      | 25        |
| 第1項        | 概要                                 | 25        |
| 第2項        | 年齢三区分の将来推計                         | 26        |
| 第3項        | 人口推計から見た課題                         | 26        |
| 第3節        | 財政状況                               | 27        |
| 第1項        | 歳入及び歳出の状況                          | 27        |
| 第2項        | 普通会計                               | 27        |
| 第3項        | 財政収支見通し                            | 31        |
| 第4項        | 財政状況から見た課題                         | 32        |
| 第4節        | 公共施設等に係る更新費用の推計と財政負担の検証            | 33        |
| 第1項        | 推計条件                               | 33        |
| 第2項        | 推計結果                               | 33        |
| 第3項        | 長寿命化対策等を反映した推計条件                   | 36        |
| 第4項        | 長寿命化対策等を反映した推計結果                   | 36        |
| 第5項        | 公共施設等の更新費用推計から見た課題                 | 43        |
| 第5節        | 市民アンケートの結果                         | 44        |
| <b>第3章</b> | <b>公共施設等の総合的かつ計画的な管理に関する基本的な方針</b> | <b>47</b> |
| 第1節        | 計画期間                               | 47        |
| 第2節        | 全庁的な取組体制の構築及び情報管理・共有方策             | 47        |
| 第3節        | 現状や課題に関する基本認識                      | 48        |
| 第4節        | 公共施設等総合管理計画の全体方針                   | 49        |
| 第1項        | 災害に強い公共施設づくりの推進                    | 49        |
| 第2項        | ハコモノ施設の今後のあり方                      | 50        |
| 第3項        | インフラ施設の今後のあり方                      | 53        |
| 第5節        | 公共施設等の管理に関する基本的な考え方                | 54        |
| 第1項        | 点検診断等の実施方針                         | 54        |
| 第2項        | 維持管理・修繕・更新等の実施方針                   | 54        |
| 第3項        | 安全確保の実施方針                          | 55        |

|             |                                 |            |
|-------------|---------------------------------|------------|
| 第4項         | 耐震化の実施方針.....                   | 55         |
| 第5項         | 長寿命化の実施方針.....                  | 56         |
| 第6項         | 統合や廃止の推進方針.....                 | 56         |
| 第7項         | 総合的かつ計画的な管理を実現するための体制の構築方針..... | 57         |
| 第8項         | ユニバーサルデザイン化の推進方針.....           | 57         |
| 第9項         | 脱炭素化の推進方針.....                  | 58         |
| 第6節         | PDC Aサイクルの推進方針.....             | 59         |
| <b>第4章</b>  | <b>施設類型ごとの管理に関する基本的な方針.....</b> | <b>60</b>  |
| 第1節         | 行政庁舎.....                       | 60         |
| 第2節         | 防災施設.....                       | 65         |
| 第3節         | 集会所・地域コミュニティ施設.....             | 73         |
| 第4節         | 衛生施設.....                       | 78         |
| 第5節         | 保健・福祉施設.....                    | 82         |
| 第6節         | 産業関連施設.....                     | 89         |
| 第7節         | 観光施設.....                       | 94         |
| 第8節         | 公営住宅.....                       | 98         |
| 第9節         | 医療施設.....                       | 106        |
| 第10節        | 学校教育施設.....                     | 110        |
| 第11節        | 社会教育施設.....                     | 118        |
| 第12節        | 体育施設.....                       | 123        |
| 第13節        | インフラ系ハコモノ施設.....                | 127        |
| 第14節        | その他公共施設.....                    | 135        |
| 第15節        | 道路.....                         | 140        |
| 第16節        | 河川.....                         | 143        |
| 第17節        | 公園.....                         | 144        |
| 第18節        | 下水道.....                        | 146        |
| 第19節        | 漁港施設.....                       | 148        |
| <b>第5章</b>  | <b>計画実現のための財源確保と計画の見直し.....</b> | <b>151</b> |
| <b>巻末資料</b> |                                 |            |
| (1)         | 将来更新費用の推計.....                  | 153        |
| (2)         | 中長期的な経費見込み.....                 | 155        |
| (3)         | 市民アンケートの集計結果.....               | 156        |