

定住自立圏構想

中心市宣言書



平成22年2月23日

石 卷 市

中心市宣言

～魅力あふれる石巻圏域の将来のために～

本格的な人口減少社会の到来により、地方においては、少子・高齢化による地域活力の低下や、社会経済情勢の急速な変化等による大都市圏との格差の拡大などが懸念されており、地方圏の将来は極めて厳しいものと予想されます。また、地方分権改革が進む中、地域が知恵を出し、創意工夫をしながら地域の実情に応じた自主的・自立的な地域づくりを進めることが強く求められています。

本市の周辺市町を含めた石巻圏域では、広域行政事務組合や水道企業団を設置し、消防・救急、老人ホーム、ごみ・し尿処理、上水道等の事務を共同処理してきたほか、新産業都市建設事業や、地方拠点都市地域整備事業など、本圏域の広域的課題に対し、一体となって取り組んできた経緯があります。さらに、近年は、車社会の進展や、道路網の整備・充実等と相まって、通勤・通学・医療等、あらゆる面において、住民の生活行動は、広域的な結びつきを強めています。

しかし、人口流出による活力の低下、圏域内の医療機関における医師不足、地域をけん引する人材の不足、地域のコミュニティ機能の低下などの課題も顕在化してきています。

本市は、新・旧北上川の河口に位置し、宮城県北東部地域を代表する海、山、川、島など多様な特徴を有する風光明媚な都市です。江戸時代の伊達藩の統治下には、水運交通の拠点に位置する「奥州最大の米の集積港」として、全国的に知られた交易都市でした。

現在は、旧北上川の河口に石巻広域圏の産業と人々の暮らしを支える重要港湾の「石巻港」や「石巻漁港」が整備され、その背後地に多くの企業が立地しており、さらに、仙台・石巻間を結ぶ三陸縦貫自動車道の北東部への整備延伸により、交通アクセスが飛躍的に向上し、地域のポテンシャルは高まっています。

今後、石巻圏域を始めとする周辺自治体の有する農水産物等を流通させるとともに、東北の中核都市である仙台都市圏などとの連携強化や、周辺圏域からの人の流れを創出することにより、宮城県の交流拠点地域としての発展を目指していきたくと考えています。

本市は、これまでの歴史、文化や広域連携の取組みをさらに強化させ、圏域市町をはじめとする他の自治体とのネットワークにより、個々の地域が個性を発揮し、人々が将来にわたって安心して暮らし続けることができる魅力的な「石巻圏域定住自立圏」の形成を目指し、その役割と責務を十分に認識し、中心市として地域全体の発展のために尽力していくことを宣言します。

平成22年2月23日

石巻市長 亀山 紘

定住自立圏形成の背景と取組み

本市の人口は、国勢調査の推移では、昭和60年をピークに減少しており、近年では、毎年約1,500人が減少している状況である。その内、約1,000人が社会動態の減少で、主な原因としては、若年層が進学や就職により首都圏へ転出する割合が多くなっていることが挙げられる。なお、石巻圏域全体でみても、人口が減少している状況である。

また、地方分権改革の進展など、地域を取り巻く環境の変化を踏まえ、地方自治体、住民・企業等の協働により「地域力」を高める施策を展開し、地域づくりを進める必要が求められている。

このような状況を踏まえ、中心市となる本市と周辺市町により、地域に居住する住民の生活機能を確保するとともに、地域の魅力を向上させていくための基盤整備等を推進しながら、石巻圏における定住の受け皿を形成するため、定住自立圏構想を推進する。

1. 石巻市における都市機能の集積状況

本市には、公の施設や高等教育機関などが集積しており、周辺市町と連携・協力し、中心市都市機能の役割分担を図るとともに、それぞれの都市機能を図りながら、圏域全体の住民が等しく利用できるように努めます。

本市における都市機能の集積状況は、概ね以下のとおりです。

分野	定住自立圏の 目指すべき 都市機能	施設名	摘要
医療・福祉機能	総合病院	石巻赤十字病院（22診療科：402床）、石巻市立病院（14診療科：206床）、齋藤病院（7診療科：172床）	
	救急病院 （3次医療）	石巻赤十字病院	
	救急病院 （2次医療）	石巻市立病院、石巻市立雄勝病院、石巻市立牡鹿病院、石巻赤十字病院、齋藤病院	
	救急病院 （1次医療）	石巻市夜間急患センター	
	特別養護老人ホーム	アゼイリア、和香園、第二和香園、涼風園、仁風園、雄心苑、きたかみ、一心苑、花水木、ファミリオ、おしか清心苑	
	養護老人ホーム	万生園	
	介護老人保健施設	恵仁ホーム、第二恵仁ホーム、リハビリパーク花もよう、ガーデンハウスこだま、(医)育正会老人保健施設長山	
	グループホーム	あいわ、いこいの家、石巻馬っこ山、サンフラワー、ぬくもりの家、青葉、隠居の家、桜花、希慈、ひかり、ねむの木、愛慈、なんてん河北、なんてん雄勝、きたかみ、親孝行、しらすぎ苑、あゆかわの郷、せんだんの杜ものううした、せんだんの杜ものうなかつやま	

分野	定住自立圏の 目指すべき 都市機能	施設名	摘要
	障害者施設 (入所施設)	ひたかみ園、第二ひたかみ園、雄心苑、せんだんの杜もの う	
	保育施設	市立 ：石巻、門脇、湊、渡波、鹿妻、蛇田、井内、若草、 水押、ふたば、水明、はまなす、荻浜、飯野川、大川、大 谷地、二俣、雄勝、大須、前谷地、和渕、鹿又、北村、須 江、桃生新田、橋浦、吉浜、相川、牡鹿第1、牡鹿第2、 私立認可 ：なかよし、ひまわり、広渕 私立認可外 ：吉田、たんぼぼ、あいはら、おひさま、メロ ン、アリス、ピノッチオ	市立 30 園 私立認可 3 園 私立認可外 7 園
	放課後児童 クラブ	向陽地区、向陽地区第二、渡波地区、石巻地区、中里地区、 鹿妻地区、大街道地区、釜地区、蛇田地区、開北地区、山 下地区、住吉地区、貞山地区、門脇地区、万石浦地区、湊 第二地区、湊地区、飯野川第一地区、広渕地区、須江地区、 北村地区、前谷地地区、和渕地区、鹿又地区、桃生地区第 一、桃生地区第二	市立 26 施設
	子育て支援 センター	石巻市子育て支援センター、石巻市河北子育て支援センタ ー、石巻市河南子育て支援センター、石巻市桃生子育て支 援センター、なかよし保育園子育て支援センター	市立 4 施設 私立 1 施設
	児童館	石巻市中央児童館	
教育機能	大学	石巻専修大学	
	高校	石巻高校、好文館高校、石巻商業高校、石巻工業高校、水 産高校、河南高校、飯野川高校、市立女子高校、市立女子 商業高校	県立 7 校 市立 2 校
	幼稚園	住吉幼稚園、湊幼稚園、稲井幼稚園、河北幼稚園、桃生幼 稚園、石巻カトリック、石巻みづほ、石巻みづほ第二、栄 光、穀町、ひばり、日和、法山寺、長浜、万石浦	市立 5 園 私立 10 園
	その他	石巻市けやき教室、石巻市特別支援教育共同実習所	
消費・金 融機関	商店街	穀町大通り会、駅前大通り商店会、立町大通り商店街振興 組合、アイトピア商店街振興組合、ことぶき町商店街、橋 通り商店会、寿町商店街みなみ通り会、市役所大通り会、 石巻バイパス通り振興会、渡波商店会協同組合、飯野川商 店会、前谷地商店会、和渕新栄会、広渕振興会、鹿又商工 親睦会、桃生町商業協同組合	
	大型家電量販 店	ケーブデンキ石巻本店、ヤマダ電機テックランド石巻店な ど	
	大型商業施設	石巻蛇田ショッピングセンター、石巻蛇田中央ショッピン グセンター、イオン石巻ショッピングセンターなど	
	金融機関行	七十七銀行、石巻信用金庫、石巻商工信用組合、仙台銀行、 北日本銀行、岩手銀行、東北銀行、東北労働金庫、いしの まき農業協同組合、荘内銀行、宮城県漁業協同組合、J P ゆうちょ銀行	

分野	定住自立圏の 目指すべき 都市機能	施設名	摘要
情報・娯 楽・文 化・スポ ーツ機能	ラジオ局	石巻コミュニティ放送㈱	
	文化・歴史施設	市民会館、中央公民館、渡波公民館、蛇田公民館、稲井公民館、荻浜公民館、河北公民館、雄勝公民館、河南公民館、桃生公民館、北上公民館、牡鹿公民館、石巻文化センター、旧石巻ハリストス正教会教会堂、桃生文化交流会館、桃生勤労青少年ホーム、桃生農業者体験実習館など	
	図書館	石巻市図書館	
	スポーツ施設 等	総合体育館、総合運動公園（①市民球場②フットボール場③ふれあいグラウンド④やすらぎ広場）、石巻野球場、市民プール、石巻健康センター、稲井テニスコート、山下屋内運動場、蛇田中央公園、雲雀野公園、万石浦公園、曾波神公園、追波川河川運動公園、河北農林漁業者トレーニングセンター、河北福地体育研修センター、河北飯野体育研修センター、雄勝B&G海洋センター、雄勝グラウンド、河南中央公園、押切沼公園、かなん室内プール、かなんパークゴルフ場、河南体育センター、河南水辺の楽校公園、桃生植立山公園、桃生農業者トレーニングセンター、桃生野外活動センター、桃生野球場、桃生多目的グラウンド、桃生テニスコート、桃生武道館、桃生相撲場、桃生太田地区児童プール、桃生高須賀地区児童プール、にっこりサンパーク、牡鹿体育館、牡鹿清崎運動公園、網地島テニスコートなど	
	映画館	ワーナーマイカルシネマズ新石巻	
	温泉施設	やまとの湯、道の駅「上品の郷」	
	ゴルフ場	石巻オーシャンカントリークラブ	
	その他娯楽 施設	河北総合センター、遊楽館、牡鹿交流センター、島の楽校など	
交通機関	鉄道駅	石巻駅、陸前山下駅、蛇田駅、曾波神駅、鹿又駅、佳景山駅、和湊駅、前谷地駅、陸前稲井駅、渡波駅、万石浦駅、陸前沢田駅	
	バスターミナル	石巻駅前ターミナル、ミヤコーバス石巻営業所、道の駅（上品の郷）	
	自動車教習所	石巻自動車学校、石巻第一自動車学校、石巻中部自動車学校、パセオ自動車学校	
広域施設	ごみ焼却施設	石巻広域クリーンセンター	
	し尿処理施設	石巻広域東部衛生センター 石巻広域西部衛生センター	
その他施設	斎場	石巻斎場、雄勝斎場、牡鹿斎場	
	霊園	石巻霊園、狐崎霊園	

※平成 21 年 4 月 1 日現在

2. 周辺自治体住民の本市都市機能の利用状況

次の表のとおり、周辺自治体の住民も本市に集積された都市機能を活用している状況にあり、本市がこの地域で経済、福祉、教育など住民生活等において中心的な役割を担うなど周辺市町とは密接な関係にある。

(1) 医療機関

本市の中核的な医療機関としては、石巻赤十字病院（病床数 402 床、22 診療科）、石巻市立病院（病床数 206 床、14 診療科）、齋藤病院（病床数 172 床、7 診療科）があり、近隣地域からも多く受診されている。

また、石巻市夜間急患センターにおいては、患者の 27.3% が本市以外の住民である。

① 石巻赤十字病院の受診状況 (単位：人)

区分	患者数					周辺市町住民利用率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
入院患者	88,618	13,653	5,110	20,590	127,971	14.7%
外来患者	161,262	23,119	10,107	23,414	217,902	15.2%
計	249,880	36,772	15,217	44,004	345,873	15.0%

※平成 20 年度の実績数

② 石巻市立病院の受診状況 (単位：人)

区分	患者数					周辺市町住民利用率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
入院患者	39,007	4,798	2,373	5,418	51,596	13.9%
外来患者	57,621	7,448	2,575	2,580	70,224	14.3%
計	96,628	12,246	4,948	7,998	121,820	14.1%

※平成 20 年度の実績数

③ 石巻市夜間急患センターの受診状況 (単位：人)

区分	患者数					周辺市町住民利用率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
外来患者	11,051	2,050	465	1,632	15,198	16.5%

※平成 20 年度の実績数

④ 病院・診療所・歯科診療所数 (単位：箇所、床)

市町名	病院数	診療所数	歯科診療所	病院病床数	診療所病床数	救急告示医療機関数
石巻市	10	107	70	1,640	280	5
東松島市	2	22	13	251	87	2
女川町	1	4	4	98	0	1
計	13	133	87	1,989	367	8

※平成 21 年 4 月 1 日現在

(2) 教育施設

①石巻専修大学の住所別学生数の状況

(単位：人)

区 分	学 生 数					在学生周辺 市町住居率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
石巻専修 大 学	1,023	63	13	859	1,958	3.9%

※平成 21 年 12 月 1 日現在；資料：石巻専修大学提供

②石巻市立高等学校（市立女子高、市立女子商高）の住所別生徒数の状況

(単位：人)

区 分	生 徒 数					在学生周辺 市町住居率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
女 子 高	431	88	24	29	572	19.6%
女子商高	297	79	22	10	408	24.8%
計	728	167	46	39	980	21.7%

※平成 21 年 4 月 1 日現在

③私立幼稚園の住所地別園児数の状況

(単位：人)

区 分	園 児 数				周辺市町 利用率
	石巻市	東松島市	女川町	計	
私立幼稚園	1,503	24	9	1,536	2.1%

※平成 21 年 5 月 1 日現在

(3) 文化・体育施設

①市民会館の利用状況

(単位：件数)

区 分	利 用 者 数					周辺市町住 民利用率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
市 民 会 館	225	14	2	201	442	3.6%

※平成 20 年度の実績数；ホール及び会議室を利用した件数（申請者住所）

②総合体育館の利用状況

(単位：人)

区 分	利 用 者 数					周辺市町住 民利用率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
総合体育館	64,386	0	5	2,617	67,008	0.007%

※平成 20 年度の実績数；個人・競技大会は除く。

③総合運動公園の利用状況

(単位：人)

区 分	利 用 者 数					周辺市町住 民利用率
	石巻市	東松島市	女川町	その他地域	計	
総合運動公園	30,233	25	0	130	30,388	0.08%

※平成 20 年度の実績数；個人・競技大会は除く。

(4) 福祉施設

保健福祉施設の状況

(単位：箇所)

区 分	施 設 数				周辺市町施設率
	石巻市	東松島市	女川町	計	
老人福祉施設	154	36	10	200	23.0%
障害者福祉施設	41	20	3	64	36.0%
児童福祉施設	45	10	4	59	23.7%
その他施設	14	3	3	20	30.0%
計	254	69	20	343	25.9%

※平成21年6月1日現在；資料：宮城県社会福祉施設等一覧

(5) 交通

ミヤコーバス路線の状況

市町名	路線数	便 数	うち本市を起終点とする便数
石 巻 市	11	104/日（上下各）	全 便
東松島市	1	6/日（上下各）	全 便
女 川 町	1	13/日（上下各）	全 便

※平成21年度実績

(6) 買物動向・事業所数

①買物動向（石巻市の吸引率）

(単位：%)

市町名	買回品 (衣料・家電・娯楽品等)	最寄品 (食料・日用雑貨等)	サービス (外食)	総合
石 巻 市	92.0	96.9	95.7	94.3
東松島市	67.0	23.3	68.5	48.8
女 川 町	89.2	84.6	92.9	87.4

※平成20年10月調査結果；資料：宮城県消費購買動向調査

②商工業の状況

項 目		石巻市	東松島市	女川町
製造業 (従業員 4人以上)	事業所数	438	52	56
	従業員数(人)	12,045	1,320	1,212
	製造品出荷額等(万円)	38,160,831	1,590,689	3,479,363
卸売業	事業所数	433	42	27
	従業員数(人)	3,459	287	157
	年間商品販売額(万円)	19,889,400	771,800	1,123,900
小売業	事業所数	2,069	330	156
	従業員数(人)	12,170	1,983	518
	年間商品販売額(万円)	18,484,600	2,851,500	652,500

※製造業：平成20年工業統計調査 ※卸売業：小売業：平成19年商業統計調査

3. 周辺自治体と連携することを想定する取組み

定住自立圏構想の実現に向けては、中心市である本市と周辺市町が各種の取組みを通じて、圏域を形成していくことになる。そのため、本市としては、周辺市町の意向に十分配慮しながら、「集約とネットワーク」の考え方を基本として、下記の取組みを展開していくことを想定する。

なお、これらの取組内容の詳細については、今後連携が予想される市町と協議を行った上で決定する。

(1) 生活機能の強化に係る政策分野

誰もが住み続けたいと思う定住自立圏を形成していくためには、生活機能の充実が欠かすことのできない重要な要素となることから、次に掲げる政策分野に連携して取り組みます。

① 医療

- ・ 救急医療体制をはじめとする民間病院を含めた地域医療ネットワークの充実・地域医療連携体制の充実
- ・ 地域医療を担う医師及び看護師確保の対策

② 福祉

- ・ 子育て支援や保育体制の一層の充実・連携による環境整備
- ・ 障害者やその家族に対する相談支援体制をはじめとする障害者支援の仕組みづくり
- ・ 高齢化に伴う介護・福祉の充実を図り、高齢者が暮らしやすい環境整備

③ 教育

- ・ 地域イノベーション（革新）推進拠点としての石巻専修大学との連携
- ・ 視聴覚センターの管理・運営
- ・ 図書館間の連携を図り、利便性の向上

④ 土地利用

- ・ 自然環境や生活環境に配慮した計画的な土地利用調整

⑤ 産業振興

- ・ 重要港湾「石巻港」を活用した物流体制の強化・充実
- ・ 企業誘致に関する情報の収集、広報、誘致活動
- ・ 産学官連携による雇用の場の確保と産業の活性化
- ・ 石巻港への大型客船の誘致活動による観光客誘致
- ・ 地域の観光素材の発掘や観光ルートの開発等による戦略的な広域観光振興

⑥ 環境対策

- ・ 太陽エネルギー等のクリーンエネルギー導入促進

⑦ 消防・防災

- ・ 災害時の応援体制など、消防・防災体制の充実

(2) 結びつきやネットワークの強化に係る政策分野

定住自立圏が有機的に機能していくためには、行政だけでなく、圏域住民や企業、団体といった様々な団体との連携が必要です。また、圏域外からの人の流れを創出する視点も重要となることから、圏域市町村間の結びつきやネットワークを強化し、さらには、圏域外住民との交流を促進するため、次に掲げる政策分野に連携して取り組みます。

① 地域公共交通

- ・ 圏域市町村間を結ぶ公共交通機関である生活バス路線の維持・強化
- ・ JR 仙石線や石巻線の利便性向上による利用者増加施策
- ・ 離島航路の利便性の向上による航路の確保と維持

② 道路等のインフラ整備

- ・ 圏域市町村間を結ぶ主要幹線道路の整備と仙台都市圏など他圏域を結ぶ高規格道路等の整備促進

③ 地域の生産者・消費者等の連携による地産地消

- ・ 農商工連携による圏域産品のブランド力の向上や地産地消の推進のための商品づくり

④ 圏域内外の住民との交流・移住促進

- ・ 体験型観光の商品化や地域資源活用による圏域外住民との交流や U・J・I ターン相談窓口の設置などの定住促進施策

(3) 圏域マネジメント能力の強化に係る政策分野

圏域の将来の姿を見据えたマネジメント能力といったものが不可欠となることから、圏域を牽引する人材を確保し育成するために、次に掲げる政策分野に連携して取り組みます。

① 人材の育成

- ・ 市民協働を推進する青年層等の交流や研修の促進による圏域内の人材ネットワークの強化

② 外部人材の登用

- ・ 外部の専門的な人材の登用促進による広域的な産業マネジメント力の強化

③ 職員の交流

- ・ 職員の政策能力を高めるために、圏域内市町職員の合同研修や交流

4. 石巻市への通勤通学割合

周辺自治体からの就業者及び通学者の状況

市町名	常住就業・通学者数	本市に従業する就業・通学者数	割合
東松島市	19,368	6,551	33.8%
女川町	4,469	1,184	26.5%
登米市	37,583	1,232	3.3%
南三陸町	7,046	233	3.3%
涌谷町	7,796	732	9.4%
美里町	11,539	442	3.8%

※平成17年国勢調査数値より



周辺自治体に常住する就業者又は通学者のうち、本市に従業又は通学する者の割合は、東松島市及び女川町が10%を超えており、本市はこの石巻広域圏における教育、経済活動等の中心的な役割を担っていることがうかがえる。

通勤通学割合が10%以上ある市町村
東松島市、女川町