

1. 事故の概要

平成23年（2011年）3月11日（金）14時46分、三陸沖を震源とするマグニチュード（M）9.0の地震が発生し、宮城県石巻市は、震度6強の激しい揺れに見舞われるとともに、地震に伴う津波によって沿岸域全域は大きな被害を受けた。

この地震により、石巻市立大川小学校（所在地：石巻市釜谷山根1）は、「想定震度6弱」¹⁾の揺れに見舞われた。地震発生当時、在籍する児童108名のうち103名、教職員13名のうち11名が在籍（下校のため学校付近にいた者を含む）しており、地震の揺れを受けて、校庭への二次避難²⁾を行った。その後、保護者等への引渡し等により下校した児童27名を除く児童76名、教職員11名が津波に遭遇し、うち5名（児童4名、教職員1名）が助かったものの、残る多くの児童・教職員が被災した（下表参照）。

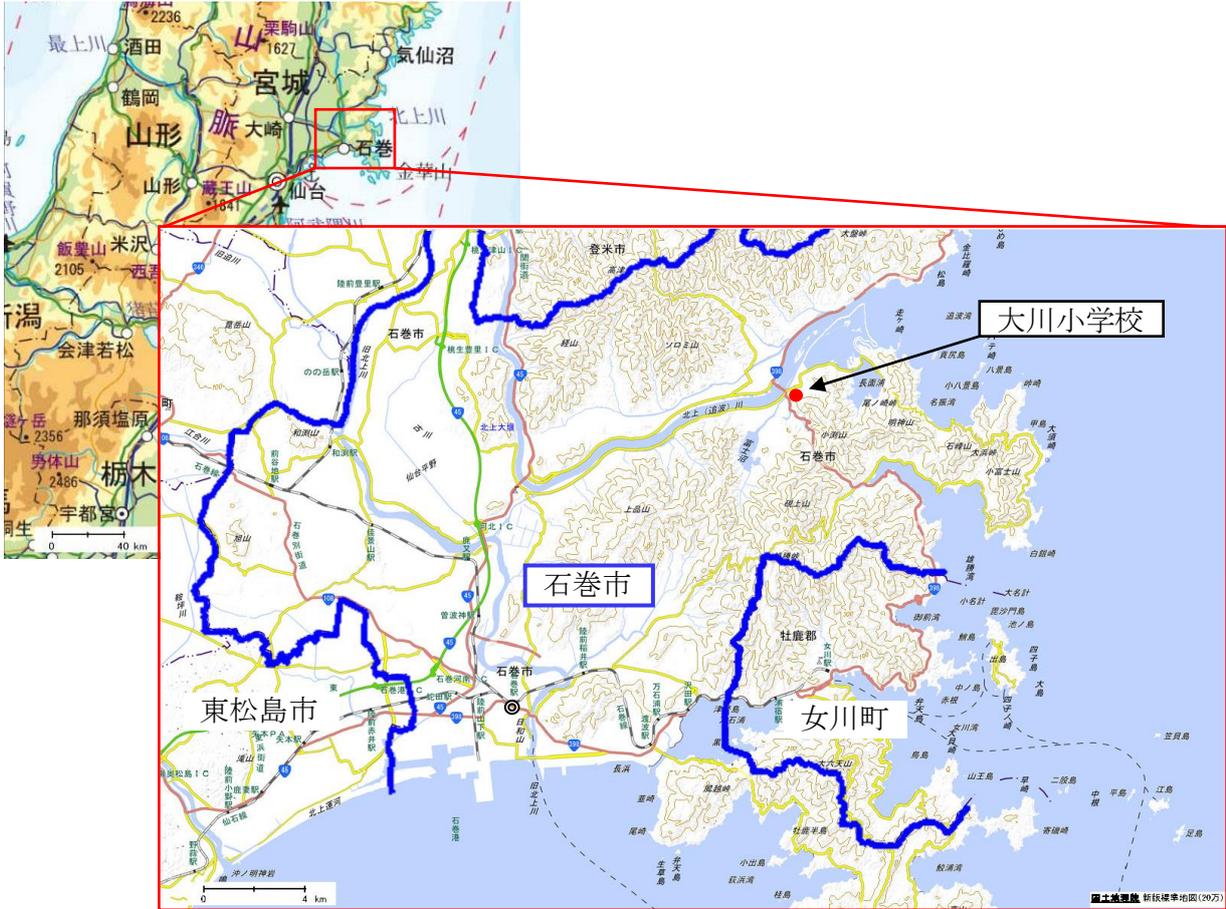
			児 童					教 職 員	
在籍数			108					13	
地震発生時 の所在 (内訳)			校内・学校付近		自宅等			校 内	校 外 ^{※2}
			103		5				
			地震後も 校内・学校 付近	地震後に 帰宅等 ^{※1}	欠席	早退	下校 済み	11	2
76	27	2	2	1					
所在別 被災状況	被災	死	69	0	1	0	0	10	0
		行方不明	3	0	0	1	0	0	0
		計	72	0	1	1	0	10	0
生 存		4	27	1	1	1	1	2	
被災状況 総計	被災	死	70					10	
		行方不明	4					0	
		計	74					10	
	生 存	34					3		

※1 地震後、保護者等への引渡しにより下校した児童。
地震発生時に早退のため保護者が迎えに来ていた1名含む。

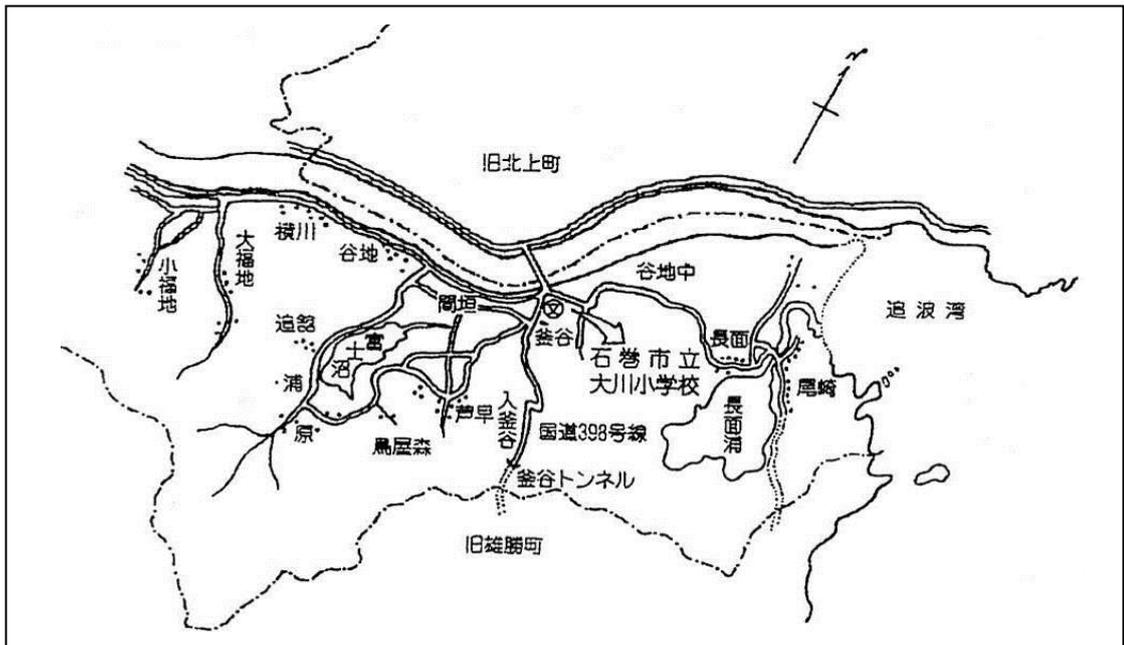
※2 休暇1名、用務による外出1名。

¹⁾ 石巻市・(株)パスコ「東日本大震災災害検証報告書」（平成24年3月29日）による。

²⁾ 一般に学校現場においては、地震の際の避難を「一次避難：机の下」「二次避難：校庭などの屋外」「三次避難：二次避難場所が危険となった場合のさらなる避難先への避難」としていることから、本報告書における「一次避難」「二次避難」「三次避難」などの表現は、すべてこの定義に沿って統一する。このため、例えば大川小学校の災害対応マニュアルなどでは、校庭からの避難先を「二次避難場所」と記載しているが、これを「三次避難場所」と読み替えて表記する。

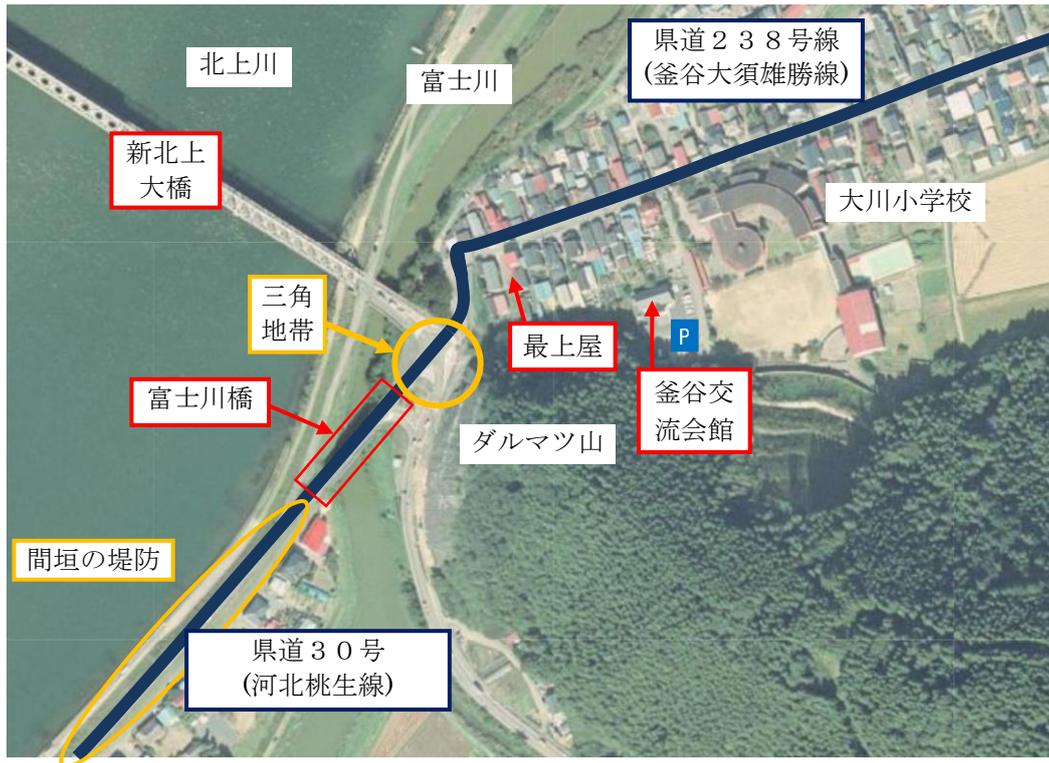


左上広域図：国土地理院日本周辺図（500万）
 石巻市全体図：国土地理院新版標準地図（20万）一部加筆
 大川小学校位置図

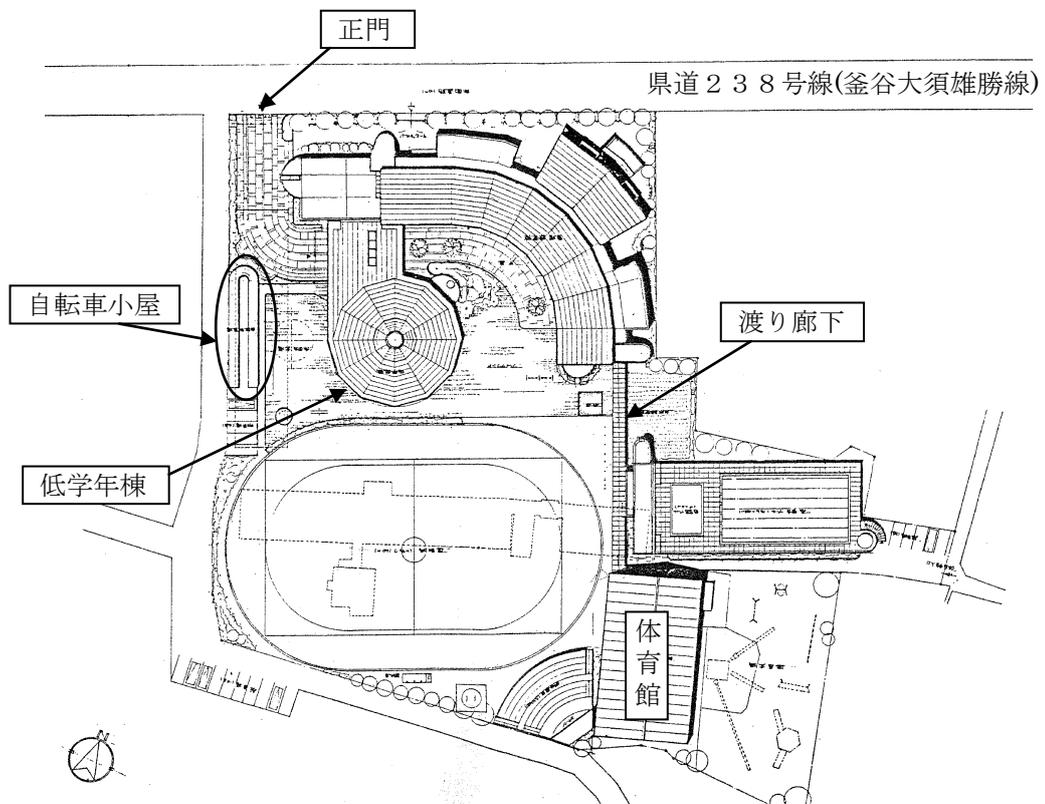


【出典】平成22年度大川小学校教育計画

大川小学校学区全体図



国土地理院新版標準地図（2500）2007年～写真
大川小学校周辺図



【出典】大川小学校設計図面

大川小学校全体図

2. 事故検証の経過

大川小学校の児童・教職員が、津波の来襲前に安全な場所へ避難することができずに被災したことを受け、この事故を公正中立かつ客観的に検証し、その原因を究明するとともに今後の学校防災に関する提言を行うことを目的として、大川小学校事故検証委員会（以下、「当委員会」とする。）が設置された（設置に至る経緯は5. 3節に後述）。

これまでの当委員会における主な活動状況は、次のとおりである。

2. 1 委員会会合等の開催

当委員会では、委員・調査委員を構成員とする委員会会合のほか、調査委員を中心に一部の委員も参加する作業チーム打合せを開催し、収集した情報の内容精査、聴き取り結果の確認など、検証作業を進めてきた。

これまでの開催経緯、主な討議内容を、次表に示す。

なお、これら会合とは別に、電子メールなどの活用により、収集した情報の内容精査、聴き取り結果の確認などを随時行った。

委員会会合開催実績

	日時	主な内容
第1回	平成25年2月7日(木) 13:00~16:25	<ul style="list-style-type: none">情報の取扱いについて調査の方針・進め方等について
第2回	平成25年3月21日(木) 13:00~16:25	<ul style="list-style-type: none">検証に対する遺族からのご意見等について情報収集・分析の現状と今後の方向について
第3回	平成25年7月7日(日) 13:00~16:30	<ul style="list-style-type: none">中間とりまとめ(案)について「事後対応」について
第4回	平成25年8月24日(日) 13:00~16:30	<ul style="list-style-type: none">「中間とりまとめ」以降に判明した主な事実情報について「事後対応」について
第5回	平成25年10月20日(日) 13:00~16:30	<ul style="list-style-type: none">「事実情報に関するとりまとめ」について今後の分析の方向性について
第6回	平成25年11月3日(日) 13:00~16:30	<ul style="list-style-type: none">有識者による意見陳述事故要因の分析と今後の再発防止対策について
第7回	平成25年11月30日(日) 12:20~17:27	<ul style="list-style-type: none">意見募集等でいただいたご意見等の反映について「当日の避難行動」とその分析について遺族との意見交換
第8回	平成25年12月22日(日) 10:30~17:35 (休憩12:30~13:20)	<ul style="list-style-type: none">「当日の避難行動」の分析について事後対応について遺族との意見交換
第9回	平成26年1月19日(日) 12:30~17:30	<ul style="list-style-type: none">最終報告書(案)について遺族との意見交換

作業チーム打合せ開催実績

	日 時	主な内容
第1回 《合同》	平成25年3月5日(火) 15:00~18:30	<ul style="list-style-type: none"> 宮城県における学校安全の取組 第2回委員会に向けた検討
第2回 《合同》	平成25年4月8日(月) 16:30~20:30	<ul style="list-style-type: none"> 情報収集等の進捗確認 今後の作業の進め方、役割分担
第3回 《合同》	平成25年4月15日(月) 14:30~20:15	<ul style="list-style-type: none"> 今後の作業内容・手順 遺族からの聴き取り
第4回 《チーム2》	平成25年5月17日(金) 14:40~16:40	<ul style="list-style-type: none"> 情報収集・分析の経過確認 今後の作業内容・手順の調整
第5回 《チーム1》	平成25年5月29日(水) 17:00~19:30	<ul style="list-style-type: none"> 情報収集・分析の経過確認 今後の作業内容・手順の調整
第6回 《合同》	平成25年6月15日(土) 13:00~17:30	<ul style="list-style-type: none"> 大川小学校裏山等現地調査
第7回 《合同》	平成25年6月16日(日) 10:00~17:00	<ul style="list-style-type: none"> 遺族からの聴き取り 中間とりまとめについて
第8回 《合同》	平成25年7月2日(火) 9:15~11:15	<ul style="list-style-type: none"> 遺族からの聴き取り
第9回 《合同》	平成25年7月29日(火) 15:00~19:30	<ul style="list-style-type: none"> 今後の調査内容、役割分担
第10回 《チーム2》	平成25年8月5日(月) 13:00~14:30	<ul style="list-style-type: none"> 今後の調査内容、役割分担
第11回 《合同》	平成25年8月23日(金) 14:00~18:00	<ul style="list-style-type: none"> 情報収集・分析の状況確認 今後の調査内容、役割分担
第12回 《合同》	平成25年9月28日(土) 9:30~18:00	<ul style="list-style-type: none"> 情報収集・分析の状況確認 今後の進め方等
第13回 《合同》	平成25年10月13日(土) 10:00~18:30	<ul style="list-style-type: none"> 事実情報の確認・認定 今後の進め方等
第14回 《チーム2》	平成25年10月29日(火) 10:00~17:30	<ul style="list-style-type: none"> 事実情報の整理
第15回 《合同》	平成25年11月4日(月) 9:30~17:30	<ul style="list-style-type: none"> 情報収集・分析の状況確認 分析方法、提言について
第16回 《チーム2》	平成25年11月9日(土) 10:00~18:00	<ul style="list-style-type: none"> 事実情報の整理
第17回 《合同》	平成25年11月17日(日) 10:00~17:30	<ul style="list-style-type: none"> 事実情報の確認 分析素案と提言骨子について
第18回 《合同》	平成25年11月24日(日) 15:00~18:00	<ul style="list-style-type: none"> 情報収集・分析状況の確認 今後の進め方等
第19回 《チーム3》	平成25年11月29日(金) 15:00~19:00	<ul style="list-style-type: none"> 事実情報の確認・整理 分析の論点整理
第20回 《合同》	平成25年12月1日(日) 9:00~12:00	<ul style="list-style-type: none"> 事実情報の確認・整理 今後の進め方等
第21回 《合同》	平成25年12月8日(日) 10:30~17:30	<ul style="list-style-type: none"> 事実情報の確認・整理、分析 今後の進め方等
第22回 《合同》	平成25年12月15日(日) 10:30~18:20	<ul style="list-style-type: none"> 事実情報の確認・整理、分析
第23回 《合同》	平成25年12月27日(金) 10:30~17:30	<ul style="list-style-type: none"> 事実情報の確認・整理、分析
第24回 《合同》	平成25年12月28日(土) 9:30~16:45	<ul style="list-style-type: none"> 事実情報の確認・整理、分析 提言について
第25回 《合同》	平成26年1月13日(月) 10:30~17:30	<ul style="list-style-type: none"> 事実情報の確認・整理、分析 提言について
第26回 《合同》	平成26年2月16日(日) 13:30~17:30	<ul style="list-style-type: none"> 報告書のとりまとめについて

2. 2 資料等の収集・精査

関係者・関係機関の協力により、関連する資料・情報等の収集・精査を実施した。主な情報提供機関、提供内容、提供件数等について、次表に示す。また、収集した資料等の提供元・表題等について、巻末の収集資料一覧に示す。

資料収集状況

情報提供機関（主な内容）	資料等の件数
石巻市教育委員会（大川小学校事故関連記録、市・市教委及び同校における事前対策に関する情報など）	648件
宮城県教育委員会（学校防災対策、県内各校の対策状況など）	21件
文部科学省（国における学校防災対策など）	17件
その他、情報提供にご協力いただいた主な機関・個人等： 199件 大川小学校事故遺族（児童遺族、教職員遺族）、元・大川小学校教職員、 仙台管区气象台、宮城県警察河北警察署、石巻市消防本部、石巻市河北総合支所、 国土交通省東北地方整備局北上川下流河川事務所、地元各報道機関、 東北大学災害科学国際研究所、東北大学大学院環境水理学研究室、 東北大学学術資源公開研究センター植物園 など	

2. 3 聴き取り調査の実施

遺族、地域住民、その他の協力により、グループインタビュー形式も含め、計108回（総時間数：約187時間、延べ時間数：約409時間）の聴き取りを行った。

聴き取り調査の実施状況

聴き取り対象 ^{*1)}	延べ人数
児童・教職員遺族 ^{*2)}	83人
生存児童・教職員	11人
保護者・地域住民など	55人
市教育委員会関係者・(元)教職員など	25人
その他、学識者・有識者など	22人
計	196人

^{*1)} 委員会における情報の取扱い規程に基づき、どなたに、いつ、どのような内容の聴き取りを行ったかという個別情報は公表しない。

^{*2)} 第2回委員会の資料報告（7名分）、席上発表（3名）、作業チーム打合せ（第3・7・8回）での聴き取りを含む。

2. 4 現地調査等の実施

第1回委員会の会合に先立ち、大川小学校及び周辺（裏山の一部を含む）について、委員・調査委員による現地調査を行った。

また、第6回作業チーム打合せとして、大川小学校裏山について現地調査を行い、震災当日、生存児童を含む地域住民等が避難した場所や斜面上から学校を見た場所、林道を経由して入釜谷地区へ至る経路などについて確認した。

さらに、植物学の専門家の助言を受けて、裏山の倒木状況に関する写真撮影のための現地調査を行った。